



双牌县人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF SHUANGPAI COUNTY

第 3-4 期
2025 年

双牌县人民政府公报

◎本刊刊登的文件与正式文件具有同等效力

编 辑 委 员 会

顾 问：向树华、李华林

主 任：唐耀东

副主任：周振文

委 员：谭小峰、蒋 波、杨 迪、袁 湘、何 滨、蒋 健

编 辑：曾淑娟

双牌县人民政府办公室

2025 年第 3-4 期

目 录

【重要政务】

政府工作报告

——2025 年 6 月 11 日在双牌县第十三届人民代表大会第五次
会议上

双牌县人民政府代理县长 向树华.....1

政 府 工 作 报 告

——2025 年 6 月 11 日在双牌县第十三届人民代表大会第五次会议上

双牌县人民政府代理县长 向树华

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年，是实现“十四五”规划目标任务、推进进一步全面深化改革的关键一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚决贯彻落实党中央和省、市决策部署，锚定“打造一双王牌，做足两篇文章，努力建设最精最美双牌”战略目标，以“八大行动”为

主抓手，聚焦“三重一主”

强调度，强化“三跟三走”

抓落实，全县经济运行总体平稳、稳中有进、优化向好，较好地完成了年度各项目标任务，在推进中国式现代化双牌实践上迈出了坚实步伐。

——保持定力稳增长，

县域产业更加壮大。2024 年，全县地区生产总值、固定资产投资、规模工业增加值、社会消费品零售总额、地方财政收入分别增长 3.8%、3.0%、-1%、6.5%、0.5%；城镇、农村人均可支配收入分别增长 4.8%、6.0%。发展“以竹代塑”产业、推动县域经济高质量发展典型做法获省政府通报表扬，先后荣获“全

国古树名木保护试点县”“中国最佳生态康养旅游名县”

“中国最佳全域旅游休闲目的地”等殊荣，高质量完成

“五经普”工作。**文旅产业**

蓬勃发展，阳明山旅游景区获评“省级文明旅游示范单位”，桐子坳村入选“湖南省乡村旅游精品村”，青龙岩通过 4A 景区景观质量评价，洮泊镇获授全国第 15 个、湖南省首个“国际慢城”称号。

成功举办各类文旅活动 20 余次，全年共接待游客 523.32 万人次，实现旅游综合收入 53.12 亿元，文化体育娱乐营业收入增速 241.3%、排名全市第一。**竹木产业能级跃升**，竹木产业科技园 8 栋厂房完成建设，占地 200 亩的初加工集聚区建设稳步推进，3 个粗加工区完成布局，4 家竹木企业竣工投产。承办全省林业产业现场会和国际竹藤

中心“以竹代塑”国家创新联盟成立大会，获授国际竹藤中心“以竹代塑”创新实践基地，双牌产业园区获评湖南省“以竹代塑”高质量发展园区。**“两新”产业乘势而上**，建县以来单体投资最大的天子山抽水蓄能电站项目正式开工、推进顺利，纳规的 11 个风电项目有 9 个完成核准并开工建设。占地 400 亩河东新材料产业园项目一期建设稳步推进，新引进新材料龙头企业 2 家。

——凝聚合力扩投资，基础配套更加完善。上争外引再创佳绩，全年争取上级各项财政补助资金 20.71 亿元，完成年度计划的 100.48%，其中各类财政和债券资金较上年净增 1.2 亿元，创历史新高。全年引进三类 500 强项目 2 个，新签约投资 5000 万元以上项目 17 个，总投资

27.77 亿元；湘商回归新注册企业 11 家，实际到位资金 26 亿元。**重大项目稳步推进**，全市第三次重大项目集中开工仪式在麻江镇举行，全年共完成投资 63.8 亿元，为年度计划的 105.6%。潇水二桥主体桥面完成合龙，零道高速（双牌段）完成施工进度的 58.29%，广清永高铁（双牌段）完成预可研审查，湘桂运河（双牌段）完成实地调研。**园区平台功能趋优**，共清退、盘活园区闲置厂房 2.94 万平方米，处置低效用地 60 亩。全年新增规模工业企业 5 家、省级龙头企业 1 家，新认定市级以上公共服务平台 2 个。

——激发活力求创新，发展动能更加强劲。深化改革落地见效，深化零基预算改革，落实市场主体减税降费 1.2 亿元。拓展“信易+审

批”应用场景 20 余个，建设“信易办”窗口 14 个，“信易+乡村振兴贷”成功入选湖南省“信易+”惠民便企示范场景建设优秀项目（全市唯一）。**营商环境优化升级**，扎实推进“高效办成一件事”，与 8 个城市开展“跨省通办”合作，政务事项“好差评”考核排名全市第一。“12345 热线”处置率 100%，满意度排全市前列。创新推出“四办”模式，落实工程建设项目审批“三个一”机制，持续开展“送解忧”等活动，为企业解决问题 70 余个。**科技创新增势赋能**，全县技术合同和吸纳高校成果技术合同成交额及其同比增长率综合排名全市第一。5 家企业成功申报市级智能化制造企业和智能制造产线（车间），新增省级专精特新中小企业 3 家、国家级高新技术企业 8 家，

昊利科技入选国家级专精特新“小巨人”企业（全市新增 2 家，共 16 家），成功实现“破零”。

——强化推力促融合，城乡变化更加喜人。城市提品质，最美花园县城建设加紧推进，启动断桥绿化景观提质改造，完成峦山东路路面改造、雨污分流，实施老旧小区改造项目 59 个，改造燃气管网 7.1 公里、供水管网 4 公里。城乡客运一体化有序推进，新增城区公共停车位 500 个。**乡村增颜值**，完成粮食产量 7.27 万吨，生猪出栏 31.51 万头。新认定粤港澳大湾区“菜篮子”基地 6 家，蔬菜出口完成货值 2130 万元。除险加固病险水库 2 座，建成 5G 基站 27 个，完成 10 千伏及以下所有农村电网改造。提质改造农村公路 64 公里，新建农村公路安

防工程 90.7 公里，207 国道司仙坳隧道迎国检工作顺利通过。有效衔接工作在 2023 年全省考评中被评为“好”等次县。茶林镇探花村获评省级美丽乡村示范创建村。**生态添新彩**，实施 11 个乡镇污水处理提质增效工程。全县空气质量稳定在国家二级城市标准以上，地表水质量综合排名全省第 6，生态环境满意度连续两年全市第一。守护“千年鸟道”成效明显，湿地保护率位居全市第一。林长制工作荣获省表扬奖补，潇水（双牌段）获评“美丽河湖建设优秀案例”称号。

——彰显魅力惠民生，和谐基础更加巩固。教育卫生稳定发展，农村小规模学校优化办学稳步推进，双牌二中“徐特立项目”建成投用，高考本科上线人数持续刷新纪录，我县获评全省平

安校园建设示范县市区。

“120 急救网络指挥系统”全面建成，健康县区建设入选全省十大优秀案例（全市唯一入选县区）。**文体活动丰富多彩**，完成全国第四次文物普查年度工作任务。全年文化场馆服务 78.3 万人次，图书馆到馆服务 28.5 万人次，公共体育场馆入馆（场）人数超 10 万人次，开展“送戏下乡”58 场次。双牌一小入选“全国青少年校园足球特色学校”，江村镇中心小学（跆拳道项目）入选“湖南省体育传统特色学校”。**社会保障持续完善**，全县城镇调查失业率为 5.2%，排全市前列。2 个居家养老服务中心和 2 个老年助餐点建成投用，完成困难老人居家适老化改造 96 户，超额完成残疾儿童康复救助和困难重度残疾人家庭无障碍改造任务。医保大

抓落实工作获省医保局通报表扬，我县连续两年跻身全省社会救助工作绩效评价优秀县区。五里牌镇获评全市“五星级”基层武装部。

——集中精力保稳定，安全底板更加牢固。**安全生产形势稳定**，深入推进安全生产治本攻坚专项整治三年行动和安全守底行动，全年未发生较大以上生产安全事故，安全守底行动获市政府表彰，“6·19”山洪灾害避险转移成功案例获省减灾委书面表扬。**金融债务风险可控**，全县金融稳健发展，存贷款等主要指标位居全市前列。全年共化解政府性债务 9.4 亿元，累计完成上报中央化债任务的 118.1%。“保交楼”“保交房”任务全面完成。加大非法集资打击力度，牢牢守住了不发生系统性金融风险底线。**社会大局安定和**

谐，坚持和发展新时代“枫桥经验”，政法“五老”+“好邻居”调解工作法获中央政法委推介。常态化推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，全县社会大局和谐稳定。

——提升能力抓落实，自身建设更加有力。依法接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受县政协民主监督，办理县人大代表建议、议案 84 件、政协委员提案 27 件。主动接受社会和舆论监督，强化审计、统计监督。纵深推进全面从严治党，严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决整治形式主义、官僚主义为基层减负赋能，全年由县政府组织召开的会议实现“只减不增”，发文数量压减 7.4%。推动党政机关过“紧日子”成为常态，压减非生

产性支出 9600 万元。切实抓好省委巡视反馈问题整改。

全县国防动员和后备力量建设扎实有效，武警、退役军人、人民防空等工作不断发展，双拥工作深入推进。档案、保密、史志、外事侨务、对台、民族宗教、机关事务、供销、住房公积金、气象、水文等工作取得新成效。工会、共青团、妇联、残联、文联、科协、红十字会、计生协会等群团组织，在经济社会发展中发挥了积极作用。

各位代表！过去一年，我们克难奋进、坚定前行，成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和县委正确领导、科学决策的结果，是县人大、县政协和衷共济、监督支持的结果，是全县人民众志成

城、团结奋斗的结果，在此，我代表县人民政府，向全县人民，向工商联、无党派人士、各人民团体，向驻双部队、武警官兵、政法干警、民兵分队人员和消防救援队伍，向省市驻双单位，向所有关心、支持、参与双牌经济社会发展的同志们、朋友们，表示诚挚的感谢！

我们也清醒地认识到，全县发展还面临不少困难和挑战，主要表现在：经济增长动力不足，部分主要经济指标不及预期，重大项目受土地、资金等要素制约推进缓慢；产业发展成色不高，文旅康养项目社会资本参与度不够，竹木深加工产业链条不长、产品附加值不高；全县居民人均可支配收入城乡差距较大，农村居民人均可支配收入总额偏低；优质教育资源供给不平衡，医疗

服务能力水平不足，人民群众的获得感、幸福感有待进一步提升，等等。面对这些困难和问题，我们必须高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

二、2025 年工作安排

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年，面对依然严峻复杂的外部环境，要树立战略眼光，善于把握大局，统筹利用各种有利条件，力争各项工作取得新的突破。**从宏观政策看**，中央经济工作会议指出，要实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大国内需求，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好。一揽子存量和增量政策加力落实，必将为加快发展带来重大机遇和利好。**从发展机遇看**，省委、省政府提出要在推动

中部地区崛起和长江经济带高质量发展中走在前列，加快构建现代化产业体系和综合交通运输体系，推动产业生态化、生态产业化。双牌作为全省对接大湾区的前沿阵地，将会在加速融入区域发展新格局，增强区域竞争力上抢占先机、赢得主动。从自身优势看，随着零道高速、广清永高铁、湘桂运河等重大综合交通项目的相继推进实施，双牌的经济区位优势将愈发明显。通过多年沉淀积累，我县的发展动能更加强劲，即将进入转型升级的突破期和厚积薄发的上升期，双牌未来发展前景广阔、大有可为。

工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会，中央、省

委、市委、县委经济工作会议和全国、全省、全市两会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定“三高四新”美好蓝图，牢牢把握“六大战略支点”，持续推进“打造一双王牌、做足两篇文章，努力建设最精最美双牌”，真抓实干，埋头苦干，扎实推动高质量发展，促进经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5% 以上，规模工业增加值增长 7% 左右，固定资产投资增长 5.5%，社会消费品零售总额增长 6.7%，地方一般公共预算收入增长 4%。居民收入增速高于经济

增速，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速。城镇调查失业率控制与全市保持一致。节能减排和碳排放完成省定任务。

完成今年的目标任务，要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，突出重点、把握关键，扎实推进“七大攻坚”，重点抓好以下几个方面工作。

1. 大力提振消费信心和能级，增强县域经济活力

聚焦发展所需和双牌所能，积极打造旅游消费“热点”“爆点”，充分挖掘和释放消费潜力，切实增强县域经济高质量发展动能。

致力打造文旅康养王牌。以争创湖南省旅游名县和阳明山国家级旅游度假区为目标，全面落实“1147”旅游发展思路，加快推进文生旅融合发展。焕新场景提品质，

加快阳明山景区杜鹃花海、老屋场等重点片区改造升级，持续打响阳明山避暑露营品牌。推进桐子坳景区扩园拓景提质，争创省级研学基地。推进青龙岩景区徐霞客“楚游”出水崖建设，确保顺利通过 4A 景区验收。完成阳明山、云台山通景公路建设和花千谷·月湖景区花卉苗木种植，加强岁圆楼的宣传、维护与利用。丰富业态聚人气，积极开发沉浸式、体验式、互动式旅游项目和旅游产品，推动河东温泉康养实质运营，建好竹文化数字体验馆，加快中医药康养综合体等打卡“新地标”建设。持续擦亮阳明山“和”文化生态旅游节、“桐子坳的秋”湖南省优秀原创歌曲演唱会等文旅节会名片，以节促消、以会兴业。完善配套强服务，加快阳明溪谷度假酒店装修

进度，推进花千谷羡渔部落创建全省四星级旅游民宿，探索开发阳明山旅游地产。串点成线打造研学游、红色游、水上游等精品线路，持续开展金牌讲解员大赛、文创大赛等活动。推进阳明山夜间文旅消费集聚区建设，做好“夜间经济”文章。健全旅游服务标准体系，规范旅游市场秩序，全面提升各环节服务水平。

全面落实“两新”政策。加快政策落实落地，推进重点行业和企业设备更新改造。持续开展消费品以旧换新，促进汽车、家电、家居等大宗消费。规范发展网络直播带货、社交电商等新型销售方式，办好网上年货节、电商创业大赛等促消费活动。引导大型连锁流通企业下沉农村、增设网点，激发农村消费潜能。规划建设

快递企业集中分拣中心，健全县乡村三级物流服务体系 and 农村寄递物流体系，农村寄递物流综合服务站建设覆盖率达 80% 以上，争创客货邮融合示范县。全年新增限上商贸企业 10 家以上、外贸实绩企业 2 家。

积极扩大新型消费。探索发展冰雪经济，依托阳明山冰雪资源和雾凇景观，配套建设冰雪设施，开发冰雪项目和冰上活动，拓展“雾凇+冰雪+旅游”产业链，加紧打造阳明山冰雪经济产业。创新发展银发经济，鼓励引导民营资本进入养老服务领域，规划建设功能齐全的大众化照护型机构。探索推行“养老+医养+康养”服务模式，加快阳明山旅居式森林康养服务中心建设，推动银发经济加快发展。大力发展低空经济，加快配套基础设

施建设，探索拓展低空+旅游观光、低空+快递物流、低空+应急管理等应用场景。完善五里牌镇滑翔伞基地设施配套。加快推进湖南云驭科技有限公司无人机生态链项目建设，打造集生产、培训、表演、科研于一体的产业基地。

2. 加快建设现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力

坚持以科技为基、绿色为底，推动产业与科技互促双强，持续壮大县域产业实力，挺起高质量发展“硬脊梁”。

加快建设“零碳园区”。锚定“双碳”目标，加快园区循环化改造和污染防治第三方治理，完善园区污水管网建设，深化太阳能和小型风力发电站建设应用，提高清洁能源使用比例。积极推

广低碳生产技术和工艺，推动园区传统企业降碳提质增效。推进绿色交通、物流进园区，推动废弃物资源化利用，吸引更多绿色项目、绿色企业落户园区。深化园区体制机制改革，创新符合产业发展的信贷产品，探索建立应急周转“资金池”，缓解企业融资难题，力争园区规模工业增加值占比达 75%以上，企业实缴税收实现 6000 万元以上，亩均税收增长 8% 以上。

加力打造竹木产业特色集群。牵头推进新型竹制品（以竹代塑）产业联盟发展，强化竹产业智能科技园平台功能，力争引进链上企业 3 家以上。发挥龙头企业在科技创新中的主体作用，支持企业创建省级企业技术中心。加大高新技术企业培育力度，力争全年新增高新技术企业

8 家，省级专精特新企业 3 家。加快“以竹代塑”产品开发和应用场景拓展，争创省级中小企业竹木产业特色集群。推行重大科技项目“揭榜挂帅”，持续推进“智赋万企”“人工智能+”行动，推动 220 家企业上云、20 家企业上平台。

加速壮大“两新”产业集群。加快天子山抽水蓄能电站项目建设步伐，确保全年完成投资 6 亿元以上。加紧推进 9 个风电项目建设，力争年内 6 个风电场实现首台机组并网发电。加力推进河东新材料产业园建设，力争投资 10.4 亿元的永州合一新材料三元正极材料项目、投资 2.2 亿元的昊利新材料碳酸锂项目尽快建成投产，持续完善以锂电为主的储能材料产业链，不断壮大新材料产业集群。

3. 加力扩大有效投资， 培塑高质量发展最强引擎

抢抓国家加力实施一揽子增量政策机遇，坚持“走出去”“引进来”同向发力，全方位扩投资增内需，全力打造县域经济新的增长极。

全力以赴争项目。紧跟中央预算内、超长期国债和政府专项债等政策方向，紧盯“两重”重点支持领域，建立常态化对接衔接机制，抓实科技创新、民生保障、基础设施等重点领域项目谋划、储备和申报，确保更多体量大、牵引性强的项目纳入国家和省规划“笼子”，力争全年到位各类财政资金 23 亿元以上。有序开展“十五五”规划编制工作，科学确定发展目标、重大战略任务、重大改革举措和重大工程项目，更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

全员行动引项目。抢抓国家推动产业向中西部梯度转移机遇，立足毗邻大湾区经济区位优势，进一步摸清底数，整合县内优质资源，发挥招商大使、商会、校友会等作用，大力开展产业链招商、以商招商、全民招商，持续推进“湘商回归”和校友回乡，精准引进“一主一特一新”产业配套企业和先进制造业企业。全年力争引进投资 1 亿元以上项目 2 个，投资 5000 万元以上项目 5 个。

全神贯注推项目。严格落实县级领导联系、清单化管理、定期调度等制度措施，坚持链长、链主、链生态协同并进，形成项目建设强大合力。坚持“要素跟着项目走”，健全重大项目全生命周期管理服务机制，持续开展“三类用地”清理处置，做好工业用地“三通一平”，储

备净地 200 亩以上，做到“地等项目”。统筹推进 2 个省重点项目、22 个市重点项目和 47 个县重点项目建设，加快零道高速（双牌段）、潇水二桥等重大项目建设进度，抓实广清永高铁、湘桂运河前期工作。力争重点项目完成年度投资 60 亿元以上。

4. 发挥改革关键作用，持续优化经济发展环境

用好改革关键一招，推动重点改革举措落地见效，将改革关键“变量”转化为高质量发展的最大“增量”。

深化“放管服”改革。建立“高效办成一件事”重点事项清单管理机制，推动高频公共服务事项向乡镇村延伸。全面用好“湘易办”，力争“一网通办”率达 90% 以上。深化拓展“跨省通办”业务，打造“12345 热线”政务服务“总客服”。拓宽“信

易+”惠民便企场景，推动“信易+乡村振兴贷”项目迭代升级，破解小微企业融资难题。开展规范涉企执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封。加大对民营企业支持力度，切实维护民营企业和企业合法权益。常态化开展“送解忧”“政企交流主题日”等活动，深化履约践诺攻坚行动，让“身在双牌、办事不难”更加深入人心。

深化财税体制改革。扎实推进零基预算改革，健全财政监督管理体系，努力提升财政管理科学性、预算安排精准性和风险防控有效性。安排2000万元以上财政经费，强化大事要事事前、事中工作保障。加强财源建设，深入实施税费征管“强基工程”，推动税费精诚共治向纵深发展，做到税费皆重、应收尽

收。积极探索国有“三资”多元盘活模式，稳妥有序推动矿、碳、低空等资源变现，不断增强县级财政“造血”“输血”功能。

深化科技人才体制改革。

深化与吴义强院士团队、中南林业科技大学合作，推进科技企业孵化器和创新平台建设，加快科技成果转化应用，力争高校技术合同成交额增长9%以上。扎实推进林科教工程3.0，推动产教融合、科教融汇，支持职业技术学校与企业共建实习实训基地。完善人才“引育留用”机制，强化职称评定、公共服务等保障，落实“人才一卡通”政策，持续开展“校友回湘”“湘智兴湘”。积极探索科技成果转化赋权改革，深化知识产权综合管理改革，让科技人才拥有更大主动权，打造创新创造“洼地”。

5. 坚持绿色低碳发展， 加快建设最精最美双牌

坚持协同联动，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，让城乡各美其美、美美与共、蝶变跃升。

加快推进宜居城市建设。深入开展“三湘安居”专项行动，稳妥推进公租房小区智慧化管理，加紧实施 24 个老旧小区改造项目，新增城区公共停车泊位 100 个。做好城区地下综合管网普查和修复，实施阳明路及紫金北路清淤分流改造，加快城区污水处理能力项目建设和水污染治理设施建设提标改造。完成城南片区城乡供水一体化项目，力争打造 1 个星级绿色建筑项目。推进汽车站站场续建工程，建设公路沿线新能源充电桩 8 个，争创全省城乡客运一体化示范县。建好断桥、文化广场等小微

景观，构建“一街一景、四季有花”景观格局，加快建设“最美花园县城”。

加快推进乡村全面振兴。严格落实耕地保护和粮食安全责任，加快推进高标准农田建设项目，力争全县水稻耕种收综合机械化率达到 79.5% 以上，粮食播种面积和产量稳定在 21.9 万亩、7.3 万吨以上。提质改造农村公路 45 公里，完成江村镇、塘底乡通三级公路项目建设。加紧实施湘江东源（潇水）双牌县沙背甸至平福头段右岸堤防治理工程和湘江源区生态综合治理项目，年内完成双牌水库库区灌溉机埠维修改造工程。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，确保不发生规模性返贫致贫。大力发展“竹茶药菜鸡”等特色产业，创建省级示范农民专业合作社 2

家、家庭农场 2 家，争取全年家禽出栏 280 万羽以上，蔬菜出口货值达到 3000 万元以上，双牌剁椒鱼、阳明腐乳、双牌竹笋等“土特”产品实现产值 5000 万元以上。完成 51 个村庄规划审批，推进“景村镇联动”行动，加快“一廊一带一片”建设，持续改善农村人居环境，建成省级美丽乡村 1 个、市级美丽乡村 2 个，改造农村危房 50 户。深化供销社综合改革，实施高效办成农村建房“一件事”，完成第二轮土地承包到期后再延长三十年整县推进试点工作，持续推进农村陈规陋习问题集中整治。抓好村“两委”换届工作。

加快推进生态文明建设。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，积极推进“夏季攻势”“利剑”行动，完成中央、省环保督察交办及反馈问题

整改。坚持农业面源、工业源、移动源“三源”治理，集中力量打好扬尘污染防治、餐饮油烟污染防治等五大标志性战役。严格落实烟花爆竹禁燃禁放管控措施，强化重污染天气联防联控。巩固拓展长江“十年禁渔”成效，开展河湖“四乱”专项整治，严厉打击非法采砂行为。加强国家储备林基地建设，完成省、市下达造林任务。推进“湘林碳票”项目开发，争取林业碳汇试点。抓好古树名木保护试点工作，健全“千年鸟道”管护体系，加强国家级自然保护区保护，开展日月湖国家湿地公园修编。

6. 倾力保障和改善民生，顺应群众美好生活期盼

坚持抓好“衣食住行”基本民生，满足“安居乐业”多样民生，兜牢“安危冷暖”

底线民生，下大力气解决人民群众急难愁盼问题，不断提升和美双牌幸福成色。

落实就业优先战略。落实就业支持计划，完善就业公共服务体系和创业带动就业保障制度。实施高校毕业生就业攻坚、就业困难人员帮扶等专项行动，稳定脱贫人口务工规模，确保零就业家庭动态清零。完善县级零工市场，升级人力资源市场智能大厅，建好用好“乐业小站”，举办各类招聘活动，深化“康养护理师”“竹木产业工匠”等特色劳务品牌建设，持续打造“15 分钟就业服务圈”，确保城镇新增就业 2400 人以上。完善支付保障机制和劳动纠纷一站式调解机制，加大欠薪整治力度，保障劳动者合法权益。

推动教育高质量发展。深入推进教师“县管校聘”

“三个跟着走”改革，强化紫京联盟和中小学思政教育一体化工作。进一步优化全县教育布局，推进县二中校区拓展提质和县一中校园改造，加快数字化、人工智能化能力建设，推动教育优质均衡发展。做实湖南师大附中与双牌二中对口帮扶，大力实施高考“强基计划”，确保高考本科上线人数达到 500 人以上。积极推进“三名工程”建设，建成市级名师工作室 1 个、县级名师工作室 10 个，学科教研基地 2 所。开展校园周边环境整治，强化师生心理健康教育，抓实防溺水、防欺凌、防性侵等工作，争创省级平安校园示范县。

提升健康双牌水平。深化“三医联动、六医协同”集成改革，推动紧密型县域医共体建设取得实质性进展。

加强人民医院儿科、精神卫生科和血透室建设，推动县中医院康复科、脑科创建省级重点专科，全力办好全国中医蛇伤学术交流会。深入开展医疗服务提升年活动，定期邀请省、市专家来县坐诊，推行县城医院医生下沉乡镇卫生院坐诊，更好满足人民群众就医需求，有效降低县域外就诊率。加快建成托育综合服务中心，加强县乡村三级疾病防控能力建设，完善乡村药物配送体系，推进省级慢性病综合防控示范区建设，强化医养健康服务供给。开展“三减三健”行动，持续提升人均预期寿命。优化生育政策，进一步促进人口均衡发展。

大力发展文体事业。做好文化旅游广电体育“十五五”发展编制，实施文物保护利用“六大工程”，完成全

国第四次文物普查和全省旅游普查任务。建设湘桂古道卢公祠乡村展陈（博物）馆，推进县图书馆少儿交互体验和县文化馆“象”文化数字体验馆项目建设。常态化开展非遗“六进”“村BA”“村晚”等文体娱乐活动，确保红六军团西征转战旧址群成功申报省级文物保护单位。做好免费公共设施场地开放及公益培训，加强后备人才培养，发展壮大专业化人才队伍，打造高水平文艺作品。开展文旅领域专项整治行动，持续净化文旅市场环境。

健全社会保障体系。积极应对人口老龄化，稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。实施“全民参保”攻坚行动，推动基本养老保险、工伤保险、失业保险扩面提质。深化医保支付方式改革，强化医保待遇落实。

启动麻江中心敬老院提升改造项目，新建老年助餐食堂 2 所，实施困难老人家庭养老床位建设和上门服务。稳妥推进殡葬制度改革，启动 3 个农村公益性公墓建设。加快推进残疾人托养、残疾儿童康复项目，完成农村适龄妇女和城市低保适龄妇女“两癌”免费筛查 2815 人。提高特困群体最低保障标准，兜准兜牢困难群众基本生活底线。加大对农村留守儿童、妇女、老年人的关心关爱。

支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好发挥作用，做好外事、侨务、对台工作。加强史志、档案、保密、烟草、气象、邮政等工作。

7. 更好统筹发展与安全，以高水平安全护航高质量发展

扛牢“促一方发展、保

一方平安”政治责任，把高水平安全贯穿高质量发展全过程，加快构建新安全格局，用心用情守护好万家灯火。

全面抓实安全生产。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，持续强化“三查一曝光”举措，加强道路和水上交通、消防、建筑施工、城镇燃气、危险化学品生产等重点行业领域风险隐患排查整治，突出源头治理，强化全流程安全监管，全力遏制各类安全事故发生。强化洪涝、干旱、森林火灾、地质灾害、低温雨雪冰冻天气等防范应对，做好应急预案、监测预警和应急演练，提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置能力，努力实现“两杜绝双下降”目标。强化“三品一特”安全监管，优化消费环境，切实保护消费者权益。

全面防范财政金融风险。建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解政府债务风险长效机制。用好专项债收购闲置土地和商品房政策，着力做好地方政府债务置换工作，严控增量、化解存量，全力完成政府化债省定任务。加强涉众金融风险排查和重大案件处置，严厉打击非法金融活动，及时有效化解地方法人金融机构风险，持续提升金融监管效能。有效化解房地产风险，强化房地产全过程监管，突出抓好商品房预售资金监管，推动“白名单”融资扩围增效，全力完成“保交房”任务，牢牢守住不发生系统性风险底线。

全面加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建“综治中心+网格化+信息化”基层社会治理体系，推行政法“五老”+

“好邻居”调解，持续开展县级领导接访下访活动，抓好信访法治化工作，推进矛盾纠纷源头预防、排查预警、调处化解，切实将矛盾化解在基层、纠纷消除在萌芽。常态化开展扫黑除恶、利剑护蕾·雷霆行动，纵深推进新时代禁毒人民战争，严厉打击整治黄赌毒和电信网络诈骗，不断巩固安全稳定的社会治安环境，全力建设更高水平的平安双牌。

加强新形势下国防动员和后备力量建设，加快国防动员能力转型升级，深入推进全民国防教育、兵役征集等工作。做好军人军属和其他优抚对象优待抚恤工作，完善退役军人服务保障体系，深入开展“双拥”共建，持续巩固军政军民团结。

三、加强政府自身建设
为政之要，重在力行，

贵在担当。在进一步全面深化改革中，不断提升政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的法治政府、高效政府、廉洁政府和服务型政府。

始终做到忠诚担当。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。全面落实巡视巡察、环保督察反馈问题整改责任。大力激发干事创业的精气神，增强“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，多做打基础利长远的事，多做惠民利民的实事好事，融入大局、创先争优，坚定不移办好双牌自己的事。

始终做到依法行政。深入践行习近平法治思想，坚

持用法治思维和法治方式深化改革、应对风险、推动发展，扎实推进法治政府建设，落实行政决策程序，不断提高行政复议质效，把严格规范公正文明执法落到实处。

全面深化政务公开，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受监察、司法、社会和舆论监督，协同推进审计、统计和财政监督，确保权力运行边界有度、约束有力、监督有效。

始终做到为民务实。牢固树立以人民为中心的发展思想，践行“四下基层”制度，扎实开展“走找想促”活动，推动各项惠民政策落地落实，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，用心用情解决群众“急难愁盼”问题，努力让政府工作更加惠民生、暖民心、顺民意。

深入贯彻《党政机关厉行节约反对浪费条例》，落实习惯过“紧日子”要求，严控“三公”经费和一般性支出，兜牢“三保”底线，把更多真金白银用在刀刃上、紧要处。

始终做到清正廉洁。深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述精神，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，从严整治违规吃喝问题，大力精文减会提效，持之以恒为基层减负赋能。加强工程招投标、政府采购、国资国企等重点领域和关键环节监管，用制度刚性防止权力

任性，持续构建亲而有度、清而有为的新型政商关系。下大力气整治群众身边不正之风和腐败问题，持之以恒推进正风肃纪反腐，着力营造风清气正的政治生态。

各位代表！美好蓝图如鼓催征，改革浪潮奔涌不息。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，锚定目标、真抓实干，万众一心、勇毅前行，以高质量发展的有为姿态，奋力谱写推进中国式现代化双牌实践的崭新篇章！

名 词 解 释

1. **专精特新“小巨人”企业**：是专精特新中小企业中的佼佼者，是专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。

2. **“徐特立项目”**：以我国著名教育家徐特立先生命名，打造教育为民办实事品牌。从 2023 年起，湖南省利用两年时间支持 86 个县（县级市）的 100 所县域普通高中开展标准化建设。

3. **“三高四新”**：国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技高地、内陆地区改革开放高地；在推动高质量发展上闯出新路子、在构建新发展格局中展现新作为、在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当、奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

4. **“六大战略支点”**：战略使命：在全省版图中增加永州分量。战略目标：加快建设“三区两域”。战略方向：坚持向南向海向外。战略格局：构建“一核两轴三圈”区域经济格局。战略抓手：通道、平台、产业。战略执行计划：半年谋划、一年起跑、两年加速、一年半冲刺。

5. **“七大攻坚”**：内需扩量提效攻坚、产业育新培强攻坚、科技创新赋能攻坚、改革开放重点攻坚、环境优化提升攻坚、安全强基固本攻坚、民生补短提质攻坚。

6. **“1147”旅游发展思路**：抓好县城板块核心、阳明山景区“旅游龙头”，桐子坳、花千谷·月湖、青龙岩、云台山“四个支点”，辅以七个乡镇打造省级星级乡村旅游区（点），带动全域旅游发展。

7. **“零碳园区”**：在一个产业园区内，直接或间接产生的二氧化碳排放总量，在一定周期内（通常为一年），通过清洁技术支持、碳

回收技术、能源存储交换等方式全部予以抵消，从而全年实现碳元素“零排放”的现代化产业园区。

8. **“揭榜挂帅”制度**：也被称为科技悬赏制，是一种以科研成果来兑现的科研经费投入体制，由政府组织面向全社会开放征集科技创新成果的一种非周期性科研资助安排。

9. **“两重”、“两新”**：两重，国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；两新，大规模设备更新和消费品以旧换新。

10. **“三通一平”**：通水、通电、通路，土地平整。

11. **“三湘安居”专项行动**：2025 年湖南省针对住建领域群众身边不正之风和腐败问题开展的省级重点整治专项行动，主要涵盖城镇棚户区改造，公租房分配管理，农村建房审批、拆迁安置、商品房预售资金监管，物业管理服务，住宅工程质量安全等 5 个方面的整治任务。

12. **“夏季攻势”**：在夏季期间，针对生态环境保护和污染防治工作采取的一系列措施和行动。

13. **河湖“四乱”**：河湖管理范围内的乱占、乱采、乱堆、乱建问题。

14. **“乐业小站”**：通过统一的视觉形象、统一的数智服务系统推动就业服务窗口前置，为居民和企业提供政策咨询、求职招聘、职业培训、权益保障等“全链条”“一站式”家门口公共就业服务站点。

15. **“县管校聘”**：全体公办义务教育学校教师和校长全部都实行县级政府统一管理，特别是统一、定期强制流动到县域内的义务教育学校，从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县义务教育系统的“系统人”。

16. **“三医联动、六医协同”集成改革**：医疗、医保、医药联动改革；“医药、医价、医保、医生、医疗、公卫”六方面的统筹。

17. **“三减三健”**：减盐、减油、减糖；健康口腔、健康体重、健康骨骼。

18. 文物保护利用“六大工程”：文物考古和保护工程、湖湘文化保护传承工程、革命文物保护传承工程、让文物“活”起来工程、文物数字化工程、文物人才队伍建设工程。

19. “三查一曝光”：企业自查、行业互查、专家诊查和警示曝光问题隐患。

20. “两杜绝双下降”：杜绝重大及以上生产安全事故和有重大影响的自然灾害，生产安全事故起数和死亡人数双下降。

21. “四下基层”：宣传党的路线、方针、政策、下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

22. “走找想促”：走基层、找问题、想办法、促发展。