
双牌县国民经济和社会发展
第十四个五年规划
和二〇三五年远景目标纲要

双牌县发展和改革局
2021年08月

目录

第一篇 开启现代化新双牌建设新征程	2
第一章 历史跨越	2
第二章 时代背景	6
第三章 指导方针	9
第一节 指导思想	9
第二节 发展原则	10
第四章 主要目标	11
第二篇 着力建设高质量发展的现代化新双牌	14
第五章 打造高质量发展新引擎	14
第一节 国家全域旅游示范区	14
第二节 国家碳汇经济先行区	15
第三节 全国森林康养基地	15
第四节 华中地区林工产业基地	15
第六章 构建协调发展的区域布局	16
第一节 对接融入国家区域发展战略	16
第二节 优化国土空间开发格局	17
第三节 推动县域协调发展	17
第七章 建设融合发展的新城镇体系	17
第一节 推动县城有机更新	18
第三节 推进城乡融合发展	19

第三节	加快发展特色小镇	21
第三篇	着力建设产业兴旺的现代化新双牌	23
第八章	推动制造业高质量发展	23
第一节	做大做强产业集群	23
第二节	增强园区发展活力	26
第九章	创优升级做大现代服务业	28
第一节	优化服务业结构	29
第二节	增强服务业动能	31
第十章	建设数字双牌	31
第一节	大力发展数字经济	31
第二节	打造数字政府	33
第三节	加快建设数字社会	34
第四篇	着力建设创新开放的现代化新双牌	35
第十一章	创新驱动激潜能	35
第一节	以科技创新为路径建设创新型双牌	35
第二节	以大数据平台为支撑打造智慧双牌	35
第三节	以双牌元素为引领拓展创新领域	36
第四节	以创新型人才为核心壮大人才队伍	36
第十二章	深化改革增能量	37
第一节	推动供给侧结构性改革	37
第二节	深化放管服改革	37
第三节	深化国有林场改革	38

第四节	完善财税金融体制	38
第十三章	扩大开放添活力	39
第一节	积极融入区域战略	40
第二节	加快发展出口产业	40
第三节	着力构筑开放平台	40
第四节	构建开放发展新体制	41
第五篇	着力建设全面融入新发展格局的现代化新双牌	41
第十四章	畅通经济循环	41
第一节	融入国内国际双循环	41
第二节	推动消费升级	42
第三节	扩大有效投资	43
第十五章	完善提升基础设施	44
第一节	推进交通可持续发展	45
第二节	优化能源设施网络	46
第三节	提升信息化设施水平	47
第四节	夯实水利安全设施	50
第十六章	大力发展精细农业	53
第一节	优化农业产品结构	53
第二节	转变农业发展方式	55
第三节	切实提高农产品质量	57
第十七章	实施乡村建设行动	58
第一节	推进乡村经济发展壮大	59

第二节	促进乡村文化繁荣发展	60
第三节	加快生态宜居美丽乡村建设	61
第四节	加强乡村治理体系建设	62
第五节	强化乡村振兴人才支撑	63
第六节	深化农村改革	65
第七节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效 衔接	66
第十八章	提高社会文明程度	67
第一节	弘扬社会主义核心价值观	67
第二节	营造崇德向善社会环境	68
第十九章	繁荣文化事业	68
第一节	提升公共文化服务能力	68
第二节	深入实施文化惠民工程	69
第三节	保护和传承民族文化	69
第四节	统筹发展其它事业	70
第二十章	大力发展文化生态旅游	70
第一节	构建全域旅游发展新格局	71
第二节	着力打造四大核心景区	72
第三节	开展“旅游+”体验	74
第四节	擦亮六大文旅品牌	76
第八篇	着力建设生态文明的现代化新双牌	78
第二十一章	推动绿色发展	78

第一节	坚持绿色发展理念	78
第二节	发展绿色低碳经济	78
第三节	倡导绿色生活方式	79
第二十二章	筑牢生态防护屏障	79
第一节	严守生态保护红线	79
第二节	构建绿色生态廊道	79
第三节	加强自然保护地和生态修复建设	80
第二十三章	改善生态环境质量	80
第一节	持续改善大气环境质量	80
第二节	巩固提升水环境质量	80
第三节	着力推进土壤污染防治	81
第九篇	着力建设人民幸福的现代化新双牌	82
第二十四章	大力促进就业创业	82
第一节	扩大和稳定就业	82
第二节	健全职业技能培训服务	82
第三节	促进创业带动就业	82
第四节	构建稳固和谐劳动关系	83
第二十五章	促进教育现代化	83
第一节	落实立德树人根本任务	83
第二节	推动教育优质均衡发展	84
第三节	加快优化教育资源配置	84
第四节	全力强化师资队伍建设	85

第二十六章	建设健康双牌	85
第一节	推进医药卫生体制改革	85
第二节	建立健全医疗服务体系	86
第三节	提升防病控病综合能力	86
第四节	促进中医医药事业发展	86
第五节	加强食品药品安全监管	87
第六节	广泛开展全民健身运动	88
第二十七章	完善社会保障	88
第一节	完善社会保障体系	89
第二节	完善城乡社会救助体系	89
第三节	健全社会福利服务体系	89
第十篇	着力建设平安和谐的现代化新双牌	91
第二十八章	建设法治双牌	91
第一节	建设法治政府	91
第二节	建设法治社会	91
第三节	推进司法公正	92
第二十九章	完善社会治理	93
第一节	夯实社会基层治理	93
第二节	加强社会治理科技支撑	93
第三节	完善社会信用体系	94
第四节	高效化解社会矛盾	94
第三十章	建设平安双牌	95

第一节	完善社会治安防控体系	95
第二节	防范和化解重大风险	96
第三十一章	提升应急处置能力	97
第一节	改善安全生产环境	97
第二节	健全应急管理工作体制	97
第三节	建立灵敏高效的应急协同机制	97
第四节	提高突发事件应急处理能力	98
第十一篇	强化现代化新双牌建设实施保障	100
第三十二章	全面加强党的建设	100
第一节	坚持和加强党的全面领导	100
第二节	推进社会主义政治建设	102
第三节	推进清廉双牌建设	103
第三十三章	健全规划制定和落实机制	104
第一节	健全规划制定机制	104
第二节	健全规划落实机制	105
第三节	强化重大项目支撑	106
第四节	加强规划监督考评	106

双牌县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

双牌县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共双牌县委关于制定双牌县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，明确了未来五年乃至更长时间全县经济社会发展的总体要求、发展目标、主要任务和重大举措，是双牌县政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的重要参考，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 开启现代化新双牌建设新征程

“十四五”时期，我国将进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，“十四五”规划是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划。我县“十四五”规划既要为全面建设社会主义现代化国家开局做出贡献，又要为双牌建设社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第一章 历史跨越

“十三五”时期是我县发展极不平凡、极为重要的五年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是面对新冠肺炎疫情的严重冲击，在党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府的坚强领导下，县委团结带领全县人民，不忘初心、牢记使命，深入实施创新引领开放崛起战略，扎实推进开放兴县产业强县，攻坚克难、砥砺奋进，成功创建“全国森林康养基地试点建设县”等重大品牌 31 项，获得全省脱贫攻坚成果巩固先进县等市级以上荣誉 38 项，推动全县经济社会发展取得巨大成就，决胜全面建成小康社会取得历史性成就，高质量发展打下坚实基础。

1. 经济实力再上新台阶。经济总量再上新台阶，地区生产总值由 2015 年的 49.97 亿元增加到 2020 年的 78.60 亿元；

规模工业增加值从由 2015 年的 15.3 亿元上升到 22.28 亿元；财政总收入由 2015 年的 4.1 亿元增加到 2020 年的 7.4 亿元；2020 年固定资产投资增加到 64.95 亿元；社会消费品零售总额由 2015 年的 10.31 亿元增加到 2020 年的 26.46 亿元；城镇居民人均可支配收入由 2015 年的 19568 元增加到 2020 年的 29118 元，农村居民人均可支配收入由 2015 年的 6724 元增加到 10688 元。

2. 产业发展实现新突破。三次产业结构比例不断优化，由 2015 年的 28.8：43.2：28 调整到 2020 年的 24.7：36.9：38.4。农业产业化水平不断提升，建成省级农业产业园 3 个，粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地（企业）8 个，跻身全省中药材种植示范基地县，茶林镇获评国家农业产业强镇、湖南省农村一二三产业融合发展示范乡镇，上梧江瑶族乡“虎爪姜”获评“全国一村一品示范村镇”，高山野生茶荣获第 21 届中国中部（湖南）农业博览会产品金奖；新型工业化稳步推进，园区“5 个 100”工程取得积极成果，新增规模工业企业 28 家；全域旅游节节上升，桐子坳成功创建 4A 级景区，荣获“中国美丽休闲乡村”，入选湖南省乡村旅游重点村名录，五里牌镇获评“2019 年度全国森林康养基地试点建设乡镇”，茶林镇被评为全省“醉美湘镇”，花千谷成功创建 3A 级景区。2019 年，全县接待游客人数、旅游综合收入较“十二五”期末，分别增长 94%、171%。

3. 创新开放形成新局面。创新驱动深入推进，引进湖南农业大学科技创新团队，产生了较好效益。开放型体制机制

不断完善，思想不断解放，招商引资、招商引智力度加大，营商环境不断优化。开放水平持续提升，5家“三类500强”企业落户我县，对外出口实现突破。

4. 三大攻坚取得新成就。推进精准脱贫与乡村振兴有机衔接、扶贫与扶志扶智有机结合，到2020年底，现行标准下6781户26862名农村贫困人口全部脱贫，67个贫困村全部出列，结对帮扶“五个一”工作法在省委扶贫工作会议上做经验交流，脱贫攻坚成果不断巩固；防范化解重大风险战取得重大胜利，2020年，我县化解政府隐性债务占年度化债任务的103.28%，有效平衡化债与发展、稳增长与防风险的关系，有效防范化解自然灾害、安全生产、信访维稳等各类风险；污染防治攻坚战效果突出，以创建国家生态文明建设示范县为抓手，聚焦蓝天碧水净土三大保卫战，畜禽粪污资源化利用整县推进，并获得中央预算内投资补助，黑臭水体、农业面源污染、畜禽养殖污染、扬尘污染等问题得到有效整治，生态环境持续改善。持续推进城乡环卫一体化，提质改造县城及园区污水处理系统，顺利推进7个乡镇污水处理厂建设，日月湖国家湿地公园试点通过验收。

5. 基础设施构建新支撑。基础设施建设投入不断加大，一大批项目开工建设。交通条件大为改善，双零一级公路建成通车，我县在全市南北交通中的枢纽地位日益凸显。内部道路建设顺利推进，打理公路、S343漂屋至何家洞段、茶阳公路建成通车，累计改造农村公路186公里。水利建设取得实效，建设农村饮水安全工程55处，农村人口安全饮水问

题全部解决，开展贤水河等小流域综合治理，扎实推进小农水重点县和水库除险加固工程建设，农业抗灾减灾能力和农业综合生产能力不断提高。能源建设顺利推进，倪家洞风电场已经并网发电，麻江五星岭等风电场已正式开工。

6. 城乡建设呈现新面貌。城乡建设步伐加快，县城“四纵六横”主次干道改造基本完成，农村基础设施建设、城乡垃圾一体化处理、农村综合服务平台等一大批重大项目相继投工建设，县城3号片区、5号片区、7号片区、潇水壹号、良村片区开发、河东开发等城市综合体工程全面启动，永水风光带成为县城新的标志性景观带，县城品位持续提升，乡村面貌焕然一新，新基建有效推进，城乡面貌不断改观。

7. 深化改革增添新活力。重点领域改革持续深化，供给侧结构性改革扎实推进，“三去一降一补”取得实际成效。国企国资改革稳步推进，出台《双牌县鼓励投资兴业若干意见》等文件。能源资源价格体制改革落地实施。“放管服”改革深化，推行“最多跑一次”改革。商事制度改革不断深化，“证照分离”“多证合一”改革全面实施。“互联网+政务服务”平台建设、“最多跑一次”改革向农村延伸。政府机构改革完成。财税、投融资体制改革逐步深入。农村各项改革加快推进，农村土地承包经营权确权登记颁证率达到100%，全县114个村和1561个组的清产核资工作已全部完成，集体经济组织成员身份确认基本完成，获评全省供销合作社综合改革示范县。医药卫生体制、教育综合改革等不断推进。党的建设、纪检体制改革、全面依法治县扎实推进。

8. 民生保障得到新改善。城镇登记失业率控制在 4%以内。全县基本养老保险参保人数达 13.98 万人，各项基本养老保险做到应保尽保；教育事业优先发展，义务教育大班额全面消除，湘一阳明学校建成招生，获评全省教育两项督导评估先进县区、湖南省教育强县、湖南省教育信息化创新应用示范县、湖南省中小学督学责任区督学挂牌创新县，顺利通过全国义务教育发展基本均衡县验收。卫生体系不断完善，医疗服务能力不断提升，县中医医院、县疾控中心整体搬迁，县人民医院、县中医医院成功创建“二甲”医院，五星岭、五里牌、理家坪等乡镇的卫生院标准化建设完成，成功创建全省儿童保健合格县。文体事业不断进步，荣获“全国群众体育运动先进单位”。社会治理水平逐步提升，获评“全国法治县（区）创建活动先进单位”、省综治工作先进县、省平安县，无重大群体性、重大公共安全生产、赴京上访事件和无矫正人员重新犯罪、省际边界纠纷和民转刑案件等。民族宗教、妇女儿童、禁毒、消防等各项工作成效显著。

专栏 1 双牌县“十三五”规划主要指标完成情况

类别	指标名称	2015 年	规划目标		完成情况	
			2020 年	年均增速 [累计%]	2020 年	年均增速 [累计]
经 济 发 展	地区生产总值（亿元）	49.97	76	9	78.6	6.7
	规模工业增加值(亿元)	13.15	26.96	12	22.8	6.9
	财政总收入（亿元）	4.11	7.05	10	7.43	12.6
	固定资产投资增速（%）	17.4	-	19	7.9	11.2
	社会消费品零售总额（亿元）	10.3	16	14	26.9	7.8

	人均地区生产总值（元）		24687	-	-	43965	12.2	
	常住人口城镇化率（%）		42.67	45	-	47.97	-	
	高新技术产业增加值占 GDP 比重（%）		10.3	12	3.2	13.7	5.9	
创新驱动	研究与试验发展经费投入强度（%）		0.4	2.3	-	2.4	-	
	科技进步贡献率（%）		-	60	-	60	-	
	互联网普及率	固定宽带家庭普及率（%）	24.7	≥75	-	83.6	-	
		移动宽带用户普及率（%）	45.2	≥80	-	73.9	-	
民生福祉	居民人均可支配收入（元）		城镇	19568	30500	9.1	29118	8.3
			农村	6724	11000	10.4	10688	9.7
	全县人均受教育年限（年）		9.2	12.8	6.95	12.9	7.12	
	农村贫困人口脱贫（万人）		-	26862	-	26862	-	
	人均预期寿命（岁）		-	76	-	76	-	
	城镇新增就业人数（万人）		0.6724	2	-	1.98	-	
	城镇棚户区住房改造（万套）		0.3416	0.3808	-	0.7224	-	
	基本养老保险覆盖率（%）		-	100	-	100	-	
生态文明	森林发展	森林覆盖率（%）	76.41	76.76	0.07	76.8	0.078	
		森林蓄积量（万立方米）	550.6	674.5	24.8	688.8	27.5	
	耕地保有量（公顷）		11469.9	9100	-	9461.42	-	
	新增建设用地规模（万亩）		0.0247	0.977	-	1.405	-	
万元地区生产总值能耗下降（%）		完成省定目标						
非石化能源占一次能源消费比重（%）		县区无任务						
单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		全省只测算到省级，没有测算市、县级						
	地表水质量	好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	-	100	-	

第二章 时代背景

“十四五”时期，是全面建设社会主义现代化的开局起步期，我县发展既面临重大历史机遇，也面临诸多风险挑战。

从全球看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，同时新冠肺炎疫情加剧了大变局的演变，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，世界进入动荡变革期。从国内看，我国已转入高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济稳中向好、长期向好，潜力足、韧性好、活力强、回旋空间大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。从省内看，我省区位优势明显、科教资源丰富、产业基础扎实、人力资源丰厚，长江经济带发展、中部地区崛起等国家战略为区域发展提供了新机遇。从市内看，随着中部地区崛起、粤港澳大湾区、湘南湘西承接转移示范区、长江经济带和长三角一体化、海南自由贸易港、湖南省自贸试验区、长株潭城市群建设等国家区域发展战略的深入实施，以及永清广高铁、邵永高铁、零陵机场的改造升级和湘桂铁路永州地区扩能等工程的实施，永零、永新高速公路的开工建设，将进一步巩固我市发展基础，带来重大机遇。从县内看，“双循环”新发展格局的构建，中部崛起等政策红利的释放，湖南“三高四新”战略的实施，新基建的有序推进，永州“一核两轴三圈”区域经济格局的打造，将为我县发展带来重大发展机遇，增添更多动能。同时，我县发展不平衡不充分问题仍然突出，经济结构质量不优，产业支撑不强，生态环保、财政收支平衡、民生保障、风险防控等方面依然存在较大压力，高质量发展能力有待进一步提升。综合判断，“十四五”期间，我县发展仍然处于

重要战略机遇期，机遇和挑战都有新的发展变化，我们要辩证认识和把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

综合判断，当前和今后一个时期，我县发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。全县上下要胸怀“两个大局”，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段新特征新要求，深刻认识危和机并存，危中有机、危可转机，增强机遇意识和风险意识，遵循发展规律，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，不断开辟高质量发展新境界，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第三章 指导方针

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主

线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，推进“两山理论”实践创新，实施“三高四新”战略，对接融入“三区两城”，强化“六大行动”（旅游开发、工业增效、城镇提质、乡村振兴、民生改善、环境优化），着力打造国家全域旅游示范区、国家碳汇经济先行区、全国森林康养基地、华中地区林工产业基地，全面开启社会主义现代化建设新征程，为奋力建设现代化新湖南贡献双牌力量，为2035年基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

第二节 发展原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——**坚持新发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革开放，加强

治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推动更大范围更宽领域更深层次对外开放，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益安全相统一。

——**坚持目标引领**。以全省“三个高地”定位和“四新”使命为引领，聚焦“一区三地”战略定位，系统设计、统筹推进、精准施策、务求实效，实现高质量发展、高品质生活相互促进，奋力建设社会主义现代化新双牌。

第四章 主要目标

1. 2035年远景目标。到二〇三五年，基本建成经济强县、科教强县、开放强县、文化强县、生态强县、健康双牌，基本实现社会主义现代化。经济实力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入再上大的台阶，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，形成对外开放新格局。基本建成法治双牌、法治政府、法治社会，基本实现治理体系和治理能力现代化，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力、影响力显著增强。生态环境优美，广泛形成绿色生产生活方式，人与自然和谐共生。基本公共服务实现均

等化，城乡区域发展差距和居民生活差距显著缩小，平安双牌建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

2. “十四五”发展目标。按照社会主义现代化建设新的目标要求，今后五年努力实现以下主要目标。

——**经济成效更好。**在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，生态优势得以充分发挥，经济增速快于全省平均水平，经济结构更加优化，林业经济特色更加明显，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性显著增强。

——**创新能力更强。**研发投入大幅增加，创新平台体系不断完善，企业创新主体地位增强，创新人才加快聚集，部分领域技术创新成效显著，创新成果加速转化。

——**改革开放更深。**社会主义市场经济体制更加完善，市场主体更加充满活力，产权制度改革取得重大进展，政府服务效能加强，改革开放更深，区域经济合作交流活跃。

——**文明程度更高。**社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，地方特色文化影响力扩大。

——**生态环境更美。**国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——生活品质更优。实现充分就业，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，高中教育逐渐普及，社会保障体系更加完善，卫生健康体系更加完善，乡村振兴战略全面推进。

——治理效能更佳。法治双牌、平安双牌建设成效显著，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏2 双牌县“十四五”经济社会发展主要指标						
类别	序号	指标名称	2020年	2025年	年均增速 (累计)	属性
经济发展	1	地区生产总值增长(%)	3.5	-	8	预期性
	2	全员劳动生产率(%)	-	-	7	预期性
	3	制造业增加值占GDP比重(%)	30.9	30	-	预期性
	4	产业投资占固定资产投资比重(%)	55	60	-	预期性
	5	最终消费支出对GDP贡献率(%)	-	11	-	预期性
	6	对外贸易依存度(%)	7.55	10.94	-	预期性
	7	地方一般公共预算收入占GDP比重(%)	8.5	6.42	-	预期性
	8	常住人口城镇化率(%)	47.97	51.51	1%	预期性
创新驱动	9	研发经费投入增长率(%)	-	-	>4	预期性
	10	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	1.44	3	-	预期性
	11	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	2.35	3.35	-	预期性
民生福祉	12	居民人均可支配收入增长(%)	6	-	8	预期性
	13	城镇调查失业率(%)	4.5	<4.5	-	约束性
	14	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.9	12.3	-	约束性
	15	每千人拥有执业(助理)医师数(人)	1.95	2.5	-	预期性

	16	基本养老保险参保率（%）	100	100	-	预期性
	17	每千人拥有三岁以下婴幼儿托位数（个）	0.32	2	-	预期性
	18	人均预期寿命（岁）	76	77	-	预期性
绿色 转型	19	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	-	完成市定达任务		约束性
	20	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	-	完成市定达任务		约束性
	21	城市空气质量优良天数比例（%）	-	≥93	-	约束性
	22	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	-	约束性
	23	森林覆盖率（%）	76.8	≥76.8	-	约束性
安全 保障	24	粮食综合生产能力（万吨）	297	≥297	-	约束性
	25	能源综合生产能力（万吨标准煤）	111.56	204.96	-	约束性
	26	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（%）	-	-	[-33%]	约束性

第二篇 着力建设高质量发展的现代化新双牌

落实“三高四新”战略，对接“三区两城”，聚焦“两区两地”发展定位，推进区域协调发展，优化国土空间布局，建设新型城镇体系，打造高质量发展新引擎，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，推动双牌高质量发展。

第五章 打造高质量发展新引擎

“十四五”期间，主动对接融入中部崛起、长江经济带、粤港澳大湾区等区域发展，发挥双牌比较优势，抢抓机遇，加强合作，打造“两区两地”新引擎。

第一节 国家全域旅游示范区

围绕“旅游统筹、三产融合”发展思路，推动旅游融合，

构建大旅游产业新高地。围绕“一城一带两圈”全域旅游发展格局，高起点、高标准抓好旅游项目、旅游商品开发，积极发展夜间经济，培育“吃住行游购娱”全产业链，将我县打造成为山水相依、人文相伴、生态相融、美丽怡人的国家全域旅游示范区。

第二节 国家碳汇经济先行区

把握国家重视碳汇经济机遇，发挥我县林木蓄积量优势，抢占林业碳汇产业发展先机。加强林业森调工作，为进入全国碳汇交易平台打好基础。稳步扩大森林经营总面积，提升林业碳汇功能。开发设计符合市场需求的碳交易产品，建设林区碳交易项目库，促进我县林区经济转型发展，在全国范围内率先产生碳汇经济效益。

第三节 全国森林康养基地

发挥林业资源优势，强力推进全国森林康养基地试点建设，加快推进森林生态资源与健康相关产业深度融合，依托大阳明山景区、云台山景区、国际慢城景区，加快森林康养基础设施建设，将康养智慧服务与休闲旅游、养生娱乐、体育文化等结合起来，探索森林康养新业态、新模式，培育森林康养服务产业链，全面提升我县森林康养发展能力，打造全国森林康养示范基地。

第四节 华中地区林工产业基地

壮大发展林业，建设国家木材战略储备林基地、杉木大

径材基地、毛竹丰产林基地。依托县竹木产业园、县工业园，大力发展竹木加工业。研究开发竹木利用新技术，发展高端竹木制品。充分发挥传统中医药优势，创建中药研发中心、中药资源与中药化学实验室等中药技术创新平台，形成中药现代化技术创新链，建设一批中药材种植及加工基地，发展中医药、生物医药、药食同源等产业。推动竹木加工业及中医药产业辐射华中地区，把我县建成华中地区林工产业基地。

第六章 构建协调发展的区域布局

立足“一带一部”，对接“一核两轴三圈”，融入国家区域战略布局，落实主体功能区战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

第一节 对接融入国家区域发展战略

发挥比较优势，主动融入中部地区崛起战略和长江经济带建设战略，加强区域合作，分享国家区域发展战略红利，努力提高双牌在湖南县域发展版图中的地位。抓住粤港澳大湾区建设的重大机遇，主动对接永州“融入粤港澳大湾区引领区、湘南湘西承接产业转移示范区、对接东盟自贸区开放合作先行区、区域性综合交通枢纽城市、文化生态旅游名城”战略，实施产业链对接融入行动、营商环境优化行动，积极与大湾区城市加强互动交流、开展务实协作，突出资金、技术、人才和消费的引进，突出优质农副产品、特色文旅产品和生态产品的输出，在打造对接粤港澳大湾区示范区中展现

双牌作为。

第二节 优化国土空间开发格局

建立国土空间规划体系，完成“三级三类”国土空间规划编制，实现主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划有机融合，形成全县国土空间开发保护“一张图”。通盘考虑产业发展、居民点分布、人居环境整治、基础设施和公共服务设施布局、生态保护和历史文化遗产等因素，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，有序统筹布局生产、生活、生态等功能空间。以国土空间规划为依据，对全县所有国土空间分区分类实施用途管控。

第三节 推动县域协调发展

推进“城镇提质”行动，优化城市布局，着力构建“一城三区”城市空间结构，形成老城区、工业集中区、生态新区相互连接的城市格局，全面增强乡镇集镇承载、集散、服务功能。坚持以旅游统筹经济社会发展，大力推进“旅游+”，以创建国家全域旅游示范区为抓手，着力打造“一城一带两圈”发展格局，即：建好县城旅游核心区，推进城旅融合、工旅融合、农旅融合，加快老城区、工业集中区和生态新区建设；打造潇水旅游带，带动沿线五里牌、泅泊镇、五星岭、塘底、上梧江、江村、理家坪发展；建设东部大阳明山旅游圈，带动阳明山、茶林、麻江发展；建设西部紫金山旅游圈，带动泅泊镇、打鼓坪、何家洞发展。

第七章 建设融合发展的新城镇体系

以加快县城建设为核心，以特色小镇建设为纽带，不断推进城乡融合发展，提升新型城镇化发展的水平和质量。到2025年，我县城镇化率达到55%。

第一节 推动县城有机更新

沿潇水河打造县城两岸风光带，增建两座跨河大桥，加快河东新城建设步伐，建成康养度假之城，推进河西老城功能完善，建成精美宜居之城，“十四五”县城形成“一江、两岸、三桥、四季如景”格局。

打造河东生态新城。按照“一城三区”总体布局，全面铺开河东新区建设。依据“法自然而化为”之理念，围绕“依山而栖，亲水而居”主题，坚持建设各种地下管线管道原则，重点建设路网、给排水排污管网、供气电力通信、地下管网、消防沿江风光带、潇水二桥、河东安置小区，打造具有山水特色的生态新区、全县休闲旅游接待中心，建成双牌县城城市副中心。

提升城市承载功能。完善城市路网，打通断头路，修建潇水二桥和三桥，形成“二纵多横”路网骨架。提升供水能力，规划应急备用水源。供水管网沿市政道路敷设，形成环状管网布局，漏损率控制在10%以内。提质改造排水管网。推进县城防洪圈闭合。完善排水管网。完善电力设施，解决城区负荷转供问题。完善供气设施。完善人防工程设施。到2025年，县城建成区扩展到10平方公里，人口规模达到10万人。

专栏3 “十四五”县城城镇功能完善提升工程

道路：打通断头路，修建潇水二桥和三桥。形成“二纵多横”主要道路骨架，即以双牌大道、南岭路+银杏路+连珠路+永水路为“二纵”形成南北向骨架，以双电西路、平阳路、林峰路、城南路、象王路、红星路、化工路、济世路、工业大道、青年路等为“多横”。

供水：扩建双牌水厂，改双牌水库为取水源，前进水库规划为应急备用水源。供水管网沿市政道路敷设，形成环状管网布局，漏损率控制在10%以内。

排水：提质改造旧排水管。完善排水管网，推进雨污分流，扩建现有污水处理厂，新建工业园区和河东污水处理厂，新建污水提升泵站推进县城防洪圈闭合。

电力：拆除现有35千伏茅中线和茅茶线，整合双牌电站引出的两回穿过规划区的南北向110千伏架空线、110千伏城北变双T接110千伏线路，规划数条大型高压走廊和电缆通道，新建石榴变电站10千伏线路与茅庵变电站互联。

供气：新建液化天然气站和天然气门站和CNG常规汽车加气站。

人防工程：建筑面积达2.5万平方米的住宅小区均配建人防工程设施。

提高城市环境品质。根据“人民城市人民建，人民城市为人民”思想，引导市民参与城市建设的积极性和主动性。着力解决群众反映强烈的难点问题，完善停车场、公厕、垃圾中转站等设施，消除“脏、乱、差、堵”。加快城市公园、广场等绿地建设。推进白改黑工程，推进背街小巷和城中村改造，加快永和公园综合性公园建设、城南湿地公园和人防湿地公园建设、满竹山体育公园建设及象王公园和紫金公园的社区公园建设。推进城市慢行、绿道建设，加快双牌大道(城北新区段)景观建设、永水河道景观及自行车道建设。改造县城建筑特色风貌，建设街头小绿地、小游园，体现“一街一景一特色”，补充和完善城市绿化布局，提升城市绿化品位。规划建设渣土消纳场。

第三节 推进城乡融合发展

推动公共设施、公共服务、生产要素向农村转移，实现城乡共建共享，共生共荣。

基础设施一体化。推进城乡交通互联互通。打通乡镇之间的断头路，建成和完善连接乡镇、生态旅游景区、县工业集中区和相邻县（市）的便捷通畅的交通网络，提升乡镇运输服务水平，推进水利设施、给排水设施、能源设施、信息设施共建共享。提质改造乡镇农产品交易市场。

专栏4 “十四五”城乡基础设施共建共享工程

交通设施共建共享。打通断头路，新建及改建7个乡镇运输服务站。

水利设施共建共享。统筹双牌县潇水上下游及其支流的防洪渠道建设，建立较为完备的防洪保安体系、安全可靠的供水保障体系、稳定健康的农村水利发展体系、持续有效的生态环境保护体系、规范高效的水务管理与服务体系。

给排水设施共建共享。推进三线下地、雨污分离，完善乡镇排水及污水处理设施及地下综合管线GIS系统项目建设，处理能力能够满足乡镇人口生产生活需要。江村镇、理家坪乡、上梧江乡、塘底乡、五里牌镇和泷泊镇等六个乡镇实施连片村分散式污水处理及配套管网工程，采用“分散式联排处理装置+人工湿地”进行处理污水。

能源设施共建共享。加快能源利用结构调整，积极推广节能产品，保障城乡能源稳定、安全供给。抓好城乡电网建设改造，加快输变电、变电所等工程建设。做好天然气城乡管网工程项目。引导发展农村户用沼气，推广秸秆能源化利用。

信息设施共建共享。建设高速宽带骨干传输网络，构建外联大中城市、内接各乡镇的网络通道。加快无线宽带建设，阳明社区、青龙洞社区、林峰社区及各乡镇均实现光缆全覆盖。建设双牌县公共信息数据库，完善乡镇信息快速收集渠道。

公共服务均等化。大力发展普惠性幼儿园。提升乡镇中小学硬件设施条件。探索乡镇与双牌县城中小学联合办学模式，鼓励引导县城中小学教师赴乡镇学校援教。建设双牌教育联合体，推进优质教育资源城乡均衡。提升乡村医卫养老

社保服务水平。每个乡镇建设一所具有二级医院服务能力的综合医院，鼓励引导县人民医院、县中医院医护人员赴乡镇医院开展医疗援助和培训讲课，建设双牌县域医共体。每个乡镇建设一座容纳 1000 人以上的养老院。乡镇居民社会养老保险参保率及基本医疗保险参保率不断提高。社会救助目标人群覆盖率达到 100%。健全城乡公共文化服务体系。创建县图书馆 APP，城乡居民均可通过 APP 实现借阅。加大乡镇文化设施和体育设施建设投入力度，确保每个乡镇有表演场所、体育场地、每个自然村有文体设施。研究策划满足农村居民需求的文化项目，组织文化人才下乡，利用节庆日、赶集日，开展丰富多彩的文化活动。

要素配置合理化。建立城乡人口流动机制，引导人口在城乡之间自由流动，健全农业转移人口市民化机制，依托社区引导农业转移人口市民化。建立城市人才入乡激励机制，推动城市专业技术人才下乡。完善土地流转制度，探索农村土地入市路径，在不改变农民所有权的前提下，引导农村闲置住房个性化升级改造，形成“一房一院一地”格局。完善乡村金融服务体系，建立工商资本入乡促进机制，引导工商资本与乡集体经济合作。

第三节 加快发展特色小镇

着力发展特色小镇，拓展新型城镇化内涵，发挥特色小镇的城乡纽带功能。

康养特色小镇。五里牌镇依据“全国重点镇、永州后花园”战略定位，以中医药健康产业为核心，依托十里水果走

廊、响鼓石观光园、塘基上村、盘大岭大叶江生态养殖观光等景点，发展健康、养生、养老、休闲、旅游等多产业，建设面向全市全省乃至全国的康养休闲胜地。

毛竹之乡小镇。何家洞镇发挥湘桂交界区位优势及 10 余万亩毛竹的资源优势，做强做大毛竹产业，开发毛竹加工产品，创建中国毛竹之乡特色小镇，发展文化旅游业，提升集贸市场，美化镇容镇貌，建设省际边界商贸中心，辐射广西全州县东山瑶族乡，道县桥头镇、桥头林场，零陵区大庆坪乡、水口山镇、水口山林场、富家桥镇，双牌泅泊镇、打鼓坪乡。

瑶乡特色小镇。上梧江瑶族乡建设特产一条街，展示展销瑶族民俗文化工艺品、瑶家冬笋、瑶山腊肉、虎爪生姜等特色农副产品，发展民宿和农家乐，完善配套设施，融入云台山旅游度假区。

文化旅游特色小镇。茶林镇依托桐子坳村自然生态和古银杏群、田园风光、民居村落、民俗文化等优势资源，发展生态观光、休闲度假、康体养生等多种类型的文化旅游产品。

第三篇 着力建设产业兴旺的现代化新双牌

突出质量和效益，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，实施先进制造业倍增、新兴产业培育、食品医药创优、军民融合发展、产业链供应链提升、品牌提升、市场主体培优等“七大工程”，打造农林精深加工、生物医药、新材料三大制造业产业集群，做大做强文化生态旅游、森林康养两大服务业，为高质量发展提供坚实支撑。

第八章 推动制造业高质量发展

培育主导产业链，提升自主创新能力，充分释放园区活力，加快承接产业转移，做精做强产业集群，增强工业对县域发展的支撑带动能力，到 2025 年工业增加值达到 40 亿元。

第一节 做大做强产业集群

建设农林精深加工产业链、生物医药产业链、能源与新材料产业链、军民融合产业链，做大做强产业集群。探索产业链链长制，推动产业链建设。

扶优做强农林精深加工产业链。充分发挥竹木产业园的平台资源优势，支持阳明竹咏等竹木加工企业依靠技术创新和新产品研发继续做大做强，积极引进大型竹产业龙头企业，延伸产业链条，进一步开发家居商住类竹木产品。建立竹木产业工业设计中心，与高校、工艺美术机构、“双创”企业合作，发展竹木家具、智能家具、工艺品创意设计，研发延伸和衍生产品。利用竹类认证的“FSC”“CFCC”品牌，打造竹类产品品牌，扩大竹制品的市场影响力。扶持食用菌、虎爪姜、豆制品、竹笋、山苍籽等山区特色农产品精深加工产业发展，提高市场化程度，打造美食新品牌。到2025年，实现产值100亿元以上。

专栏5 “十四五”双牌县农林精深加工产业链重点项目

高山虎爪姜全产业链提升项目：种植组培脱毒苗基地面积3万亩，虎爪姜组培脱毒原种苗6000平方米大棚和虎爪姜组培脱毒种姜100亩基地，建设年加工能力2万吨虎爪姜深加工生产线一条，完善厂房和配套仓库。

山苍籽油基地建设及深加工：建设5万亩山苍籽产业化种植基地和60亩种苗基地，建设年产300吨的山苍籽油精加工生产线。

食用菌深加工：全县建设食用菌生产能力2000万袋（棒）生产基地和原种基地，年产值达到2亿元。

高山野生茶、藤茶等系列开发及深加工：新建高山野生茶深加工企业1家，扩建基地2万亩以上。投资5000万元建设野生茶技术与产品开发研发大楼，野生茶优质加工区、野生茶产品展示中心、科普培训示范中心、文化综合厅、野生茶艺术广场、野生茶采茶体验园和观光园、野生茶旅融合休闲区等。建设藤茶深加工基地，种植藤茶600亩。

山野菜系列产品深加工：依托我县丰富的山野菜，建设年产值1.5亿元以上的山野菜等有机食品深加工企业一家，另外配套建设3个冷链物流库房。

精深发展生物医药产业链。重点发展生物制药和中药提取，做精做优石墩果酸、迷迭香酸、虎杖苷、白藜芦醇、绿

原酸、二氢杨梅素等生物提取产品。引进中药饮片、化妆品、医药、保健品等生产企业，积极发展下游产业。积极发展医疗用品产业，提升熔喷布、一次性医用口罩和 KN95 口罩生产能力，打造生物医药产业集群。到 2025 年，产值规模达到 20 亿元以上。

专栏 6 “十四五”双牌县生物医药产业链重点项目

1. 生物制药产业园。①建基地 50 万亩，建农产品功能性成分提取分离生产线，配套开发保健品、化妆品等相关产品生产线。②建设和抚育山区自然生长和种植中药材基地 10 万亩；③保护性开发银杏，建年产 20 吨银杏黄酮、100 吨银杏软黄金胶囊及 500 吨花粉银杏系列产品生产线。④引进 3-5 家高新技术制药企业，形成生物制药产业集群，年产值 15 亿元。

2. 现代中药材产业园。建设中药材种植示范基地、中药材加工区、中药材传统治疗康复中心、中华中药材论坛等。重点引进带技术成果、有生产批文或以双牌适生优质药材为主原料的现代中药制品、天然植物原料药提取提纯、保健品等生产企业。

3. 医用液氧液氮生产。建设研发科技大楼四层 3600 平方米、员工宿舍楼二层 2000 平方米、制氧生产车间二层 4000 平方米、3500 型空分设备一套。

巩固壮大能源与新材料产业链。重点发展以水能、风能为核心的清洁能源产业。依托双牌水电站为龙头，发展壮大鸿鑫公司、湘能阳明山电站，引进战略投资者提升电力开发水平。风能重点建设好何家洞、麻江五星岭、打鼓坪等风电场。电子信息新能源方面，推动麦克斯锂离子电池电芯产能和技术提升，引进下游配套产业，推进锂电池产业集群化设。到 2025 年，新能源产业实现产值 80 亿元以上。

专栏 7 “十四五”双牌县能源与新材料产业链重点项目

1. 昊利新材料：项目规划总用地面积约为 3.4 万平方米，项目总建筑面积为 3.5

万平方米，建设年生产 5000 吨锰酸锂及配套 2000 吨高纯碳酸锂生产线。

2. 新能源产业园建设：以麦克斯新能源和昊利科技为龙头，在创新创业园引进 6 家以上产业链配套企业，形成新能源产业集群。

3. 双牌县农作物秸秆综合利用试点建设项目：建设年产生物质燃料颗粒 6000 吨和 1.2 万吨生产车间各 1 座；建设年产有机肥 600 吨和 2000 吨的生产车间各 1 座；新建 3 个标准化秸秆收储站。

4. 建设风电、光伏项目。

延伸军民融合产业链。发挥“南岭”品牌效应，加快军民融合，促进老国有企业“老树发新芽”。拓宽乳化剂产品用途。推动高氯酸钾向高氯酸铵升级换代。对现有包装生产线进行改造扩能，形成全自动纸板生产线。加强民爆产品及配套产品开发，开拓民爆市场，延伸民爆产业链条。

专栏 8 “十四五” 双牌县军民融合企业产业链重点项目

1. 南岭民爆覆土库项目：在现有的成品总库范围内新建五个炸药储存洞库，总储能力达 559 吨。

2. 南岭化工高氯酸铵生产线项目：以湖南南岭化工为投资主体，引进民营资本，联合投资新建年产 10000 吨高氯酸铵。

第二节 增强园区发展活力

加快双牌工业集中区完善基础设施和公共服务平台建设，积极吸纳资本、技术、人才、品牌等要素，走集约式发展、内涵式发展、高质量发展道路，“十四五”期间成功创建百亿园区、绿色园区、生态园区、高新园区，力争到 2025 年园区主营业务收入达到 200 亿元。

促进产城融合发展。引进中高端餐饮及休闲娱乐项目，布局建设中小学学校及生产安全、应急救援等公共安全资源，完善园区商业消费、休闲娱乐、公共服务等功能，推动

园区由单一生产功能向城市综合功能转型。增强园区对人才的承载能力，改善人才生产生活环境，吸引高层次人才、紧缺急需人才和技能型人才。

增强创新研发能力。加快在药食同源、军民融合、农林加工等细分领域组建创新联合体，打造共性技术创新研发平台。推动民爆等领域申报省级企业重点实验室、省级企业技术中心等研究机构。发挥龙头企业带动作用，鼓励中小企业共同参与，推动产业链上下游企业联动合作，着力打响双牌“药食同源”和“绿色食品”品牌。

打造园区开放空间。围绕农林精深加工产业链、生物医药产业链、新能源产业链、军民融合产业链，加快承接产业转移，打造产业开放主体空间。大力引进民间资本投资园区建设，增强园区发展活力和动力。建设和完善项目孵化、人才培养、市场拓展、企业服务、资源交易、商品交易等公共平台，为承接产业转移项目创造条件。加快建设数字经济、云产业园，依托潇湘数字经济研究院、贵州省电子商务大数据营销工程研究中心双牌基地等平台，通过大数据、云计算、物联网等技术手段，促进全县产业聚集和实体经济发展。鼓励民间资本进入园区建设领域，加快园区建设，增添园区活力。

专栏9 “十四五”双牌县产业平台建设重点项目

1. **县工业园区标准厂房建设。**完成新建标准厂房50万平方米，及区域路网、供水供电、排污、消防等设施。完成建设园区配套饭堂、员工宿舍、娱乐设施及相关配套设施建设。

2. **双牌竹木基地建设及加工产业园、竹博览园。**基地建设包含新建国家木

材储备林基地 50 万亩，杉木大径材基地 20 万亩，毛竹丰产林基地 10 万亩。产业园包括新建年生产能力为 1 万吨的竹笋加工厂，新建年产 5 万吨竹汁保健饮料生产线及配套设施。新建 20 万方集装箱底板、1 万方日本卡车底板生产线。新建年生产 1 万立方米生产板厂三家和年生产 1 万套高端家具厂一家。扩建 20 条竹、木板材生产线；新建竹纤维重竹板生产线 4 条；新建竹纤维为材料的竹家具生产线 2 条；新建竹纤维为原材料的系列产品生产线 6 条，“十四五”末竹产业园年产值达 15 亿元以上。引进竹纤维、竹食品、竹工艺品、竹包装品、竹办公用品及竹智能机器制造等竹制品深加工龙头企业。引进生态板高端家具厂，开发利用我县丰富的杉木资源。竹博览园把世界各地的竹子品种移植到竹园，每个品种种植 100 亩，形成竹子博览园，集旅游、观光于一体。

3. 双牌县大健康产业园。引进生物医药、化妆品、医药包装材料等领域的大健康企业入驻，打造全市乃至全省知名的大健康产业基地。引进包装瓶项目，延伸双牌大健康产业链。重点围绕扩大植物提取品种、纯度，提高科技附加值，壮大中游产业。引进化妆品、医药、保健品等终端产品生产企业，形成全产业链聚集园区。建设双牌中药材加工园，每年引进 2—3 家中药材加工企业，用 3—5 年时间把工业园建成初具规模的中药材加工园。

4. 双牌数字经济产业园。项目拟利用工业集中区数字经济，集中引进软件设计为主导的研发企业，建设集软件开发、区块链、物联网、人工智能、大数据、系统集成于一体的应用平台。

5. 园区物流产业基地（一期）及配套基础设施项目。仓储物流区（含物流快递、快递、分拨平台、标准化仓库、冷链储存仓、充电桩场地）、电商企业孵化区（含园区酒店、专家公寓、接待中心、展示中心等配套服务建设）以及生活配套区（人才公寓），不计容建筑面积 8500.00 m²；配套建设积善路、春风路、新科路、货运连接线及近期园区开发区域路网工程，完成区域集中供热、供气、功能等配套建设；园区供排水工程（含完成区域内给水、排水、排污等管网的检测、修复、疏通及新建等工程建设。）和供电工程（含新建 220KV 的变电站一座及提质园区供电线路）。

第九章 创优升级做大现代服务业

突出生态康养特色，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业多样化、品牌化，增加基础性、公益性服务供给，增强服务能力，到 2025 年，服务业占 GDP

比重达到 55%。

第一节 优化服务业结构

重点发展生态康养、现代物流、商贸流通、电子商务、县域金融、个体经济等 6 大服务业，提升服务业的数字化和信息化水平，不断增强服务业对经济社会发展的支撑能力和带动能力。

大力发展生态康养产业。充分利用我县山水人文生态优势，推进康养与中药材、林业、旅游、文化等产业深度融合，创新康养业态。统筹城市康养产业和乡村森林康养产业，建设一批民宿，打造养生养老基地。完善康养村镇配套设施，优化公共服务，保持良好环境风貌，形成各自特色。

不断完善现代物流体系。重点发展农产品物流、商贸物流、供应链物流、冷链物流、农村物流，加快建设尚农现代商贸物流园，搭建智慧物流信息服务平台，推动县乡村三级物流全覆盖。加快建设农产品、中药材冷链仓库等农产品保质基础设施，推动形成智慧供应链服务体系。

积极发展商贸流通产业。加快泃泊镇大市场改造，建设农商物流综合大市场、五里牌集镇市场及鸿宇商业广场等城市综合体。培育和发展网红消费、夜间消费、体验消费等新型消费模式。引导培育农村消费，大力支持供销社建设乡镇“农家店”“放心店”，促进城乡商品双向流动。

提升发展县域电子商务。积极创建国家级电子商务进农村综合示范县，推进“电商换市”，以电商经济助推品质提升、转型升级，构筑区域性、专业化电商平台，稳步推进农

村电商平台、青年电商平台和企业电商平台三大平台的建设。积极引进具有平台级影响力的电商零售企业，创新农村电商模式，打造企业电商生态。

提高县域金融服务能力。优化融资结构和金融产品体系，为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务。构建多层次、广覆盖、有差异的融资体系，积极开发个性化、差异化、定制化金融产品，增加中小金融机构数量和业务比重，改进小微企业和“三农”金融服务。到 2025 年，金融业实现增加值超过 19 亿元。

专栏 10 “十四五”双牌县服务业提升工程

1. 农商物流综合大市场。整体涵盖专业市场、冷链物流中心、电商中心、幼儿教育、酒店、安商引智小区六大板块。建成一个集农副产品、冷链物流、果蔬、电商、风情美食街、家居建材、五金机电、汽配汽贸、酒店、幼儿教育、住宅等多元业态为一体的大型商业体。

2. 五里牌集镇开发。围绕旅游业发展，开发土地，改造集镇风貌。

3. 尚农现代商贸物流园。引进 1-2 家综合竞争力较强的物流企业；布局、建设一批适应不同农产品储运需求的产地预冷、保鲜及销地冷藏、冷冻设施。建设物流中转分拨中心、快递快运分拣中心、仓储配送中心、冷链储存配载中心、物流数据交换、处理分析中心、电商产品、农户产品展示包装中心。

4. 三级物流体系。以物流产业园为核心，构建县、乡、村（社区）三级物流通达通畅、高效运转的物流网络体系。在每个乡镇建设一个物流配送中心，2000 人以上的小区设立物流配送中心，30%以上的行政村设立村级物流服务站。

推动个体创意经济发展。大力发展以网红经济为代表的个体创意经济。积极引进著名网红个体孵化企业，培养潜力红人，实现精准品牌定位，带动农业、旅游业、文化创意等产业发展，延伸发展数字视频、自媒体等新兴模式。引导和鼓励网红创立自主品牌，持续创新主打产品。

第二节 增强服务业动能

围绕服务业提质增效，依靠创新提升服务业实力，不断增强服务动能。

创新驱动服务发展。依靠创新驱动，培育引领型服务业。大力引进高素质、创新型服务人才。支持校企深度合作，开展创新型、复合型服务业人才培养模式。建设一批高水平服务业职业技能实训基地。

激发市场主体活力。深化服务业供给侧结构性改革，进一步降低制度性交易成本。解决服务业企业“准入不准营、准入很难营”问题，激发市场主体活力。加强知识产权保护 and 利用，进一步完善知识产权中介服务体系。

推动服务融合发展。鼓励中小企业不断提高专业化发展水平和信息化应用水平，鼓励不同企业之间进行跨界融合，探索“服务+”行动，积极推动服务业与制造业、农业融合发展，推动服务业各行业间交叉渗透。

第十章 建设数字双牌

顺应新一轮科技革命趋势，充分发挥信息化驱动引领作用，以数字化培育新动能、用新动能推动新发展，推动数字经济和实体经济深度融合，加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。

第一节 大力发展数字经济

推进“上云用数赋智”进程，推进数字产业化和产业数

字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有较强竞争力的数字产业集群，构建“生产服务+商业模式+金融服务”的数字化生态，打造“数字双牌”。

推动产业的数字化。加快推动商贸商务、物流、金融、消费的数字化转型，着力打造产业生态，培育壮大数字产业。充分发挥数据要素在经济社会发展中的作用，推动数字创意在各领域的融合应用和产业化发展，丰富超高清视频内容创作，推动数字内容产业发展。培养本地优秀，引进有创作潜力的人才，培育一批自媒体创业者、互联网营销师。积极布局区块链应用场景，推动区块链技术在社会治理、产业供应链、民生保障等领域的作用。

推动数据服务外包。开放银行、中医药、康养、医疗、税务、法律等各行业数据资源，将采集、清洗、可视化、分析建模等重点环节工作外包给有能力有行业经验的大数据企业。助推发展“专精特新”信息服务企业，与实体企业开展网络连接、数据采集、设备监控、数据存储、数据分析、运营优化、资源管理等一系列服务，帮助制造企业提高生产效率、缩短研发和生产周期等。

推进数字公开化。围绕“数字双牌”建设，以政府公共数据开放共享为重点，强化政企合作与政务信息资源交换共享，发挥5G等现代信息技术在辅助政府决策、优化城市治理、保障公共安全、提升服务质量等方面作用，推广政务信息化应用，打破数据壁垒，消除信息孤岛，推动市场监管、城市管理、公共服务、民生保障和社会治理等方面的数据共

享，为数字经济发展提供有力支撑。

专栏 11 “十四五”双牌县数字经济发展重点项目

大数据应用服务工程。面向金融、农业、物流、交通等重点行业领域，积极引入阿里、华为、百度等领先大数据企业，开发推广大数据产品和解决方案，促进大数据跨行业融合应用，助力中药材研发、生物医药、旅游、康养等重点行业转型发展。

信息技术服务能力跃升工程。支持一批重点行业企业发挥基础优势，加速提升信息技术的应用水平，发展基于云计算、大数据分析的新型服务业务。支持企业加快向网络化、服务化、平台化转型，研发综合性应用解决方案，并推动其与重点行业企业的跨界联合，实现共赢。

服务外包示范基地建设工程。依托移动、电信等重点公司，深入推进湖南省服务外包示范基地创建，进一步吸引和集聚物流、电子信息、生物医药、康养文旅等领域的服务外包企业，打造双牌县服务外包产业发展的重要载体和平台。

第二节 打造数字政府

加强数字政府基础设施建设。统一规划建设政务云平台，规模化、一体化、绿色化、智能化推动政务大数据中心发展。推动全县政务基础网络扩容提能，提高移动互联网应用支持水平。建设政务数据资源库，推进业务应用与数据管理分离，实现信息资源共享和开放。加快推进全县统一的政府数据开放平台建设，优先推动民生领域政府数据资源的共享和开放，继而有序推动公共服务机构非涉密数据资源的共享和开放，引导和推动社会化开发利用。

统筹推进数据资源发展。着力推进数据资源、政务服务和业务协同体系统筹发展。统筹推进政务信息资源管理，加强政务数据资源交换共享，搭建统一的智能数据平台，实现数据资源跨地区、跨部门、跨层级共享，推动信息系统互联

互通和业务协同。探索政务大数据交易，推动政务大数据的深度挖掘和流通应用。聚焦政府决策，探索建立全县宏观治理决策支持、风险预警和执行监督大数据应用体系。建设业务协同体系，建立县、乡镇、村（社区）统一的业务协同平台，完善城乡协同综合服务云平台。

第三节 加快建设数字社会

提高公共服务数字化水平。开发利用社会民生领域大数据，加快数字化为社会民生赋能步伐，实现数字惠民，着力提高科学决策的能力和水平。加快推进不动产登记、社会保障、教育、医疗卫生健康、交通等重点领域信息化应用，加快推进“互联网+不动产登记”“互联网+人社”“互联网+教育”“互联网+医疗”和智慧交通建设。推动自然资源和空间地理基础信息库、人口基础信息库、宏观经济信息数据库动态更新，建立健全社会保障等主题数据库。加快推进数字乡村建设，提升农村综合信息服务能力和乡村治理现代化水平。提高全民数字技能，实现信息服务全覆盖，完善城市综合服务移动应用。

加强数字治理。健全环境监测网络，推动生态环境数据化管理。推动社会治理数字化发展，实现城乡治理“一网通管”。以社区治理信息化强化社区信息支撑，丰富智慧社区功能及应用场景。完善城乡网格化综合信息系统，提升各功能模块，推进县域社会治理现代化建设。加快构建应急管理信息化体系，全面落实城市管理综合服务平台建设，加快公共安全视频监控联网应用项目建设，全面提升风险监测预警

能力。扩大基础公共信息数据有序开放，保障数据安全，加强个人信息保护。

第四篇 着力建设创新开放的现代化新双牌

坚持创新引领、改革创新、开放搞活，不断增强高质量发展动力活力。

第十一章 创新驱动激潜能

把创新驱动作为我县经济社会发展核心战略和第一动力，推进产学研合作，加速科技成果转化，实现科技事业快速发展，到 2025 年，科技综合实力得到明显提高。

第一节 以科技创新为路径建设创新型双牌

全面推进创新创业平台建设，重点推进为民营经济发展服务的平台建设，营造科技成果转化应用环境。围绕主导产业研发新技术新产品。引导和鼓励有条件的企业联合高校和科研院所建设实验室、工程技术（研究）中心和企业技术中心。到 2025 年，新建科技创新平台 3 个以上，科技成果转化率达到 85%以上。加强科普工作，推动全民科学素质持续提升。

第二节 以大数据平台为支撑打造智慧双牌

推动我县数据资源应用、大数据平台的建设和运维、市场主体的培育和服务。构建云平台，创新和推进“政府数据

分级分类管理制度”，实现政府数据开放共享，确保我县各部门、各行业、城乡之间信息传递畅通无阻，全面推进政府工作数字化、智能化。

第三节 以双牌元素为引领拓展创新领域

弘扬创新精神，开拓创新领域，推动全员创新。整合科技创新管理和投入，完善自主创新和市场转化机制，构建以市场为主体的产学研一体化创新机制。以提升科技创新能力和完善创新服务功能为重点，优化园区创新环境，引导创新机构在园区布局。借助“互联网+”，大力发展网络经济。积极开展消费服务领域人工智能应用。建立健全电子商务公共服务平台，加快社会服务在线对接、线上线下深度融合。

第四节 以创新型人才为核心壮大人才队伍

坚定人才是第一生产力理念，优化人才环境，实施人才强县战略。营造以人才为本的企业文化氛围，尊重人才、关心人才、信任人才，唯才是举，以绩效定报酬，鼓励创新，建立团队，加大激励，让人才有用武之地，构建“人尽其才”、“才岗相适”的人才管理机制。

专栏 12 “十四五”双牌县人才行动计划

加强高技能型人才引进和培养。围绕我县主导产业编制高技能人才需求目录，采取咨询、项目合作、技术顾问等方式柔性引进高技能人才。加强与高校、科研院所合作，加快建设本土高技能人才培养基地，积极开展高技能人才培养。造就知识型技能型创新型产业工人大军。

加强乡村振兴人才的引进和培养。全面落实《关于进一步鼓励引导高校毕业生到基层就业的实施意见》。加强农村实用技术人才的培养，加快推进农业职业教育，培育新型职业农民。

实施农村“归雁计划”。吸引高校毕业生、农村退伍军人等在外人才回乡返乡创业；引导和支持企业家、专家学者和技术专业人才下乡担任志愿者、投资兴业。

实施乡贤回归工程。通过各种举措和激励政策，诚邀并能有效吸引乡贤能人回乡投资兴业。

第十二章 深化改革增能量

紧盯国家、省、市改革政策，充分借鉴各地改革经验，大力推进供给侧结构性改革、行政审批改革等领域改革，为高质量发展赋予强大新动能。

第一节 推动供给侧结构性改革

全面落实供给侧结构性改革各项举措，围绕“三去一降一补”，积极支持企业盘活资产，加强内部管理，降低生产运营成本和资产负债率。强化政策落实，打好降低要素成本、融资成本和税费负担等“组合拳”，助力实体经济发展。持续扩大有效投入，补齐基础设施、产业发展、公共服务、生态环境等方面的短板。工业走绿色化道路，发展高端产品。农业以三产融合发展为路径，发展特色产业。旅游打好生态牌、促进文旅深度融合。

第二节 深化放管服改革

持续深化简政放权、放管结合、优化服务。给予工业集中区和乡镇更大的自主权限和发展空间。推进政务服务和政务公开深度融合，推进政务服务目录清单全公开、权力运行全流程公开、办理结果全公开，通过采用“二维码”等信息化方式，实现政务服务信息精准推送，推进政务服务规范化建设。设立“企业家活动周”，政府宣传惠企政策，企业向政府反映诉求，促进政府与企业间信息沟通。

第三节 深化国有林场改革

进一步深化国有林场改革，加大森林生态效益补偿力度，鼓励和引导社会资本投入国有林场建设，充实国有林场人才队伍，稳步推进国有林场建设，建设湖南省秀美林场 2 个，促进国有林场科学发展，充分发挥国有林场在生态建设中的重要作用。

第四节 完善财税金融体制

深化财税金融等体制改革，加快完善地方金融监管体制，完善融资担保、再担保体系，健全多元投入保障机制，规范引导社会资本投资，支持民营企业和中小微企业发展。以服务实体经济为导向，改革优化金融体系结构。增加对小微企业、农村金融供给。完善预算绩效管理制度办法，将绩效管理覆盖所有财政资金，建立健全绩效评价结果应用激励约束机制。

1. 建统一电子证照库。凡是储存有的电子证照不再需要递交。依托政务服务数据共享平台，实现电子证照信息获取、验证，推进跨层级、跨区域、跨部门电子证照互认共享。凡是可以通过电子证照库共享的证明材料，不再重新开具。

2. 开通遗失证件网上申请补办服务及邮寄证件服务。不涉及数据更新的证件遗失补办在网上申请；与邮政公司开展合作，开通邮寄证件服务。

3. 针对特殊群体推行上门服务。对有特殊需求的年老体弱、行动不便群众(如房产证变更、低保证残疾证审核等需要申办人签字的)，或招商落户的项目单位，由窗口单位工作人员适时登门服务。

4. 推出党员志愿服务队。在办事大厅设立党员志愿服务岗，平时窗口党员佩戴党员亮明身份服务，每季度开展评比“党员先锋岗”等争先创优活动，调动广大党员干部服务积极性。

5. 拓展网上缴费服务。进一步拓展政务服务网网上缴费服务，如：在行政处罚、教育费、考试费、工本费等涉及民生非税收入项目方面的应用，重点推动支付平台与行政审批等业务系统的对接，实现各项审批业务网上收费，避免办事群众为了缴费多次跑。

6. 推进移动端便民服务。全面整合各部门自建手机 APP 和微信端服务，在政务公开、行政审批、城市管理、法律援助、社保、医疗、市民卡等领域新增一批贴近百姓生活的便民移动互联网应用。

7. 设立志愿律师法律服务岗。安排司法局招募的值班执业律师上岗服务。志愿律师法律服务岗承担服务群众法律咨询、司法便民的职责，也是普法宣传的重要岗位。

8. 创新推行政府雇员制。由政府面向社会高薪公开选聘窗口工作人员，按照初级、中级、高级雇员三个层级，参照公务员和事业单位的工资标准进行精准绩效考核，吸引专业人才，建设稳定高效的专业服务队伍。

9. 完善多种交费方式。推出支付宝、微信、银联二维码、POS 机等支付方式。在服务窗口安装动态扫码盒，让办事群众通过扫二维码、POS 机支付等各种支付方式进行各项非税缴费，实现柜台实时缴费，拓展收费渠道。

10. 自助交费查询终端。查询办理事项，查询和打印办理结果，缴纳水、电、气、热、通讯、公交等便民缴费事项，实现“一机办多事、一机缴多费”。

11. 建立群众业务办理数据库。群众首次办理业务时，提交的各种材料均录入数据库，以后每次再办业务时，只要系统中有的，不需要群众再次提供，直接从数据库中提取即可，减少群众办事提供的材料。

第十三章 扩大开放添活力

适应全球开放发展新格局，积极主动对接国家和省重大

区域发展战略，提高对外开放水平，增添发展活力，加快双牌发展。

第一节 积极融入区域战略

抓住国家“一带一路”战略和湖南“一带一部”战略机遇，走生态优先、绿色发展之路，塑全域旅游、中药材、药食同源产业品牌。发挥省级出口食品农产品质量安全示范区品牌效应，重点打造粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地。瞄准粤港澳大湾区、长三角地区，重点抓好现代农业、中药材、旅游康养等产业承接转移。

第二节 加快发展出口产业

深入推进大数据、互联网、物联网在现代产业体系中的应用，积极实施“互联网+农业”（制造业、服务业），构建开放型产业生态体系。深度参与粤港澳大湾区产业合作；支持本地优势中小企业开展国际化投资与经营，推动“双企出海”“双品出境”。推动竹木深加工产品、生物医药产品、绿色农产品走出去。

第三节 着力构筑开放平台

加快工业园区基础设施升级，破解土地、标准厂房等要素制约，优化发展环境，打造投资洼地和引资聚集地。深化与永州海关的合作，探索便捷高效通关路径。整合双牌各类商会资源，促进商会交流，依托双牌商会推介双牌。推进电子商务平台建设，加快跨境电子贸易发展，开创内外贸易新局面。

第四节 构建开放发展新体制

进一步完善工业园区管理体制，理顺园区与街道、镇之间的关系，构建有利于园区开放发展的管理体制。进一步推进贸易便利化，健全职能部门协调联动工作机制。推进贸易创新发展，深化贸易体制改革，拓展对外贸易多元化，促进开放型经济加快发展。加强与周边区域协商沟通，建立区域互动共进、利益共享、协同发展机制，促进区域共同开放发展。

第五篇 着力建设全面融入新发展格局的现代化新双牌

坚持以扩大内需为战略基点，扭住供给侧结构性改革，构建畅通高效的市场体系、流通体系，统筹推进传统和新型基础设施建设，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第十四章 畅通经济循环

加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，充分发挥消费和投资“两架马车”的支撑引领作用，推动双牌经济社会又好又快发展。

第一节 融入国内国际双循环

连通国内国际市场，充分利用好国际国内两个市场、两种资源，加快融入“双循环”新发展格局。

服务和融入国内大循环。依托强大国内市场，贯通生产、

分配、流通、消费各环节，推动上下游、产供销有效衔接，实现一二三产业和各类资源要素配置均衡协调。完善扩大内需政策支撑体系，充分释放内需潜力，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。把建设现代流通体系作为重要战略任务，统筹推进现代流通体系软硬件建设，发展流通新技术新业态新模式，完善物流体系，培育一批具有竞争力的现代流通企业，尽快补齐物流发展短板。

积极融入国内国际双循环。积极参与共建“一带一路”，主动融入中部地区崛起、长江经济带、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈、海南自贸港等国家战略，充分利用国内国际两个市场两种资源，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。对标国家先进水平，注重要素整合和产业配套，以精细农业、康养、旅游、中医药等产业为重点，深度融入国内产业链、价值链、供应链，培育和提升产业竞争新优势。深入推进贸易流通体制改革，推动对外开放向规则等制度性开放转变，推动商品流通市场化、法制化。深化区域合作，学习借鉴先进县区先进技术、经营理念和管理经验。

第二节 推动消费升级

增强消费对经济发展的基础性作用，持续推进商贸流通“十佳工程”和“优供促销”行动，积极培育消费新增长点，促进消费绿色、健康、安全发展。

打造消费热点。探索消费新模式，创新产品供给，开拓新的消费领域。鼓励发展婴童食品产品和健康食品。繁荣发

展文体教育卫生事业，积极发展经营性文化体育教培产业，着力扩大文化旅游体育、健康养老家政、教育培训等领域消费。支持在线教育、互联网健康医疗服务、在线文娱、智慧旅游有序发展。鼓励发展智慧超市、智慧餐厅、仓储店、综合体、体验店等新零售模式，积极培育夜间旅游、视听、亲子等消费场景。推动农贸市场改造，提升生活消费环境。鼓励消费新业态新模式向农村市场拓展，实施电动汽车和天然气下乡工程，推动农村居民消费梯次升级，大力发展新能源消费。

优化消费环境。规范服务秩序，提高服务质量，促进中高收入群体在教育、高品位的娱乐、旅游、保健、以及个人投资理财咨询和家庭服务业等方面的消费。扩大节假日消费，落实带薪休假制度。建立健全现代消费品营销体系，积极推动消费品物流配送、电子商务等现代交易方式和组织形式的发展，提高流通效率。健全市场监管体系，加大消费品质量和安全监督，加大惩罚力度，增强消费信心。

第三节 扩大有效投资

发挥有效投资对优化供给结构的关键作用，提升中心城区辐射带动能力，加大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资。

优化投资结构。瞄准双牌县公共基础设施短板，加快新型基础设施、新型城镇化和交通、水利等重大工程“两新一重”建设，重点谋划生态、民生、物流与新基建、物流与民生重大项目，补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共

安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级，确保基础投资对经济的稳定作用。加强战略性新兴产业投资，扩大高水平、高质量产业投资，扩大消费品工业占制造业投资比重，提高技改投入在工业投资中的比重。

积极拓宽融资渠道。加强政府性融资担保体系建设，深化与国开行、农发行等政策性金融机构合作，争取更多周期长、成本低的政策性贷款支持。积极争取和合理利用“疫情防控专项债”“生态补偿专项债”等地方政府专项债券，积极支持符合专项债出资条件的重点项目建设，开展基础设施项目资产证券化融资试点工作。进一步开放交通、水利、生态环境、市政工程等基础设施领域，疏通民间资本进入教育、养老、医疗、文化等民生领域的堵点。鼓励企业发展股权融资、上市融资和债转股等资本市场直接融资。

激发投资活力。发挥好财政资金、专项债券等各项政府资金带动作用，盘活存量资产，拓宽投资来源。加强项目前期工作，规范政府投资行为，提高投资效益。完善和落实鼓励民间投资的政策措施，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。进一步放宽民间资本市场准入，支持民间资本参与基础设施和公共服务领域建设运营，支持民营企业加大重大创新投资。

第十五章 完善提升基础设施

强化基础设施领域补短板力度，推进基础设施网络化，增强基础设施对促进城乡和区域协调发展、改善民生等方面的支撑作用，更好发挥对全县经济社会发展的支撑作用。

第一节 推进交通可持续发展

推进交通积极适应新形势要求，坚持对内服务高质量发展，对外服务高水平开发，把握基础设施发展、服务水平提高和持续发展的黄金时期，着力推进综合交通、智慧交通、平安交通、绿色交通建设。

奋力争取完善对外通道。全力争取广清永高铁走向为中线方案，双牌设站；积极争取途径双牌的零道高速早日开工建设；扎实推进省道 S343 金洞牛头山至全州东山蒿草坪项目建设，高效推进省道 S343 永江至蔡里口灾后重建项目建设，全力开通蔡里口至水口山、何家洞至富家桥、永江至桥头林场、上梧江至宁远等县际边界公路。

着力农村公路提质与养护。推进县通乡镇公路按三级公路标准提质改造，建制村道路全面实行窄路加宽，实施农村公路危桥改造工程，创新农村公路管养体制，建立管养的长效机制，完善农村公路安防设施建设，高标准建设好“四好农村路”。

加大旅游路、资源路、产业路建设。积极推动“农村公路+产业”、“农村公路+旅游”融合发展，鼓励支持农村公路与乡村旅游、产业等经营性项目一体化开发，重点支持国际慢城、桐子坳、坦田、云台山、何家洞龙洞文化产业园至周家大院、磨子岭等旅游近景路建设，力争建成二、三级公

路。

加强公交客货运站场建设。推进建设江村、五里牌、茶林、上梧江乡等四个乡镇综合三级服务站，加快城市公交首末站和公交站点的建设，建好双牌现代物流园产业园。

协同推进内河水运建设。协同推进零陵萍岛-五里牌-江村 2000T 级航道建设，完成潇水河道、航道的疏理及客货运码头渡口的提质改造，提高水上运输能力。

专栏 14 “十四五”双牌县公路基础设施提升工程

农村公路：县道提质改造 115 公里，对五星岭沙平桥—上梧江乡、沈泊镇霞灯—平福头、尚仁里—江村镇、五里牌镇全家洲—茶林镇按三级公路全面提质改造。乡村路网提质改造 220 公里，安防工程 400 公里，农村公路窄路加宽 400 公里，危桥改造 38 座。

干线公路：省道 S343 金洞牛头山至广西蒿草坪提质改造 64.585 公里，对 S343 金洞牛头山—阳明山、S343 阳明山—茶林、S343 双牌县濯屋—何家洞、S343 何家洞—广西蒿草坪按二级公路全面提质改造。

旅游产业路：桐子坳通景路二级公路提质改造 12 公里，三级公路提质改造 164.7 公里，对国际慢城通景路、坦田通景路、水电旅游通景路、云台山通景公路、何家洞镇龙洞文化产业园-富家桥镇周家大院、磨子岭通景路、麻江廖家通景路、荷叶塘通景路、万里塘通景路、五里牌康养休闲中心、钓鱼台码头连接线的路基、路面、涵洞、桥梁、隧道、安保等工程全面提质改造。

县际边界路：上梧江林江至宁远 18 公里，永江至道县桥头 16 公里，蔡里口至水口山 12 公里，何家洞镇至富家桥镇 10 公里。

灾后重建公路：双牌县 S343 线（原 X034）永江至蔡里口灾后重建，重建水泥砼路面工程 31.7 公里的路基、路面、涵洞、安保设施等工程内容。2019 年 7 月 13 日灾后受损道路重建，进行塌方清运，路基防护（高边坡和路基挡土墙、排水沟）、桥梁工程、涵洞工程、路面修复、安全设施等。

渡改桥工程：潇水河流域渡改桥 4 座。

第二节 优化能源设施网络

实施新一轮电网改造，推广使用清洁能源，适度开发风力资源，强化能源供给保障。

健全电力设施。继续实施农村电网改造，开展电线线路综合治理，提高线路安全可靠运行水平。新建源头漂变电站至上梧江变电站 35 千伏线路、石榴变电站与茅庵变电站互联 10 千伏线路、泷泊镇良村双万伏变电站、220KV 输变电工程、工业园区 220KV 变电站、220 千伏舒家塘变电站、110 千伏城南变电站，改造 350KV 茶林变电站，续建单江水库电站，推进 3 座电站增效扩容。利用地势高差，发展抽水蓄能。提质改造工业园区供电线路。合理规划建设城镇充电桩，智能化改造电力设施。

完善燃气油站设施。规划全县天然气管网建设与中石化输气管线有效对接。建设 60 立方米 LNG 储气罐 1 个，增加储气能力 3 万立方米，强化应急储气。推动县城天然气庭院管道建设，引导居民科学安全使用天然气。推进乡镇燃气管道建设，建设燃气管道 400 千米，实现 11 个乡镇局通燃气。推进麻江液化气站建设。完成工业园集中区供热供气综合能源配套设施建设。全县范围规划新建 7 个加油站。

开发风力资源。利用丰富的风能资源，发展风力发电产业，推进打鼓坪、江村、何家洞、上梧江瑶族乡等乡镇风电开发，加快何家洞风力发电场、麻江五星岭风电场、打鼓坪风电场建设，优化能源消费结构。

第三节 提升信息化设施水平

改造升级传统信息基础设施，加强新型基础设施建设，

不断提升信息化发展保障水平。

改造升级传统信息基础设施。加强农村 4G 基站及光缆设施管护，持续优化信息基础薄弱地区 4G 网络覆盖。“十四五”期间，全县新建 2000 个 5G 基站。加快 5G 网络规模部署和商业应用，推进双牌工业集中区、双牌汽车站、阳明社区、青龙洞社区、林峰社区、大型商场等重点区域 5G 基站和配套网络建设。继续推动光纤到户，实现光纤铺到每个自然村的目标。宽带速率由 100 兆加快到 300 兆。实施县城域网提质工程，实现万兆到校、万兆到桌面。

规划建设智能交通基础设施。建设双牌县交通管控平台。建设智能化道路，推进交通标志标识等道路基础设施数字化改造升级。加强交通信号灯、交通标志标线、视频监控设施、通信设施、车载终端之间的智能互联。推进主要交通站场、双牌物流园区等重点领域物联感知设施部署，推进智慧停车场建设。

推进建设智慧能源基础设施。加快智能充电基础设施建设，以用户居住地停车位、单位停车场、公交及出租车场站等配建的专用充电设施为主体，以公共建筑物停车场、社会公共停车场、临时停车位等配建的公共充电设施为辅助，以城市快充站、换电站为补充，形成电动汽车充电基础设施体系。构建以特高压、新能源充电桩、智慧能源基础设施等为核心的智慧能源网。

推动建设智慧水利设施。运用遥感、云计算、物联网、大数据、人工智能等技术，构建我县天地一体化水利监测体

系，实现对河湖水域岸线、水利工程、水生态环境等涉水信息进行动态监测和全面感知。进一步加强计算和存储能力建设，充分整合利用各类水利信息管理平台，建设我县水利大数据模块，逐步形成智慧水利大脑。充分利用公共通信网络，构建水利感知对象以及县水利局、县自然资源局之间的网络连接和互联互通。

加快建设应急智慧设施建设。推进应急指挥信息网县级网、应急管理感知网络、应急管理综合应用平台、高危企业视频监控、地质灾害监测预警系统、森林火险预警监测系统、森林防火通信和信息指挥系统、市场监管信息及网络建设，提高应急管理信息化水平。

专栏 15 “十四五”双牌县应急智慧设施建设

应急管理感知网络建设：一是生产安全感知网络建设。依据相关法律法规和政策、标准，采集风险隐患感知数据，推动高危行业领域企业建设完善生产安全感知网络；二是自然灾害感知网络建设。①森林火险火情感知前端建设和数据接入；②地质灾害感知数据获取，通过与自然资源部门相关系统对接，汇聚监测数据和预警数据；③防汛抗旱感知数据接入。申请共享防汛抗旱感知数据，与水利部门等防汛抗旱相关部门系统对接，汇聚防汛抗旱气象数据、水利工程数据、水文数据、防汛抗旱工情险情、城市内涝等相关视频信息等感知数据。④气象灾害感知数据获取。通过与气象局等气象灾害防治相关部门系统对接，接入汇集数据产品、预报产品、预警产品和服务产品四类气象感知数据；三是城市安全感知网络建设：通过专线/政务网等方式接入汇集新建感知网络及相关部门已有系统的城市安全感知数据。四是应急处置现场感知网络建设：面向自然灾害、安全生产事故和城市安全应急处置中现场态势、趋势分析和科学处置等需求，应用智能传感、射频识别、音视频采集等感知技术，依托以自组网技术为基础的现场应急通信网络、公共通信网络和低功耗广域网，结合事前预设的感知设备，实时监测汇集现场感知数据，实现灾害看得准、听得见、听得清，为灾害事故应急处置现场指挥调度、分析研判、辅助决策提供数据支撑。

高危企业视频监控项目建设：建设高危行业企业视频监控集成系统。1个县总控平台、12个乡镇、阳明山管理局、工业园集中区分控平台组成，覆盖全县

高危行业生产企业，平台具备视频监控、应急指挥、智能分析等功能。

地质灾害监测预警系统建设：建设 3 个重大地质灾害隐患点的智能监测系统，应用于对群众生命财产构成重大威胁的地质灾害区域进行实时监测。

森林火险监测预警系统建设：新建 16 套林火视频监控系统（全县 15 个乡镇、场，1 个国家森林公园）、改造瞭望台 4 座、望远镜 8 个，新建森林火险综合监测站 2 个（阳明山、何家洞）。

危险化学品安全风险监测预警系统建设：完成工业园区内 20 家危化企业和重点企业及周边的三维倾斜摄影建设，实现三维厂区与监测数据、监控视频融合。

烟花爆竹安全生产风险监测预警系统建设：接入烟花爆竹企业生产、存储环节的安全监测类数据、视频类感知数据，开展风险监测、风险评估、风险预警等功能开发。

第四节 夯实水利安全设施

强化水利工程建设，推进河湖连通，推进中小河流治理，有效防范洪涝灾害，推进水资源安全利用。

推进水库及骨干山塘治理。推进双牌水库渠道优化建设，增强灌溉能力。提升单江水库、五里牌电站水库等中型水库蓄洪能力。继续推进小型水库治理，解决相关乡镇饮水灌溉问题。完善小二型水库的输水设施，对小二型水库大坝、溢洪道、放水设施等除险加固。推进灌区改造升级。推行骨干山塘塘长制，完善重点骨干山塘治理奖励制度。

开展中小河流治理。深入推进湘江保护和治理第三个“三年行动计划”，纵深推进河长制，抓好河道管理保护“清四乱”。开展小流域清障，完善农田排灌体系。加强宣传，增强群众“保护河道，人人有责”的意识。清理潇水河道垃圾、阻水障碍物，实现并保持“水清、河畅、岸绿、景美”的常态。推进小流域治理和山洪沟治理。

专栏 16 “十四五”双牌县防洪设施提升工程

中小河流治理工程：双牌县四水治理潇水柏梧塘至线口段、全家洲段、沙背甸至樟古寺段：河道整治清淤长度 8.59km，堤防、护岸加固 1.16km，新建堤防建筑物 20 座，新建堤防、护岸 12.64km，其他 45 处；县城河道城东保护圈：格宾挡墙、雷诺护垫护岸 1.8km，草皮护坡等；双牌县桴江河桐子坳段至大河江：河道整治清淤长度 8.59km，堤防、护岸加固 4.28km，新建堤防建筑物 20 座，新建堤防、护岸 8.72km，其他 25 处；湖南省双牌县贤水永山庙至蔡里口段河道治理：河道整治清淤长度 8.7km，堤防、护岸加固 1.06km，新建堤防建筑物 28 座，新建堤防、护岸 12.26km，其他 36 处；双牌县永水河治理：河道整治清淤长度 3.5km，堤防、护岸加固 0.32km，新建堤防建筑物 12 座，新建堤防、护岸 3.18km，其他 16 处。

双牌县农村河道治理：新建、加固堤防 157.5km，其中：宜阳河 7.5km，旨江 18km，社江 37.7km，单江 32.9km，横江 26.1km，黑漯河 16km，小斗里 19.3km。

重点水源工程及小型水库建设：续建一座中型水库（单江水库），新建西盖洞、两岔江、鳖栏江等 3 座小一型水库，新建岳漯水库 1 座小二型水库，除险加固蜂子庙、何家大塘、螺丝岩、门前、满竹山、磨子洞、小麦塘、木淀漯、小溪里、蒋家塘、胡沙塘、源头漯等 44 座小二型水库。

一般中型灌区续建配套与现代化改造工程：朱里源灌区：改造干渠、支渠、斗渠、毛渠、渡槽，灌溉面积 1.06 万亩；单江灌区：改造干渠、支渠、斗渠、毛渠、渡槽、倒虹吸，灌溉面积 5.23 万亩；张家岭灌区：改造干渠、支渠、斗渠、毛渠、渡槽、倒虹吸，灌溉面积 1.01 万亩；其他小型灌区：改造、恢复干渠 23.75km，支渠 48.16km；灌溉面积：2.25 万亩。双牌县小型机埠建设：新建或维修小型机埠 167 座；节水载体建设：南岭化工集团、华瑞科技、县工业园厂区节水建设，县污水处理厂中水再利用工程建设；机埠（灌溉、排涝）：电机、水泵、机房等维修；双牌县小型沟渠建设：新建或维修沟渠建设 4756km；双牌县引水（河）坝建设：新建或维修引水（河）坝 317 座；山塘维修：新建及维修加固山塘 2377 口。

水系连通及农村水系综合整治：单江水库至日月湖湿地公园：新开主干渠 27km 渠道并进行生态护坡 0.27km²，公路桥宽 7m，长 31m；机耕桥长 9.5m；取水踏步 3 处；隧洞 8 处 1500m、渡槽 7 处 1200m、新建涵闸 18 个；前进水库至日湖水系连通：前进水库至日湖河湖水系连通清淤渠道 7km，新建河堤 2km，倒虹吸管 2 处、新建河坝 2 处，新建渠道 10km，生态修复 2.5km²，主要工程内容有：浆砌石挡墙、河道清障，新建渠道等工程；朱里源水库至月湖水系连通：朱里源水库至月湖河湖水系连通清淤渠道 10.7km，新建河堤 5.6km，新建河坝 5 处，新建渠道 6.5km，生态修复 3.8km²，主要工程内容有：浆砌石挡墙、河道清障，新建渠道等工程。**清洁流域治理：**旨江、八庙洞、溧江河、二井江、竹溪江、宜阳、岚江等河道清洁流域治理。

水土流失综合治理：岚江河、麻江河、横江河、黑漯河、溧江河、向阳河流域水土流失整治、实施坡改梯、封山育林、退耕还林、还草。

山洪灾害防治工程：林江、大兴江、竹溪江、全药冲、搭江漯、大丫漯、大漯、黄沙漯、张家冲、东河源、西河源、牟江、八庙洞、上流江、两叉江、大宅、粗石江、大坪江、罗卜江、一井江、石榴江、南漯、小麻江、笋牙漯、潘家漯、北源、坪 漯、湘江湾、蕉溪江等 29 处山洪沟治理。双牌县山洪灾害非工程措施配套项目建设：38 座水库雨量、水位、视频监控站点建设，50 条中小河流视频、水位、流量监测站点建设及断面测量 12 个乡镇、112 个行政村、47 座中小型水库预案修订及群测群防体系建设，县级山洪预警平台升级完善，县级平台乡镇联通建设。

库区、淹没区涝区治理工程：双牌水库库区、五里牌电站库区、廊洞水库库区、朱里源水库库区、南津渡电站库区等重点涝区，淹没区围堤、泵站、交通设施等建设。

城市防洪排涝能力建设工程：双牌县主城区排涝工程：新建截洪沟 11.5KM，撇洪沟 15KM，拦水坝 5 座；城区海绵体建设。

农村饮水安全巩固提升工程（城乡供水一体化工程）：双牌县城乡一体建设及全县 12 个乡镇管理局农村饮水提升工程。

双牌县绿色小水电改造项目：实施升级改造，推动生态运行，健全监测网络，保障生态需水；推动梯级协作，发挥整体效益，电站 42 座。

重点河湖生态保护修复：重要饮用水源地保护；生态脆弱河湖、湿地生态修复；其它水生态水环境清理项目；双牌县重要水功能区入河排污口治理项目；城市黑臭水体治理工程。

水资源节约与保护工程：全县 12 个乡镇管理局抗旱应急水源建设。

引调水工程：秦古漯水库右干渠至朱里源水库副坝维修沟渠 1.8km。

重点水利信息化建设：水安全运行管理维护平台：双牌县水安全综合信息平台及水文水资源、水质监测站点设施设备及信息互通建设；河湖水域岸线监测平台：239 公里河道岸线监测点；水文水资源及水环境监测站网建设：13 条湘江一级支流水资源监测网站建设；水土保持监测管理系统智慧化：湘江及 13 条湘江一级支流水土保持监测网站建设。

行业能力建设：水利队伍建设管理平台：防汛抗旱队伍、基层站所建设；双牌县水文化保护与宣传：宣传基地建设和水文化宣传片制作及宣传经费；农村饮水水质检测中心：建设一座 108 项指标的水质检测中心。

水库移民后扶：库区移民直补打卡发放、基础设施建设、产业发展及培训。

水利工程设施维修养护：渠道、水库、饮水、堤防等水利设施运行、管理、维护

双牌县水安全前期工作与科研：前期工作的规划、勘测设计、科研。

强化水资源安全保障。协同地表水与地下水、土壤与地下水、区域与场地污染防治，确保地下水型饮用水源环境安全。制止水库周边放牧、滥采滥伐滥挖、垃圾堆放、开矿采沙等行为，禁止在水源地周边开展旅游、野炊、禽畜饲养，禁止修建公厕、钓鱼、游泳等行为。完善县饮用水源地的巡查、检修制度。开设饮用水源百姓监督渠道。

第六篇 着力建设乡村振兴的现代化新双牌

第十六章 大力发展精细农业

以农业产业化为主线，大力发展精细农业、订单农业，深化农业供给侧结构性改革，打造农业“百千万”工程和“六大强农”行动升级版，提升农业产业化、规模化、机械化、科技化水平，突出产业带和基地建设，大力发展“两品一标”产品，提高农产品质量，提升农业生产效率。

第一节 优化农业产品结构

发挥我县森林资源优势，大力发展林下经济，做强“药食同源”产品及生物提取物等山区特色产品，大力发展虎爪姜、油茶等名优产品，稳定发展粮食、蔬菜等大宗产品，推进种养加一体化，到2025年林下经济产值达1.5亿元以上。

做强特色产品。以全省中药材基地示范县建设为契机，大力发展药用价值高、药食同源的中药材种植业，重点发展

藤茶、玉竹、白芨、黄精、金银花、三叶木通、迷迭香、厚朴、杜仲、金槐、黄柏、青蒿等中药材。建设中国南方地区中药材产业博览园和高标准育苗基地、中药材苗木交易市场和中药材加工产业园、药文化风情园。到 2025 年，全县中药材生产面积达到 10 万亩。

发展名优产品。积极发展虎爪姜、食用菌、油茶、森林土鸡、竹笋等名优产品，打造原生态绿色品质。推动我县地理标志产品规模化、标准化经营，打造农产品区域公用品牌。提升品牌知名度、美誉度和影响力。与企业、科研院所合作，对本地名优产品进行深度加工、开发设计研发旅游商品，开发旅游型名优特产，提高产品附加值。“十四五”期间建设虎爪姜组培脱毒苗种植基地面积 3 万亩/年；建设食用菌生产能力 2000 万袋（棒）/年；建设和抚育山区自然生长和种植中药材基地 10 万亩。

稳定大宗供给。推行“产地与销地”、“市场与基地”、“加工与生产”对接与互认，大力稳定粮食、蔬菜、水果、生猪、牛羊等大宗农产品供给，强化粮食安全保障意识。开展标准化种养，积极改良品质，提高产品质量。“十四五”期间，粮食播种面积稳定在 22 万亩，蔬菜播种面积 8 万亩，特色水果面积发展到 4 万亩。

专栏 17 “十四五”双牌县现代农业重点项目

1. 中药材种植。全县抚育和种植中药材基地 10 万亩，创建药食同源产品交易市场，辐射推动全县特色产业发展。其中在上梧江、泷泊等乡镇建设山苍籽基地 5 万亩、虎爪姜基地 3 万亩；茶林镇建设虎杖、黄柏、藤茶三叶木通等 10000 亩中药材苗木基地。

2. 山区“名特优”生态粮果。发展特色柑橘、八月瓜、猕猴桃、毛冬瓜、迟

熟西瓜、双牌虎爪姜、紫光萝卜、糯米紫茄、阳春白菜等标准化、生态化粮果蔬基地 15 万亩以上，配套建设冷链物流及加工（含高科技提取）、包装生产线，在粤港澳大湾区开拓稳定的销售渠道。

3. 特优水果种植建设。创建 10000 亩特优水果种植示范基地，采用标准化生产、智能化管理模式，做成现代农业发展样本。

4. 阳明山、打鼓坪野生动植物种质资源保护及研究开发利用。开展对潇水流域倒刺鲃拟尖头鲌等野生动物和双牌泡果芥、粗筒唇苘苣苔、酒簕子、野生茶叶、三叶木通、七叶一枝花、黄精、毛冬瓜、旱稻植物和阳明山野生杜鹃、打鼓坪青钱柳、钟萼木等种质资源的保护及研究开发利用。培育珍贵树种种质资源项目 3 个，面积 450 亩，实现珍贵树种种质资源综合利用。

5. 特殊植物提取物基地建设及产业链延伸。山苍籽、显齿蛇葡萄叶（藤茶）、三叶木通、七叶一枝花、黄精、迷迭香等中药材自然生长抚育和人工种植面积 10 万亩；依托金蕊生物科技有限公司，修建达到 GMP 标准的植物园有效成份提取、纯化、分离的多功能提取车间；加速提取物产品研究开发，延伸产业链，年产值达 8 亿元。

6. 农林废弃物资源化利用。开展农林废弃物资源化利用，农林废弃物厌氧发酵后所产生的沼液、沼渣作为有机肥，减少农药、化肥施用量；所产生的车用生物天然气作为车用清洁能源代替部分燃油，为发展绿色循环示范农业作出示范。

第二节 转变农业发展方式

聚焦新型经营主体培育、规模经营和农业服务体系，大力推进农业机械化，着力转变农业发展方式。

大力推进数字乡村试点建设。构建数字乡村试点制度框架和政策体系，在村务管理、基层治理、人居环境、便民服务等方面广泛应用数字技术数字经济占农业整体经济比重稳步提高，形成可复制可推广的数字乡村项目，建成在全省乃至全国具有显著影响力的数字乡村示范县。

培育新型经营主体。大力培育新型职业农民，以及专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，开展规模化生产和品牌化经营，提高农业生

产经营的集约化、专业化、组织化和社会化水平。

发展适度规模经营。加快土地“三权分立”，鼓励农民在自愿前提下采取互换并地方式解决承包地细碎化问题。鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让及入股等方式流转承包地。引导农民以承包地入股组建土地股份合作社，扩大生产经营面积，推动集约规模经营。

提升农业技术水平。开展山区特色植物新品种选育和育种新技术研究，探索栽培新模式。提升农业机械装备水平。积极推进农业信息化，重点在中药材、果蔬、畜禽等产业开展农业物联网应用示范和推广，提升双牌优势特色农业的核心竞争力。到 2025 年，农业科技进步贡献率达 65% 以上。

推进产业融合发展。加快建设山水林田湖草综合体，积极拓展农业功能，开发农业生态和旅游功能，发展观光农业、休闲农业、创意农业、康养农业、林下农业，推动一二三产业融合发展。

专栏 18 “十四五”双牌农业转变发展方式支撑项目

1. 农业融合发展。第一产业，新建高山虎爪姜基地 3 万亩，标准中药材基地 1.5 万亩，优质蔬菜基地 1 万亩，特色水果 1 万亩。与二产融合，新建中药材产地加工厂房 5 万平方米，冷链物流仓库 8 千立方米，扶持大米加工、中药材提取、果蔬加工等 8 家企业。与三产融合，建设国际慢城乡村旅游景区、大阳明山乡村旅游示范景区、培育五星级家庭农场 2 家，四星级家庭农场 10 家，省级农村合作社 10 家，培育新型经营主体 500 家以上。

2. 农业休闲观光。开展土地经营权集中流转、集约化管理。调整产业结构，发展种植以山区特色水果、特色花卉、特色中药材为主，建立水果种苗基地，配套建设基础设施。建立水果精深加工和销售网络，打造 10 个休闲观光农业示范园区，发展休闲旅游产业。

3. 永岚现代农旅示范产业园。种植紫薯、香芋等蔬菜和白莲、猕猴桃、火龙果、油葵等经济作物 5 千亩；完善园区基础设施。

4. 大云台山休闲农业产业园。将云台山及周边地区打造成茶叶种植、山区特色水果、茶叶加工、食用菌生产、旅游度假融合发展的“休闲农业产业园”。

5. 休闲观光植物园。充分利用我县物种丰富的优势，在国际慢城区域内建设一个集物种多样，景观优雅，色彩斑斓的植物园，供居民旅游、休闲观光、度假所需。

6. 百竹园。我县竹类资源丰富，品种繁多，拥有毛竹、清田竹、毛金竹、黄甜竹、苦竹、方竹、栋竹等 10 余种，在做强做大竹产业发展的同时，在竹产业园后方空闲土地，建设一个高标准的百竹园，把全国有名的竹类品种种植在一个地方，形成双牌县特色百竹园。

第三节 切实提高农产品质量

通过建设标准化生产基地，打造农产品区域公用品牌，切实提高农产品质量。

推进标准化生产建设。狠抓农业标准化生产，畜禽标准化养殖，推广生态生产、健康养殖等先进实用技术，加强绿色有机食品基地、“药食同源”产品基地建设，打造“双牌中药材”、“虎爪姜”、“高山野生茶”、“食用菌”、“双牌竹”、“森林土鸡”、“双牌油茶”等区域公用品牌。到“十四五”末，力争绿色、有机农产品认证面积占主要种植业面积比例达到 70%。其中，绿色和有机农产品认证比例达到 15%。

加强区域农产品公用品牌建设。以“两品一标”产品为核心，创建一批名优特农产品生产示范区，支持农业生产经营主体申请绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证，推进绿色、有机农产品 3-5 个认证、打造好农产品“双牌味道”共用品牌。“十四五”期间，每年建成绿色有机食品示范基地 3-5 个，90%以上食品药品企业建立标准化原料生产

基地，全县“两品一标”认证产品种植面积达到5万亩。

推进农产品质量安全体系建设。围绕“舌尖上的安全”，全面推行食用农产品合格证制度，推进农产品“身份证”管理，完善追溯体系建设，开展追溯体系的运行和追溯码的应用，实现农产品质量安全可追溯。大力推进森林认证建设，打造更多知名“双牌”品牌，力争五年内减少农药、化肥使用量各10%，抽检合格率保持在98%以上。

专栏 19 “十四五”双牌县农产品质量提升工程

1. 高标准农田建设。建设土地平整、灌溉与排水、田间道路等工程，形成集中连片、设施配套、高产、稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代农业生产和经营方式相适应的基本农田。

2. 双牌县农产品检验检测中心。改扩建检测大楼，购置定量和定性农兽药残留检测设备，购置电脑等办公设备，建设配电器、恒温、防雷、废气处理等配套设施。

3. 乡镇动物防疫站建设。新建、改扩建乡镇动防站。新增动物动物疫情采集处理设备，疫苗储备冷链设备。新建、改扩建乡镇动防站9个。购置动物疫情采集处理设备24套、疫苗储备冷链设备12套。

4. 县级动物预防控制中心建设。建设县级动物预防控制中心，改造升级实验室及仪器设施设备、动物预防控制中心的建立、兽医实验室全面升级和改造；更换酶标仪、纯水机、低温冰箱等仪器。

5. 灾毁复垦。将冲毁的400公顷耕地复垦，主要为生态修复耕地，新增耕地，主要包括灌水渠、排水渠、机耕道；新建高产稳产田。

6. 水产种质资源保护利用能力提升。在水产种质资源保护区建设监控系统。

7. 森林认证。大力推进森林认证体系建设，充分利用竹类认证的“FSC”和“CFCC”品牌，打造竹类产品国际国内品牌，提升竹产品的影响力。

第十七章 实施乡村建设行动

实施乡村建设行动，统筹推进农村各项建设，加快补齐

农村发展短板，建设美丽乡村。

第一节 推进乡村经济发展壮大

以新业态为引擎，增强乡村经济造血能力，营造乡村创新创业氛围，激发创新创业活力，创新产业组织形式，保障农民增收，壮大乡村经济发展，促进产业振兴。

着力发展乡村新业态。促进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，培育新业态。发展休闲农业和乡村旅游，发展乡村共享经济，推动科技、人文等元素融入农业。开发双牌特色产品，提高市场占有率。以加工流通延伸产业链，培育大型龙头企业，促进标准化、清洁化、智能化。做活商贸物流，推动双牌特产“走出去”。加强农商互联，密切产销衔接，发展农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态。

激发农村创新创业活力。落实农村创新创业扶持政策，破解创新创业在建设用地上、融资贷款、社会保障等方面的发展“瓶颈”。壮大农村创新创业队伍。支持返乡下乡人员创新创业。搭建农村创新创业平台，加强创新创业带头人、优秀乡村企业家宣传推介，创建一批具有区域特色的农村创新创业示范园区和实训孵化基地。加强乡村工匠、文化能人、手工艺人和经营管理人才培训，提高创业技能。

保障农民收入持续稳定增长。提高村集体经济的集约化、专业化、组织化、社会化水平，有效带动小农户发展。允许集体经济组织利用现有生产服务设施用地开展相关经营活动。鼓励农村集体组织有效带动周边村庄共同发展。建

立村集体经济制度，维护农村集体经济组织的特别法人地位和权利，提升村民获得感和主人翁感。引导农村集体经济组织挖掘资源和资产潜力，积极参与产业发展，带动农民致富。

第二节 促进乡村文化繁荣发展

以社会主义核心价值观为引领，加强思想道德建设。引导村民制定村规民约，加强村民自治，丰富村民文化生活，提高精神文化素养，促进乡村文化振兴。

加强农村思想道德建设。践行社会主义核心价值观，大力弘扬民族精神和时代精神。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化民族团结进步教育。健全人文关怀和心理疏导机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的乡村社会心态。做好家庭教育，传承良好家风家训。深入实施公民道德建设工程。弘扬劳动最光荣、劳动者最伟大的观念，号召村民“撸起袖子加油干”。弘扬中华孝道，强化孝敬父母、尊敬长辈的社会风尚。

加强村规民约建设。深入推进移风易俗，开展专项文明行动，遏制大操大办、攀比炫富、索要大笔彩礼、厚葬薄养、封建迷信、赌博等陈规陋习，树立“十大文明新风”。加强无神论宣传教育，抵制封建迷信活动。深化农村殡葬改革，推行公墓公葬，引领文明新风。开设电视移风易俗栏目，以案例说明教育人，有条件的乡镇建文化道德宣传墙加以宣传。引导村民制定村规民约，推进行政村成立移风易俗村民理事会，并制定章程。

丰富农村文化生活。深入推进文化惠民，提供更多更好

的公共文化产品和服务。利用传统节庆日、乡镇赶集日广泛开展群众文化活动，支持乡村文化能人自办文化。建立双牌县文化志愿者服务库，引导文化志愿者开展丰富多彩的文化志愿服务活动。传承和发展民族民间传统体育，广泛开展形式多样的农民群众性体育活动。

第三节 加快生态宜居美丽乡村建设

完善基础设施，提升农村宜居环境，发挥美丽乡村示范村示范带动作用，加快建设生态宜居美丽乡村，促进乡村生态振兴。

加强农村基础设施建设。推动全县自然村公路“组组通”，推进城乡客运一体化发展，实施农村客车线路公交化改造。强化乡村水安全保障，有序推进重大水利工程建设，提高自来水普及率。开展高标准农田建设，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。实施新一轮农村电网改造升级工程，推进天然气进村。加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网建设。

改善农村人居环境。大力推进乡村绿化美化建设，乡村闲置地、裸露地全面绿化。做好农村垃圾分类。推进各乡镇生活污水处理及配套管网建设。到 2025 年，每个乡的集镇区及小城镇建成区实现污水管网全覆盖。推广运用生物方法，对生活污水进行生态处理。深入开展农村“厕所革命”，打造舒适如厕环境，推进人粪资源无害化处理、资源化利用。完成空心房整治扫尾工作。推进圈养鸡鸭、建菜园、除路障、清杂草平地工程，整治污水沟和臭水塘，清理农林废弃物。

大力推进乡村绿化美化建设，引导农户绿化庭院。

推动美丽乡村和森林乡村双示范。持续开展美丽乡村示范村创建工作，以农村人居环境改善为抓手，以富民产业发展为支撑，着力打造生态宜居美丽乡村示范村。因地制宜，加强村庄规划，发挥乡村生态、历史、民俗等资源优势，每年创建一批市级以上示范村。持续开展森林乡村创建工作，以农村人居环境改善为抓手，推动乡村绿化美化，加大古树名木保护和合理开发利用，着力打造生态宜居森林乡村。每年推出一定数量的森林乡村示范村，“十四五”期间，新增国家森林乡村、湖南省森林乡村各10个。

第四节 加强乡村治理体系建设

强化基层党组织领导作用，推动自治、德治、法治相结合，建设平安乡村，促进乡村组织振兴。

加强乡村党组织建设。坚持农村基层党组织领导核心地位，大力推进村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和集体经济组织、农民合作组织负责人。建立由非村民委员会成员的村党组织班子成员或党员担任村务监督委员会主任制度。在以建制村为基本单元设置党组织的基础上，探索自然村设党组织。推动农村基层党组织和党员在乡村振兴中提高威信、提升影响。

完善村民自治。规范村民委员会等自治组织选举办法，健全民主决策程序。依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。坚定群众路线，创新村民议事形式，

完善议事决策主体和程序，切实保障群众的知情权、参与权、决策权、监督权。全面推进村级事务公开。弘扬公序良俗。发挥移民文化在移民村建设中的作用。

强化基层政权。整合基层审批、服务、执法等方面力量，设立综合性服务管理机构，实行扁平化和网格化管理。推进乡镇领导班子年轻化。推动乡镇政务服务事项一窗式办理、部门信息统一平台整合、社会服务管理大数据一口径汇集，不断提高乡村治理智能化水平。整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”、“一站式服务”的综合服务平台。

建设平安乡村。完善“一村一辅警”机制，提升“互联网+警务”平台，建设农村警务室。农村地区公共安全视频监控建设，人口密集区域和重要路口实现全覆盖。对社区矫正对象等特殊人群实行党员干部对口帮扶。防范和整治“村霸”。开展应急管理建设、全面提升安全生产、自然灾害防治和应急救援能力。畅通和规范农民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。

第五节 强化乡村振兴人才支撑

发展新型职业农民，培养农村专业技术人才，引导社会人才进乡村，促进乡村人才振兴。

培育新型职业农民。依托双牌县职业技术学校，培养新一代爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。引导双牌县优质稻种植专业合作社、神仙葡萄种植专业合作社等农民专业合作社主体承担培训，发挥双牌县科学技术协会作用。围

绕掌握农业生产技能和提升经营管理水平，探索田间课堂、网络视频培训方式，形成以田间实践为主，室内教学、观看视频为辅的培训模式。支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育。

促进农村专业人才培养。积极与省市相关科研院所、涉农院校对接，加大“三农”领域实用专业人才定向委托培养力度，大力培育农业科技、科普人才，增强双牌县农村专业人才服务保障能力。加强农技推广人才队伍建设，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许县农技人员通过提供增值服务合理取酬，全面实施农技推广服务特聘计划，在全省乃至全国范围内吸引专业人才到双牌。

支持社会人才下乡。支持有创业愿望、有实力、有经验、有技术、有资金的本土人才创办经济实体，引导新乡贤回乡助力乡村振兴，建立平等竞争、充满活力的创业机制和全方位的创业服务体系。保护创业者权益。制定更加有利于创业的新政策，适当放宽返乡创业用电用水用地标准，吸引更多返乡人员回双牌创业。保护创业者合法权益，保持优惠政策的稳定性，营造外来人员创业的舒适环境和公平环境。

专栏 20 “十四五”双牌县乡村振兴实施重点项目

1. 数字乡村示范建设：完善农村信息、通信基础设施建设，建立完善农业科技、农村财务管理、农村技情等农村经济社会信息数据库，完善 114 个行政村的综合信息服务平台。

2. 农村人居环境整治建设工程：生活垃圾处理设施建设 1.2 万套、生活污水处理设施 150 套和管网建设 350 公里、全面完成“厕所革命”6000 户以及重点区域村庄的村容村貌提升工程 3 万户。

3. 村庄公共基础设施建设工程：完成全县 25 个重点村基础设施建设，每年建设 5 个村，每个村投入 1000 万元左右，总计划投入 2.5 亿元，对村庄道路进行硬化、村庄公共服务平台进行改造升级，完善服务能力和服务水平。

4. 阳明山森林康养基地建设：新建一个森林生态博物馆；修建电瓶车道、康养步道、步游栈道 20 余公里，建设 4 星级森林康养度假酒店一座、改造传统式家庭旅馆 100 间，建设 3 处森林康养小木屋群落；新建森林休闲园一座，建设一座森林康养多功能厅，建设一处湖面观光点；建设景区景点微景观，改变森林单一色调，呈现四季缤纷的多色谱景观；丰富森林康养内涵，开展高空滑翔、森林穿越、真人 CS 等户外活动，引进蹦极、滑草等户外运动。建立标示标牌、养生套餐、健康检测、个人个体养生计划、太极、SPA、中医、温泉等森林康养系统。

5. 乡村振兴示范建设项目：推进一廊一带一片建设（巩固提升永连公路乡村振兴精品走廊；稳步推进 207 国道人居环境整治示范带；加快建设国际慢城（三分三合）农旅融合示范片）；打造农村人居环境整治 34 个重点村和 80 个面上村，建成 30 个左右宜居宜业宜游的美丽示范乡村；打造 5000 亩永岚产业园农产品生产示范区；打造萧水流域休闲农业旅游观光带。

6. 农业科技创新：一是开展生姜脱毒组培苗生产、原原种与原种姜生产、生产种姜生产科技创新研究；二是通过药剂处理打破种子休眠提芽，并为筛选我县重楼新品创造条件（母穗基地）的重楼高效栽培科技创新研究；三是通过对照等选育方法筛选出籽少、品优、产量高的三叶木通和毛冬瓜新品种的课题研究；四是采用一系列技术把山苍籽培育成产量高、树形矮、采摘成本低的经济作物，最终达到能产业化生产的课题研究。

7. 双牌县生物医药中小企业科创孵化平台项目：本项目依据县校合作框架协议，由双牌县人民政府与湖南科技学院生化工程技术研究中心共同建设。是充分利用我县丰富的药用植物资源，实施县域生物医药产业补链强链延链，实施“十四五”生物医药高质量发展的建设需要，提供双牌智慧。项目实施将结合我县现有生物医药企业加工生产能力，实施药食同源产品的深度开发，健字号产品的报批以及地方民族中药资源的挖掘和新产品开发报批。1 年内初步建成生产线，2 年内建成新产品示范生产与销售，3 年内形成新产品扩大生产并孵化若干科技型企业，5 年后形成生物医药领域高科技型企业 10 家以上，利税 3000 万元左右。

第六节 深化农村改革

深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，加强农村集体资产管理。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，提升农民合作社规范化水平和服务带动能力，实现小农户和现代农业发

展有机衔接。继续深化农村土地制度三项改革，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收公共利益用地认定机制，探索宅基地“三权”分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。深化供销合作社综合改革。创新农村金融服务体系，发展农业保险。

第七节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略。建立农村低收入人口帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。继续选派驻村第一书记，坚持和完善对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

第七篇 着力建设文化繁荣的现代化新双牌

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，推动文化事业和文化产业发展，提高文化软实力，建设文化强县。

第十八章 提高社会文明程度

加强社会主义精神文明建设，弘扬先进思想文化，推行诚信教育，构筑诚信社会，不断提高社会文明程度，不断提高社会文明程度。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

加强理想信念教育。深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬陶铸无私无畏、李达求真求实、陈树湘断肠明志等崇高精神，扎实推进全社会公民道德建设。

推进精神文明创建活动。推动新时代文明实践中心建设，实施文明创建，开展志愿服务、爱心帮扶等文明关爱行动，深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园创建活动，加强家庭、家教、家风建设。弘扬永州德孝文化，培育打造“道德之乡讲道德”品牌。推进移风易俗，提倡节俭操办婚丧喜庆，倡导勤俭节约，反对铺张浪费，在全市营

造浪费可耻、节约光荣的氛围，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，形成崇尚劳动、热爱劳动、辛勤劳动、诚实劳动的风尚。

第二节 营造崇德向善社会环境

提升主流舆论引导力。加快媒体阵地建设，推动媒体融合向纵深发展，实施媒体融合工程，建强用好县级融媒体中心，打造新型主流媒体。提高舆论引导能力，让主流媒体牢牢占据传播制高点，持续提高正面宣传质量和水平。

加强网络文明建设。加强网络综合治理，建立互联网引导管理、正能量传播、网络内容管理、社会协同治理、网络法治、技术治网六大体系。加强互联网内容建设，发展积极健康的网络文化，倡导文明上网、绿色上网、健康上网。开展网络公益活动、传递网络正能量，弘扬社会主义核心价值观。净化网络生态环境，持续开展“净网”“护苗”“秋风”等专项行动，整治网络乱象，营造清朗网络空间。

第十九章 繁荣文化事业

提升公共文化服务能力，做好文化遗产保护传承工作，深入开展全民健身运动，推动文化体育事业健康发展。

第一节 提升公共文化服务能力

推进文化信息资源共享，实现公共文化服务数字化。加强公共文化设施管理，推进公共文化服务装备升级换代。推

进图书馆总分馆资源共享，提高图书资源利用率、公共文化服务场所利用率。建立健全广播“村村响”和应急广播体系，推进城乡应急广播体系网络化。

第二节 深入实施文化惠民工程

加强农家书屋管理使用，开展“送戏下乡·演艺惠民”和送电影下乡活动，丰富农村文化市场和人民群众的文化生活。推进文化志愿服务工作。大力开展倡导全民阅读活动，积极开展文化志愿者文化惠民服务系列活动。

第三节 保护和传承民族文化

完善非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系。挖掘、整理县内“非遗”项目，建立完善的非物质文化遗产档案资料数据库。大力宣传我县非物质文化遗产，开设非遗进校园活动。做好文物保护和申报工作。深度挖掘双牌县文化底蕴，推动文旅融合，做强文化旅游品牌。塑造文化品牌。办好传统文化展演展示活动，组织开展全县非遗展演。

专栏 21 “十四五”双牌县文化事业发展重点

硬件设施建设：新建文体综合公共服务大楼，包含自助公共图书馆、书法展览馆、美术展览馆、音乐大厅、体育休闲馆等；新建多功能音乐厅、博物馆、美术馆等文化场馆基础设施；建设双牌县体育公园，包括田径场建设（含足球场），体育馆、游泳馆、室外篮球场、综合训练馆、自行车道等；推进双牌县河东新区文旅体公园建设，以文化、旅游、体育功能为核心，生态环保和其他功能为辅。，占地面积约为 30 亩的主题公园，促进文旅产业融合，带动河东新区和县城周边文化旅游发展。

文物保护及申报：做好泷泊镇九甲土堆考古勘探、挖掘等工作；持续推进文保项目资金申报工作；开展国保、省保申报工作，加快“岁圆楼古建筑群”修缮工程的实施与验收工作，编制省保、市保单位的“四有档案”。

塑造文化品牌：塑造以“和”文化为核心，象文化、瑶文化、永文化、红色文化、古村落文化等为补充的文化品牌。加大象文化的挖掘力度，挖掘“舜象兄弟和”的传说故事，打造“历史文化亮点和卖点”。

全民健身运动：丰富体育赛事活动，开展“全民健身月”、“全民健身日”等主题活动，发挥全民健身在提升全民健康和免疫水平方面的积极作用。

第四节 统筹发展其它事业

坚持男女平等，改善妇女和未成年人发展环境，全面保障妇女儿童合法权益，加强农村留守儿童、妇女关爱服务体系的建设，建设青少年活动中心和妇女儿童活动中心。发展提升、规范运行 0—3 岁托幼事业，出台相关政策调动社会力量的积极性，多元化供给婴幼儿照护服务。深化殡葬事业改革，加强殡仪馆、县级公益性骨灰楼、农村公益性公墓、乡镇集中治丧场所等基础设施建设并纳入城乡规划，推进火化炉环保改造，完善殡葬公共服务体系。大力发展慈善事业和红十字工作。弘扬公益文化，鼓励社会各界参与慈善事业，发展社会投资机构、社会企业等新兴公益力量。完善志愿者招募、管理、培训、激励、评估等制度，促进志愿服务活动常态化、社会化、项目化。推进档案管理信息化、县志编纂、地震预警、水文勘测等事业实现新进步。加强国防建设，推进军民融合发展。

第二十章 大力发展文化生态旅游

以创建国家全域旅游示范区为目标，构建全域旅游发展新格局。以核心景区为依托，开展“旅游+”体验，打造旅游品牌。全面提升旅游接待能力，对外加强宣传推介，着力打造湘桂、粤港澳区域性旅游目的地。到 2025 年，接待游

客力争突破 1000 万人次，旅游业综合收入突破 60 亿元，旅游业增加值占全县 GDP 的 5%以上。

第一节 构建全域旅游发展新格局

坚持以旅游统筹经济社会发展，大力推进“旅游+”，借力国家乡村振兴战略，以创建全国全域旅游示范区为总抓手，着力构建“一城（县城）一带（潇水河旅游带）两圈（大阳明山旅游圈和紫金山旅游圈）”的全域旅游发展新格局。

一城。指县城，主要建设好国际慢城，同时开发大熊猫基地、花千谷、断桥、游客集散中心等特色景点。

一带。指潇水河旅游带，包括月湖及周边文家村、永和塔、双牌水电站、日湖及上梧江瑶族风情小镇、云台山云海冰雪奇观、卯古冲瀑布、仙人岩、象王岛林、象文化展览中心、象王象棋文化基地、大坪地石林、坦田溶洞、吴家大院等特色景点。通过旅游景点开发，带动沿线五里牌、泷泊镇、五星岭、塘底、上梧江、江村、理家坪发展。

两圈。建设东部大阳明山旅游圈，包括桐子坳、大小黄江源、天子山、廖家村、天坑地下河等特色景点，带动阳明山、茶林、麻江发展。建设西部紫金山旅游圈，包括西冲、天光坳、桃花江、雪山江、磨子岭、杨柳湾、永山永水等特色景点，带动打鼓坪、何家洞发展。

专栏 22 “十四五”双牌县研学旅游精品线路建设工程

红色研学旅游精品线路建设。与郴州的临武，永州的零陵、道县、新田、祁阳等县区合作共同打造长征文化研学旅游精品线路，进一步放大红色文化旅游品牌效应。以红六军团长征路线为主题，串联主要节点有：阳明山红军亭—红六军

团歌马庵红军军事会议遗址—红六军团茶林大河江柳树林会议遗址—红六军团铲子坪分兵桥遗址—红六军团分水岭阻击战遗址—红六军团途经麻江响鼓岭遗址—红六军团大麻江饮水休息遗址—红六军团三家湾宿营地遗址。

体育研学旅游精品线路建设。“阳明山山地自行车挑战赛道”体育文化旅游线：以山地自行车挑战赛路线为游线，线路从阳明山小黄江源广场至万寿寺广场，打造自行车体育文化旅游品牌。“湘桂古道徒步”体育文化旅游线：以湘桂古道徒步（双牌段）线路为游线，线路景观以泅泊镇观文口村卢公祠为核心，主要文物点分别有钱庄、进士宅第、商铺、布庄、私塾、古桥、古井、古石板路、弓背卵石路等。

康养研学旅游精品线路建设。以大森林康养路线为主题，串联主要节点有：桐子坳—五星岭林场—阳明山—花千谷—打鸟岭—打鼓坪西冲，打造康养文化旅游品牌、发展康养文化旅游经济。

农耕研学旅游精品线路建设。以农耕文化体验路线为主题，串联主要节点有：理家坪镇岁圆楼—打鼓坪乡药材基地—何家洞农耕文化园—泅泊镇新妇娘岭—观音山农场，打造农耕文化旅游品牌、发展农耕文化旅游经济。

第二节 着力打造四大核心景区

阳明山景区。提质改造杜鹃花海景区、万和湖景区、北江冲景区、小黄江源景区，打造特色文化旅游品牌。建设索道、休憩露营、森林康养、特色民居等精品旅游线路。提质改造景区游客中心和旅游购物街区，整改景区外道路、周边村庄环境，全面提升阳明山景区品位，力争成功创建国家5A级旅游景区。

泅泊·国际慢城。重点打造慢城宜居村、慢城传统文化体验区，打造熊猫主题核心功能区（建设大熊猫养殖区、熊猫博物馆、熊猫剧场、熊猫主题公园），规划建设县植物园、慢城风景道、慢城步行道、慢城自行车道、慢城钓鱼岛、慢城花千谷、慢城荷园、慢客中心及水上旅游航线，推动慢城与熊猫主题核心功能区协同发展，一起成为县城区域旅游开

发的最强磁极。加强日月湖国家湿地公园的保护与建设，打造“百里平湖生态休闲旅游带”，提升慢城的生态宜居品质。

桐子坳景区。发挥国家 4A 级旅游景区品牌优势，进一步提升“中国银杏第一村”美誉度，用好“全国生态文化村”荣誉称号，打造四季花海景观。推进桐子坳“旅游+康养”综合开发，进一步提升完善景区基础设施，按 5A 景区标准提质改造现有基础设施和配套设施，对游览区进行扩容，提升生态环境质量。完成土地调规和报批，增加旅游新业态，开发新产品，增加产品附加值。建设开发温泉度假休闲产品，中高端民宿、数字景区、景区商业中心以及其它配套设施。建成爱国主义教育基地、研学基地。开发天子山溯溪旅游。

双牌水库景区。开发和挖掘双牌水库的水文文化资源，对大坝、护航建筑、双牌水库左右干渠、百里花果生态灌区风景带等水文基础设施和配套建设提质美化。建设双牌水利博物馆、展览馆，全面展示双牌水库枢纽工程建设的红色历史文化，宣传和弘扬“不畏艰难、甘于奉献”的双牌水库精神。探索“水利+红色文化”旅游融合发展模式，打造红色水利研学旅游新业态。依托日月湖风光，由北向南沿水路而上挖掘沿线历史文化资源，建设有山有水、有历史有传说的古民居旅游文化区。开发建设云台山景区，规划建设摄影基地、鸟屋场地基地，发展奇观摄影游、观鸟旅游等旅游新业态。推进民族特色村落保护，发展民宿旅游，挖掘开发王船山轶事和思想，打造船山思想文化主题研学活动品牌。

第三节 开展“旅游+”体验

开展“旅游+体育”体验。实施体育旅游精品示范工程，建设有影响力的体育旅游精品线路、精品赛事和示范基地，创建1-2个省级体育旅游示范基地、每年举办或承办1-2项全国性体育赛事，将登山、越野跑等体育运动项目作为发展森林旅游的重要方向。发展山地车、皮划艇等赛事，打造“阳明山山地自行车”“湘桂古道徒步”等体育文化旅游品牌。

开展“旅游+乡村振兴”体验。加强乡村非物质文化遗产旅游开发，推动非物质文化遗产保护利用与特色乡村文化旅游及农民就业增收相结合。加快发展乡村民宿，到2025年建设乡村精品民宿200个。加开展旅游+竹产业、旅游+香杉、旅游+药材、旅游+茶叶等体验，培育体验观光游、健康养生旅等新业态，开发旅游商品新品种。

开展“旅游+康养”体验。以深居健出，康“氧”双牌为品牌，大力发展以森林避暑养生为龙头，以运动康体、文化修心为重要支撑的大健康产业。重点打造中医康养、绿色食养、运动医养、文化道养，将“研、产、购、医、养、游”产业链打通，实现养生与旅游、医药研制、体育运动、文化创意、绿色食品深加工等产业深度融合发展。

开展“旅游+新型城镇化”行动。探索“旅游催生城镇，城镇成就旅游”的新型城镇化道路。大力发展县城夜经济，在县城兴办文化夜市，发展地方风味小吃、特色手工艺品、网红速拍。在日月湖两岸，打造大型水陆灯光秀。抓好小城镇开发，培育一批旅游特色小镇、宜居村庄，让城市文明向

乡村延伸，优化乡村旅游环境。

专栏 23 “十四五”双牌县旅游提质升温工程

旅游基础设施提质改造工程。建设起点为茶林镇老院子村 G55 高速路口，终点为阳明山管理局大田村旅游公路。日月湖两岸林相改造、水上旅游航线开通。建设湿地博物馆、湿地森林康养中心、中华秋沙鸭栖息地。岁圆楼古建筑群文物修缮及周边现代建筑改造。象文化遗址发掘与保护。全县 A 级景区商贸与安全设施建设。

旅游公共服务质量提升工程。建设全县全域旅游集散中心。建设麻江镇、五里牌镇、江村镇、理家坪镇、上梧江瑶族乡、塘底乡、五星岭乡、打鼓坪乡、何家洞镇游客集散中心，涵盖旅游咨询、票务、购物、停车、医疗卫生等功能。建设县智慧旅游服务中心平台，完善阳明山、桐子坳景区现有智慧旅游平台，新建国际慢城、大熊猫基地、麻江镇廖家村、双牌水库、江村镇访尧村、理家坪坦田村、何家洞镇龙洞文化艺术产业园等景区景点智慧旅游平台，初步实现等级景区电子票务、实景导视、监控管理、电子导游、人流和车流分析、旅游电商服务的信息化。

乡村旅游精品工程。成立乡村旅游商品研发中心（基地），设立旅游商品开发专项基金，从政府政策层面，支持特色突出、市场前景较好、带动作用强的重点研发生产项目，为连锁经营企业提供贴息或免息贷款资金扶持。建设五星岭乡水上演出基地和游泳基地。荷叶塘天坑旅游产品开发。建设打鼓坪省级森林公园狩猎场和圩漂工区森林康养中心项目。建设仙女湖景区、宝青坊景区。建设何家洞民俗文化园。开发磨子岭万亩草场风光和露营基地、雪山江瀑布群、杨柳湾湖、黑神岭抗日战争遗址等景点。

数字文旅创新工程。建设线上博物馆、美术馆、艺术馆等，借助互联网、AR、VR、AI 技术，实现游客对双牌文物、艺术品信息的快捷获取以及线上自主游览。利用数字技术、VR、AR、AI 等科技发展沉浸式展览、沉浸式游乐场、AR/VR 主题乐园、全息主题餐厅等旅游新业态。发展旅游智能制造业，鼓励和支持旅游企业融合应用 AI、AR、VR 等新技术，生产智能滑雪板、智能头盔、智能服装等旅游智能装备和用品，开发沉浸式过山车、无人驾驶游览车、AI 观光车等智能设施设备。

旅游营销升级工程。加强与旅行社对接合作，在巩固省内客源基础上，主动开展与粤港澳、大桂林旅游圈、大湘西旅游圈区域营销合作。出台优惠政策，协调全县旅游景区实行门票错时优惠政策，并落实景区老年人、残疾人等特定人群普惠政策。定期举办双牌旅游商品交易会，集中展示推荐双牌旅游商品；规划建

设具有一定规模、布局科学合理、配套设施完善、产品丰富多样的双牌旅游特色商品连锁专卖店；鼓励优质双牌旅游商品进入境内外机场、火车站、汽车客运站的购物区和城市大型商场超市，支持在线旅游商品销售。高质量举办和文化节、象文化节和特色农产品节庆等节庆，争取全省乡村旅游举办权，加强旅游促销。

第四节 擦亮六大文旅品牌

“永州之源”旅游品牌。着力挖掘永山永水文化资源，深入开展永文化研究，推出永山永水历史沿革课题的深度研究，探寻永山庙与常山王张耳、永山永水与永州得名、有庠故国与永州之源的历史关系。积极开展王陵古墓考古。强化研究成果的宣传推介，讲好永文化故事。进一步加强对永山庙的修复和完善，做足做实永文化品牌。

“中国和文化之乡”旅游品牌。持续将和文化融入我县旅游，利用“和”字展览馆，建设和文化宣传教育基地，编写通俗易懂的和文化教材，开设和文化讲堂，大讲和文化的真谛和当代价值，让和文化扎根游客心灵，扎根双牌大地。

“象文化之源”旅游品牌。成立象文化研究会，展象王、象王庙、有庠国等历史沿革以及象与中国象棋、象与舜帝南巡、象与南方语言等重大课题的研究和考证，发掘象文化非物质文化遗产，开发相关文物和历史古迹，恢复象王庙、建设象文化展览中心、改造仙人岩，举办象文化高峰论坛、中国象棋挑战赛，加强象文化宣传。

“康养胜地”旅游品牌。发挥生态、田园风光、天然氧吧、中药材等旅游资源优势，引进森林康养企业2家，做强做大森林康养业。建设阳明山生态康养基地、五里牌中医药康养小镇、军人温泉康养综合体、云台山国家旅游度假区、

打鼓坪药材基地。构建大森林康养旅游路线，串联阳明山—桐子坳—五星岭林场—花千谷—打鸟岭—打鼓坪西冲。策划双牌康养四季文化主题活动。

“古民居”研学游品牌。坚持保护优先，开发利用茶林大河江邓家大院、江村访尧、理家坪群里村、坦田村、五里牌塘基上村等古民居，深入挖掘古民居历史内涵，讲好历史人物故事，突出古民居建筑特色，大力发展古民居研、学、游项目，打造双牌“古民居”品牌。

“双牌味道”旅游品牌。开发提升江村剁椒鱼、牙山羊肉、茶林酒糟肉、阳明山乳豆腐、阳明山水煮烟笋等地方特色美食，打造双牌特色名吃、餐饮品牌店，加快“双牌味道”美食街建设，鼓励企业到外地开设“双牌味道”特产店，把我县优质特色产品推出去，提升“双牌味道”形象和品牌。

专栏 24 “十四五”双牌康养旅游品牌建设工程

阳明山、打鼓坪西冲生态康养基地。建立养生套餐、健康体检、个体养生计划、太极、SPA、中医、温泉等森林康养系统。

五里牌中医药康养小镇。扩大中医药种植，开发药饮药食，推进中医养生。

云台山国家旅游度假区。建设露营基地和精品民宿，打造湖南知名的露营、观云海、观日出、赏潇水、摄影、品高山云雾茶的国家级旅游养生度假区。

打鼓坪中药材基地。开发森林浴养生、中医药养生、膳食养生、运动养生、文化养生等项目，建设打鼓坪林场圩溪工区森林康养中心。

军人温泉康养综合体。建设永州市荣军温泉疗养示范基地及中南区域退役军人康养服务中心项目；配套建设黄洋界徒步登山康养路径。

双牌康养四季文化主题活动。春季以茶文化为主题，夏季以佛、和文化和杜鹃花海为主题，秋季以汉文化、奇石文化、龙洞文化为主题，冬季以象文化、古民居为主题，温泉康养及红文化贯穿四季的康养双牌。

第八篇 着力建设生态文明的现代化新双牌

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持在发展中保护、在保护中发展，以创建国家生态文明建设示范区为抓手，加大生态文明示范县和“两山”实践创新基地创建工作。持续改善生态环境，打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽双牌。

第二十一章 推动绿色发展

坚持节约优先，全面节约能源资源，推动产业转型升级，培育壮大新兴产业，推动传统产业智能化、清洁化改造，加快发展节能环保产业，形成绿色发展方式和生活方式。

第一节 坚持绿色发展理念

坚定不移地贯彻新发展理念，处理好发展和保护的关系，牢固树立和贯彻落实“两山”理念，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、低碳发展、循环发展，走具有双牌特色的现代绿色产业发展之路。

第二节 发展绿色低碳经济

探索建立森林碳汇交易市场，逐渐构建碳汇交易体系。构建起以生态农业、生态工业、旅游业等为主的绿色产业体系，推动产业转型升级。构建市场导向的绿色技术创新体系，强化产品全生命周期绿色管理。大力发展节能环保产业、清

洁生产产业、清洁能源产业，加强科技创新引领，发展节能和环境服务业。

第三节 倡导绿色生活方式

加强生态文明宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，形成文明健康的生活风尚。开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆等行动。推行绿色消费，推广环境标志产品、有机产品等绿色产品。

第二十二章 筑牢生态防护屏障

始终坚持生态优先，牢固树立绿色发展理念，着力提升自然生态系统稳定性，不断巩固提升生态文明成果。

第一节 严守生态保护红线

完成“三线一单”编制工作，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，建立科学空间规划体系，明确生态空间、农业空间、城镇空间。强化“三线一单”成果在生态环境管理中的应用。

第二节 构建绿色生态廊道

强力推进生态廊道建设，重点在沿永连公路、207 国道两旁廊道建设绿道，打造绿色生态廊道，美化人居环境，建设潇水河双牌段生态廊道，防止水土流失，调控洪水，保护生态环境，实施县城河东沿江风光带（一期）工程。

第三节 加强自然保护地和生态修复建设

全面推动我县自然保护地优化整合，合理设置自然保护地类型，划定保护地边界和功能分区，有效处置历史遗留问题。加大自然保护地建设，建立生态修复制度，制订生态修复方案，促进我县生态文明健康发展。

第二十三章 改善生态环境质量

坚持以改善环境质量为核心，扎实开展生态环境污染治理，聚焦蓝天、碧水、净土三大保卫战，突出依法、科学、精准治污，建设良好生态环境。

第一节 持续改善大气环境质量

综合利用“智慧环保”、网格化监管、大气微站点等平台和设备，精准识别污染源，实施精准防控。严控扬尘污染、移动源污染排放，重点监控建筑扬尘、渣土运输和道路保洁、砖瓦搅拌、工业锅炉、散乱污企业、重型载重货车和高排放车辆、露天焚烧垃圾。构建“一街镇一站”网格化大气监测体系。

第二节 巩固提升水环境质量

持续开展饮用水源地环境问题整治，完成饮用水水源保护区划分。严密监控潇水河双牌段入河排污口。推进河东污水处理厂、工业园区污水处理厂建设。规划建设乡镇污水处理厂，推进农村养殖污染治理。消除黑臭水体。严格落实属地治理、分级治理，统筹推进河岸同治、流域同治，持续

改善水生态环境质量。

第三节 着力推进土壤污染防治

参与长江经济带示范治理，推动废弃矿山恢复治理，推动农用地安全利用和修复，有交防治村庄污染治理。采取从源头控制、农艺措施调控、种植作物调整、地类转换以及土壤修复、综合整治等措施修复利用污染土壤。

专栏 25 “十四五”双牌县生态建设重点工程

生态修复工程。实施湘江流域双牌段生态保护项目。在湘江潇水流域双牌段范围内进行农田面源污染综合防控、畜禽养殖污染治理、水产养殖污染防治、农田废弃物循环利用、污水及垃圾收集处理、监测预警系统及应急能力建设等生态修复工程；推进向阳河、永江河等流域生态修复工程。在潇水河流域实施山水林田湖草生态保护修复工程，全面推动农业面源污染的综合治理。

水污染治理工程。实施湘江东源两侧连片村分散式污水处理及配套管网工程；完成理家坪、何家洞、打鼓坪等 3 个乡镇污水处理厂（或设施）及配套管网建设；实施地下水污染防控和修复项目。确保地下水型饮用水源环境安全，建立地下水污染防治法规标准体系、全国地下水环境监测体系，协同地表水与地下水、土壤与地下水、区域与场地污染防治，即落实《水十条》确定的四项重点任务，开展调查评估、防渗改造、修复试点、封井回填工作。

土壤污染防治工程。实施长江经济带示范治理项目，村庄污染治理及二个 5000 亩生态基地（5000 亩中药材基地和 5000 亩果蔬种植基地）；实施废弃矿山恢复治理工程；农用地安全利用和修复项目，对 14 万亩农用地开展区域农用地土壤评估与安全利用分区、分类利用管控，采取从源头控制、农艺措施调控、种植作物调整、地类转换以及土壤修复、综合整治等措施修复利用。

垃圾综合处理工程。推进生活垃圾分类、双牌县生活垃圾填埋场封场、处置和转运项目；引进企业投资新建建筑垃圾综合利用项目；开展农村环境整治，对全县 114 个村进行整村整治，包括生活垃圾治理、厕所粪污治理、农村生活污水治理、推进村庄绿化，充分利用闲置土地组织开展植树造林、湿地恢复等活动，建设绿色生态村庄。

第九篇 着力建设人民幸福的现代化新双牌

牢固树立以人民为中心的发展思想，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，让人民群众共享改革发展成果。

第二十四章 大力促进就业创业

加大就业培训力度，加强对灵活就业、新就业形态的支持，创业带动与促进就业并举，健全就业服务体系，实现更加充分、更高质量就业。

第一节 扩大和稳定就业

全面落实稳岗补贴、社保降费、技能提升补助等援企稳岗政策，深入推进就业服务和职业技能提升，充分稳定和保障就业。大力实施就业优先战略，多渠道开发就业岗位，零就业家庭保持动态清零，城镇登记失业率控制在4%以内。“十四五”期间，全县新增就业人数达0.8万人以上，促进失业人员再就业3000人次，就业困难人员再就业1200人次。

第二节 健全职业技能培训服务

构建劳动者终身职业培训体系，开展就业技能培训、岗位技能提升培训，构建覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者从学习到工作各阶段、适应劳动者多样化差异化需求的职业培训体系，实现培训对象广覆盖、培训类型多样化、培训等级多层次、培训载体多元化、培训管理规范化。

第三节 促进创业带动就业

探索开展双牌县农民工返乡创业试点，在县工业集中区创建农民工返乡创业试点，建设厂房、配套设施及室外附属设施等工程。落实创业扶持政策。拓宽创业投融资渠道，继续加大创业担保贷款扶持力度，解决创业资金短缺难题，“十四五”力争扶持创业者 2500 个。

第四节 构建稳固和谐劳动关系

建立完善全县集体协商和集体合同制度，全县劳动合同签订率达 100%。提升劳动人事争议案件处理能力，法定时限内结案率达 100%。建立覆盖城乡的劳动保障监察服务网络，实现“两网化”覆盖率达 100%，劳动监察案件结案率达 100%。从源头上根治欠薪案件发生，要求在建项目规范化管理，实现根治欠薪案件逐年下降。

第二十五章 促进教育现代化

全面贯彻党的教育方针，坚持把优先发展教育事业作为推动全县各项事业发展的先手棋，统筹发展各类教育事业，不断提高教育教学质量，营造“学在双牌”“教在双牌”的教育环境，办好全县人民满意的教育。

第一节 落实立德树人根本任务

坚持为党育人、为国育才，突出建抓好思想政治课，引导学生树立正确的人生观、价值观、世界观，厚植爱国爱党爱人民思想情怀，培养成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。统筹推进德育、智育、体育、美育、劳动

教育，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，加快建成一批爱国主义教育、劳动实践基地、特色体育美育项目基地，完善学校家庭社会协同育人机制，构建学校、社会、家庭三位一体综合立德树人体系。

第二节 推动教育优质均衡发展

推动学前教育普惠发展，加强城区公办园建设，基本普及学前教育，学前三年毛入园率达到 90%，普惠幼儿园占比达到 82%以上，公办幼儿园入园幼儿占比保持在 50%以上。推动城乡义务教育优质均衡发展，继续实施改薄能力提升工程、现代教育推进工程、教育强国推进工程、寄宿制学校和小规模学校建设、特殊教育随班就读工程等，防止大班额反弹，努力消除大校额，推动学校标准化建设，义务教育保障率达 100%。推动普通高中教育特色发展，加强学校标准化建设，全县高考本科上线人数突破 300 人大关。围绕我县主导产业、骨干企业发展，调整职业教育方向，培养能够为我县经济发展做贡献的本土技术人才。推动县职业技术学校提质扩容，加快建设职业教育产教融合教育基地，普职招生分流比力争达到 1:1，力争县职业技术学校进入全省示范性中等职业学校行列。

第三节 加快优化教育资源配置

科学优化学校布局，加快形成初、高中学校合理竞争、有机衔接的发展格局，有序推进农村小规模学校集中办学，力争建好紫金学校。积极引进优质资源改造我县教育，推进

市县学校结对和县内城乡学校结对帮扶，根据实际组建乡村小规模学校联盟。深入推进教育信息化 2.0 行动，提质我县教育信息化装备水平，大力推进智慧校园建设，促进教学与信息化深度融合。强化校园安保提质。坚持优质和特色并举，提升办学特色品牌，开展校园文化和“一校一品”建设，积极开展“书香校园”“平安校园”“文明校园”等创建工作。

第四节 全力强化师资队伍建设

坚持把师资建设作为教育的基础工程，健全教师补充、培训、培养、考核、激励机制，推行“县管校聘”改革。不断提升教师待遇和地位，确保教师工资性收入不低于公务员标准。加强教师能力培训，大力推进网络培训、教研、培训、备课等活动。加强师德师风建设，深入开展校风、教风、学风治理，突出发挥党员教师、骨干教师、学科带头人的带头作用。

第二十六章 建设健康双牌

以人民健康为中心，不断提高全县医疗卫生服务水平，持续增进人民群众的健康福祉。

第一节 推进医药卫生体制改革

加大药品、医用耗材带量采购力度，扩大使用范围。健全医务人员绩效考核制度、加快人事制度改革。优化医疗卫生资源布局，推进医联（共）体建设，加快紧密型医共体建设步伐，加强医联（共）体协作，提升县级医疗机构和乡镇

卫生院的技术水平。建立完善分级诊疗制度，规范医师多点执业。提质扩能“互联网+医疗”建设，进一步完善远程诊疗服务，综合施策解决群众看病难问题。

第二节 建立健全医疗服务体系

加强基层医疗卫生机构基础设施和服务能力建设，健全以县级医院为龙头的医疗卫生服务网络体系。力争到 2025 年，全县每千人口拥有床位数达到 7.5 张。推进县级医院与基层医疗卫生机构分工协作。进一步深化乡镇卫生院标准化建设，建设好河东新区医疗卫生服务中心。正确引导非公立医疗机构发展，坚持错位发展，加快形成多元化办医格局。

第三节 提升防病控病综合能力

健全专业公共卫生服务网络，完善公共卫生服务体系。建设传染病房，县疾控中心争创省“乙级”实验室达标。建立健全卫生应急日常管理机构，完善突发公共卫生事件现场应急处置装备，深入开展居民健康素养提升工程，拓展健康素养宣教渠道和形式，提升群众对常见疾病和重大传染病的预防意识和自我防护能力。

第四节 促进中医药事业发展

加强县级医院中医科和乡镇卫生院“中医馆”建设。继续推进中医药“三名”和“三进”工程，加强中医卫技人才培养。实施基层中医药服务能力提升工程行动计划。发挥中医药“治未病”优势，推广应用中医药预防保健方法技术，

发展中医药预防保健服务业。推动我县蛇伤诊治事业发展，打造湘南中医蛇伤救治基地。

第五节 加强食品药品安全监管

开展食品安全溯源体系建设，加强对县内食品生产经营者采购、加工和销售的监督检查。强化风险监测，有效防范和化解食品安全药品风险，确保不发生大的食品安全事故。培育食品药品安全第三方检测服务机构，加强食品药品安全的宣传及知识科普，提高群众食品药品安全意识和自我保护能力，保障人民群众食品药品安全。

专栏 26 “十四五”健康双牌支撑体系建设

硬件设施：建设县人民医院医技楼、县食品药品检测中心（第三方检测）。新建市场监督管理局综合检验检测中心大楼。县人民医院新建双牌传染病和精神病区，增加配套医疗设备。县中医院新建湘南中医蛇伤救治基地，建设蛇伤救治、科普基地。

医药卫生体制改革：健全医务人员聘用、岗位设置管理和收入分配制度，建立符合公立医院特点和人才成长规律、体现岗位绩效和医务人员技术服务价值的人事薪酬制度。建立完善分级诊疗制度，构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗机制。建立医师多点执业制度，确保医疗服务的安全性、有效性和连续性。建立医疗服务价格动态调整机制，实现药品零差率销售各级医疗机构全覆盖。

医疗卫生服务网络体系：要坚持为人民健康服务的方向，坚持预防为主，以农村为重点、中西医并重，按照保基本、强基层、建机制要求，加强基层医疗卫生机构基础设施和服务能力建设，健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底的农村三级医疗卫生服务网络体系建设。合理布局医疗机构服务体系，将县级医院打造成全县医疗的龙头，建立和完善公立医院之间、公立医院与基层医疗卫生机构的分工协作与分级双向转诊机制。

公共卫生服务体系：健全疾病预防控制、妇幼保健卫生监督、精神卫生、急救救治、健康教育、计划生育等专业公共卫生服务网络，完善以基层医疗卫生服务网站为基础的医疗服务体系和公共卫生服务体系。

中医药事业发展：继续推进中医药“三名”（名院、各科、名医）和“三进”（进农村、进社区、进家庭）工程，加强中医卫技人才培养。实施基层中医药服务能力提升工程行动计划，到2025年中医诊疗量占诊疗总量的比例力争达到30%，所有乡镇卫生院和70%的村卫生室具备中医药服务能力。发挥中医药“治未病”（中医预防保健养生）优势，积极推广应用中医药预防保健方法和技术。

第六节 广泛开展全民健身运动

增加健身设施有效供给，补齐群众身边的健身设施短板。新建小区必须规划健身场地，并配备羽毛球、乒乓球、室外健身路径等全民健身设施。新建广场在合适位置建设室外健身路径等健身设施。乡镇（管理局）集镇所在地建设篮球、羽毛球、气排球、乒乓球等场馆；行政村人口集中地建设室外健身路径设施，酌情逐步建设篮球、羽毛球、气排球、乒乓球等场馆。大力开展群众体育活动。大力推广居家健身和全民健身网络赛事活动。丰富体育赛事，办好全民健身运动会，举办突出“农”字特色的项目。争取增加双牌体校人员编制，保障体校工作正常运转，从中小学校挑选体育苗子，为国家培养、输送体育人才。推进“互联网+健身”，提高全民健身公共服务智能化、信息化、数字化水平。“十四五”末，健身设施配置更加合理，健身环境明显改善，形成群众普遍参加体育健身的良好氛围。

第二十七章 完善社会保障

坚持以人民为中心的发展思想，完善社会保障体系，加快推进社会保障全覆盖，稳步提高社会保障水平。

第一节 完善社会保障体系

加快建立健全基本保障全面覆盖、补充保障协调发展、兜底保障无缝衔接的多层次保障体系。落实减税降费政策措施，形成线上线下融合、高效便捷的社保经办服务体系。“十四五”末，基本养老、基本医疗、失业、工伤保险法定参保人群全覆盖，落实大病保险和医疗救助政策，待遇水平有较大提升，被征地农民养老保障做到“即征即保”。

第二节 完善城乡社会救助体系

健全各级社会救助管理和经办机构，强化社会救助工作的人员、经费、设备和办公条件保障。健全社会救助协调机制，整合政策资源，强化各项救助制度衔接，实现部门信息互联互通。完善政府购买服务机制，激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，科学设定救助标准，提升社会救助整体水平。加强各级社会救助设施平台建设，设立“一门受理、协同办理”窗口。新建县未成年人救助保护中心。稳步提高城乡低保标准和补助水平及特困人员救助供养标准，持续做好社会救助工作。完善残疾人福利服务体系，落实残疾人民生兜底保障政策。

第三节 健全社会福利服务体系

提升城乡养老托幼服务水平。推进我县养老服务体系建

设，完善养老服务机构设施。推进老年养护院、养老服务联合体、未成年人保护中心、儿童之家建设，发展普惠制社区

养老服务。推进社区嵌入式养老配套建设，建社区老人食堂，为居家养老老人提供配餐送餐等服务。健全未成年人保护机构，加强服务网络建设，发展托幼服务中心，推进儿童福利机构管理规范，完善未成年人关爱服务体系。

专栏 27 “十四五”双牌县社会福利体系建设工程

养老服务体系建设：构建居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养康养相结合，覆盖县、街镇、社区、小区、家庭五个层级、高水平的养老服务体系。

未成年人保护体系建设：健全未成年人保护工作领导协调机构，加强服务网络建设，强化儿童福利机构规范管理，县乡建立儿童福利指导中心、村级设置儿童福利主任，完善农村留守儿童关爱服务体系。建立未成年人保护中心、儿童之家。

第十篇 着力建设平安和谐的现代化新双牌

健全社会治理的体制机制，完善社会治理的政策法规，全力构建共建共治共享社会治理体系，提升现代化治理水平，维护社会大局和谐稳定。

第二十八章 建设法治双牌

大力推进法治政府、法治社会建设，推动司法公正，为经济社会发展提供坚实的法治保障。

第一节 建设法治政府

完善行政组织和行政程序制度，健全政府权力清单、监管负面清单和监管责任清单制度，依法履行政府职能。严格执行规范性文件审查、登记、备案和有效期管理等制度。完善行政决策机制，严格执行行政决策法定程序，积极推行政府法律顾问制度。严格行政执法人员持证上岗和资格管理。推进行政执法体制改革，理顺城管执法体制。推动政府信息公开，强化行政权力监督。

第二节 建设法治社会

加强《民法典》学习与宣传，促进民事活动行为规范化。发挥乡规民约、行业规章、团体章程的社会规范作用。借助微信、短视频等新媒体，为公众提供方便快捷的学法渠道。健全普法宣传教育机制，鼓励律师、公证员、法律援助工作者、普法志愿者、机关干部等法律服务人员开展法律宣讲进

课堂、进社区、进乡村活动，营造“全民学法、全民知法、全民遵法、全民守法”的社会氛围。

第三节 推进司法公正

健全公安机关、检察机关、审判机关、司法机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。建立健全办案质量终身负责制、岗位权力分解制、案件复查制、错案责任倒查问责制，促进司法公正廉洁，提高司法公信力。加强乡镇司法所建设，推进“村（社区）法律顾问”建设，推动法律服务向基层延伸。建立领导干部干预司法、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。全面落实司法责任制及综合配套改革，健全法院检察院管理制度。健全行政机关依法出庭应诉、尊重并执行法院生效裁判的制度。健全便民诉讼机制，加强司法救助和法律援助，加大对困难弱势群体的司法保护力度，完善律师、公证、仲裁、司法鉴定等法律服务体系。

专栏 28 “十四五”法治双牌建设重点

公共法律服务建设：培育法律服务公益性社会组织，组建各类专业法律服务团队，为广大城乡居民、市场主体提供更加便利快捷、优质高效、专业全面的公共法律服务。

社区矫正分中心：社区矫正执法大队和中队办公场所（1 个大队、5 个中队），建设标准核定面积 1280 平方米。

乡镇司法所建设：在江村、茶林、理家坪、何家洞、打鼓坪、上梧江、五星岭等村镇，各建 1 个标准化司法所。

政务公开：严格执行《政府信息公开条例》，建立健全公开政府信息制度，推进预算公开、公共资源配置公开、重大项目建设公开、执行公开、管理公开、服务公开。

第二十九章 完善社会治理

引导社会力量参与社会治理，构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代社会治理格局，加强社会治理科技支撑，积极推进创建全国市域社会治理现代化试点区。

第一节 夯实社会基层治理

持续完善县乡村三级综治中心建设，实现城乡社区综合服务设施全覆盖和标准化服务，推动社会治理和服务重心下移。完善群防群治工作格局，持续推进“农村辅警”“城市快警”建设。创新流动人口、特殊人群、虚拟网络和社会主旨服务管理，完善以小区和村组为基本单元的“网格化”社会管理模式，推进警务、禁毒、自然资源、城管等与群众利益息息相关的联动部门力量下沉网格，推行“双牌民声微信群”基层监督治理模式。

第二节 加强社会治理科技支撑

推进“智慧双牌”二期建设，建设智慧城市大数据中心，完善平台功能，实现智能采集信息，社会事务协同办理。重点推动全县各部门数据入网共享，建设完善人口库、法人库、经济库、地理信息库、信用库等基础数据库，推进经济运行、市场监管、医疗、社保、综合治税、城市规划、土地利用、住房建设、应急指挥等专题数据库建设和应用，实现应用搭建、信息共享和业务协同。支持与高校、研究机构和科技公司合作，加速培育一批高水平信息化人才。强化政府

公务人员、企业职工、青年农民的信息技术技能培训。

第三节 完善社会信用体系

建立健全个人和企业信用信息数据库。推动信用信息共建共享，制定统一的信用信息采集和管理标准。培育规范信用服务市场，逐步建立多层次、全方位的信用服务组织体系，拓展信用服务产品应用范围。健全信用服务市场监管体系，为社会提供安全与质量诚信报告，建立失信“黑名单”市场禁入和退出机制。加强涉及个人隐私和商业秘密的信用信息保护。

第四节 高效化解社会矛盾

健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强12345热线、“民生微信群”、县长信箱等平台建设，拓宽社情民意表达渠道，完善联动处理机制。发挥信访主渠道作用，完善信访维稳联席会议制度，推进信访积案化解工作。加强人民调解、行政调解、司法调解联动，加快推进社区（乡村）矛盾纠纷调解中心建设，有效防范和化解劳资纠纷、征地拆迁、环境污染等领域的社会矛盾。建立健全领导干部接访下访、联合接访和重大信访事项包案化解常态化机制。健全行政复议案件审理机制，纠正违法或不当行政行为，维护好群众的切身利益。

专栏 29 “十四五”双牌县提升治理能力现代化建设重点

打造基层综治中心：全面推进县乡村三级综治中心规范化建设，持续推进基层公共服务（一门式）全覆盖，全县 80% 以上的社区（村）可直接办理或代办政务服务事项。

推动基层民主：全面落实乡镇（街道）协商制度，制定协商事项清单，持续开展居民公约、村规民约制定修订工作，全县 100% 村落落实重大事项决策“四议两公开”。

加强社会工作建设：加快社会工作人才队伍和社会工作服务机构建设，社工站实现乡镇（街道）覆盖率达 100%，社会工作专业人才不低于全县户籍人口的 1%。

第三十章 建设平安双牌

牢固树立安全发展理念，树立底线思维，加快建设立体化、信息化社会治安防控体系，保障人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 完善社会治安防控体系

加强城乡社区警务、群防群治等基层治安建设，做好流动人口和闲散青少年的服务和管理工作，加强对艾滋病人、刑满释放人员等特殊人群帮教管理和服务。强化对网络虚拟社会的监测管理。全面强化安全监管，创建“平安双牌”。提质改造“天网”，整合视频监控资源，实现公共区域视频监控无缝覆盖，提升社区网格化管理水平。严厉惩治村霸地痞，打击黑恶势力、黄赌毒犯罪、金融诈骗、非法集资等行为。推动基层政法单位规范化建设。

第二节 防范和化解重大风险

防范化解政府债务，抓好土地开垦开发，多渠道盘活各类资产和资金，开拓财政来源，严格税收征管，争取政府债券额度，严格控制增量，积极稳妥化解存量。加强项目管控，强化有效投资。加快推动政府投融资公司转型发展，实现平台公司自主经营。完善政府化债相关制度。防范系统性金融风险，深入开展非融资性担保、网络借贷、民间高利贷等重点领域专项整治，开展金融领域扫黑除恶专项斗争和非法集资风险排查整治行动，依法加大不良贷款清收力度。统筹抓好自然灾害、安全生产、信访维稳、动物防疫和重大流行性疾病等各类风险防范化解，防止发生系统性区域性风险。

专栏 30 “十四五”双牌县社会治安防控重点

视频监控整合：加快“天网”提级改造，整合社会层面视频监控资源，推进公共区域视频监控系统建设、联网和应用。到 2025 年，全县城区和乡镇公共部位视频监控探头全覆盖，基本实现重点公共区域视频监控覆盖率、联网率达 100%。

基层综合服务管理基础建设：到 2025 年，实现所有乡镇网格化管理全覆盖，构建纵向贯通、横向集成、共享共用、安全可靠的综合信息化综合平台。

创建国家食品安全示范县：实施食品安全追溯体系和信息化监管体系建设工程，“十四五”期间，食品安全评价性抽检合格率稳定在 95%以上，人民群众食品安全满意度达 75%以上。

快递寄递和物流运输安全管理：建立常态监督检查机制和联席会议制度，全面完成公安机关物流寄递信息管理系统建设，有效预防利用寄递、物流渠道实施违法犯罪。

第三十一章 提升应急处置能力

进一步强化安全责任、隐患治理、执法监察、监测预警、防灾减灾、应急救援和基础保障体系建设，到 2025 年，基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系、应急信息化体系。

第一节 改善安全生产环境

全力推进安全生产专项整治三年行动计划和企业安全生产条件完善和保障工作。强化安全生产监管执法、安全生产责任落实。完善安全生产目标考核和责任追究制度，加强实时安全监管，坚决遏制重特大事故发生。

第二节 健全应急管理工作体制

健全统一领导、综合协调工作体制。健全完善分类管理、分工负责工作体制。各级有关部门按照职责分工做好本行业、本领域应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作。健全完善分级负责、属地管理工作体制。建立健全应急管理组织体系、应急预案体系、应急物资储备体系、开展灾害风险调查和隐患排查。加强应急管理感知网络、应急救援中心和应急指挥体系建设。

第三节 建立灵敏高效的应急协同机制

完善部门协调联动机制、社会力量协同机制、灾情管理和信息共享机制。健全消防预警应急救援联动机制，建成覆盖城乡的消防预警应急救援体系，健全火灾防控体系，扎实

推进“消防安全专项整治三年行动”，加强消防救援队站和车辆装备建设，推进智慧消防建设，建立符合我县地域特点的消防救援联动机制，强化城乡公共消防基础设施建设保障，全力遏制重特大火灾事故。

第四节 提高突发事件应急处理能力

加快突发事件综合预警、自然灾害、森林防火监控、信息与指挥、关键基础设施监测监控等系统建设。建设应急管理培训中心，加强应急能力建设、专业应急救援队伍建设，提升自然灾害防治技术装备。

专栏 31 “十四五”双牌县应急能力建设

双牌县应急基础设施建设：一是建设应急指挥中心。①应急指挥大楼：新建规模约 2000 平方米，集多功能会商研判室、指挥中心大厅、室内体能训练室、综合救援队伍营房、物资装备库于一体，设施齐全的应急指挥大楼。②应急指挥信息平台：建设完善应急指挥通讯系统、视频会议系统、远程视频传输系统、各行业预警监测平台整合运用等信息化建设。二是建设自然灾害应急演练、培训基地。①水上演练、培训基地：新建或改建设备仓库及训练办公用房 200 平米、码头 2 个。②陆上操练基地：建设面积 20 亩。搭建缩小版结绳演练学习、模拟城市消防演练、森林灭火、地质灾害救援、危化品事故等灾险情场景现场，实际操作抢险、处险，救援。③添置无人救生器、冲锋舟等训练设施设备。三是建设防灾减灾模拟场景互动式体验馆。建设一个面积约 600 平方米，涵盖“安居”、“人防”、“民防”、“消防”等方面展区的，运用科技仿真手段，能模拟出公共场所逃生、消防、烟雾走廊逃生、暴风雨避险、地震模拟 VR 体验、模拟驾驶、心肺复苏、医疗包扎体验等方面的体验场馆及培训设施，打造一站式安全教育平台。四是打造全国森林消防机动队伍示范性靠前驻防点。建设完善森林消防局机动支队六大队靠前驻防双牌营区相关配套，结合营区配套新建防灾减灾主题公园。5、建设危险化学品和烟花爆竹专业储存仓库。新建专用储存仓库 6 个，分别为易燃类储存库、易制毒类存储仓库、油漆类存储仓库、新材料类存储仓库、烟花爆竹类存储仓库，每个 1000 平方米，仓库间距不少于 30 米。另设值班综合管理仓库 1 个，面积 100 平方米；配电房一间，面积 50 平方米。所有构筑物均为二层。6、建设应急避难场所。新建或改建县城 3 个社区、12 个乡镇各 1 个以上，场址有效

面积不少于 1000 平方米的应急避难场所。

突发事件应急处置能力建设：一是组建各类应急救援队伍。建设 1 支 50 人的综合性应急救援队伍、涵盖医疗、交通、危化等各行业领域的专业应急救援队伍 10 支、不低于 30 人的志愿者应急救援队伍 1 支、涵盖各行业领域的专家队伍 1 支，并分专业配齐应急救援装备。二是提升森林消防专业队伍能力。新建专业队伍装备 1 套（平福头聚农林场专业扑火队伍），完善提升专业队装备 8 套（县本级、武警中队森林消防救援队、阳明山国家森林公园、五星岭林场），以水灭火队伍装备 5 套（泷泊镇、理家坪、江村、五里牌、茶林），购置灭火机具 110 套，森林消防车 5 辆，新建物资储备库 600 平方米，专业队伍营房 600 平方米，现有队伍营房改造 100 平方米。三是建设窄带无线通信网。建设现场与部、省、市、县多级互通、固移结合的无线通信网，用于战时各级指挥机构指令上传下达。四是开展乡镇应急管理“六有”建设。购置必要的办公设施、物资装备，开展“有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练”为主要内容的乡镇应急能力建设。

第十一篇 强化现代化新双牌建设实施保障

事业成败，关键在党，坚定不移把党的领导贯穿我县“十四五”经济社会发展全过程，充分调动和凝聚全社会共识和力量，调动一切积极因素，形成推动发展的强大合力

第三十二章 全面加强党的建设

第一节 坚持和加强党的全面领导

始终贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚持和加强党的全面领导。

发挥党的领导核心作用。坚决维护党中央权威，完善上下贯通执行有力的组织体系，确保政令畅通，用实际行动坚定不移贯彻党的路线方针政策和重大决策部署。坚持党总揽全局、协调各方，发挥全县各级党委在经济社会发展工作中的领导核心作用。完善县委研究经济发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。统筹政府、社会、市民三大主体，为实现“十四五”规划实施提供坚强保证。

着力加强政治建设。加强理论武装，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。坚定理想信念，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动不忘初心牢记使命制度化常态化，深入挖掘和利用我县红色资源，教育引导广大党员干部，传承红色基因。完善政治建设长效机制，推动政治建设考察向乡镇延伸，加强各级领导班子和领导干部政治能力锤炼，引领广大干部对党绝对忠诚，

增强“四个意识”、坚定“四个自信”，在行动上、工作上自觉做到“两个维护”。

着力提振干部精气神。全面贯彻新时代党的组织路线，从严从实抓班子带队伍，始终坚持以高质量发展实际实效论英雄。坚持新时代好干部标准，始终以正确用人导向引领干事创业导向，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，及时发现和任用真心干事、善于干事、干净干事的干部，切实让吃苦者吃香、优秀者优先、有为者有位。坚持对干部严管和厚爱相结合、激励和约束并重，建立健全容错纠错机制，加强党员干部特别是基层干部的待遇保障和人文关怀，进一步激励广大干部新时代新担当新作为。勇于攻坚克难，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，形成心无旁骛干事业，万众一心抓发展的生动局面。

着力夯实基层基础。加强基层建设，持续抓好省委全面加强基层建设“1+5”文件的落实，推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，推动基层有权有钱有人干事。加强基层党组织和基层政权建设，选优配强村（社区）“两委”班子，推进党支部“五化”建设提质工程，整顿软弱涣散基层党组织，始终让党旗在一线高高飘扬，不断发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加大对基层关心关爱力度，减轻基层特别是村级组织负担，不断增强基层党组织政治功能和组织功能。

第二节 推进社会主义政治建设

保障人民依法行使各项权利、管理社会事务，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善基层民主，发挥人民团体作用，提高国防意识，不断推进社会主义政治建设。

坚持和完善人民代表大会制度。支持和保证县人大及其常委会依法行使职权，强化人大监督，支持人大代表依法行使权力，执行人大的决定决议，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家经济、文化、社会等事务。

健全协商民主制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。大力支持人民政协履职，重视与政协协商，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。推动民族关系团结和谐，创建全省民族团结示范县。增强工会、共青团、妇联等人民团体的政治性、先进性、群众性，充分发挥人民团体的作用。

完善基层民主制度。畅通民主渠道，推进基层民主制度化、规范化、程序化，切实保障公民选举权、知情权、参与权和监督权。完善群众在城乡社会治理、基层公共事务和公益事业中的自治机制，提高自治能力。

推进军民融合，提升民兵应急水平。坚持军地资源优化配置、合理共享、平战结合，促进经济领域和国防领域技术、

人才、资金、信息等要素交流，加强军地在基础设施、产业、科技、教育和社会服务等领域的统筹发展。深化国防动员领域改革，健全完善国防动员体制机制。加强以爱国主义为核心的国防教育，强化国防观念。加强后备力量建设，突出民兵应急力量建设，确保“急时应急，战时应战”。

第三节 推进清廉双牌建设

深入推进全面从严治党，加强反腐倡廉建设，营造风清气正的政治生态，建设清廉双牌。

落实党风廉政建设主体责任和纪委监督责任。严格把握党风廉政建设主体责任和纪委监督责任具体要求，明晰责任界限，完善责任体系，切实做到主体明确，责任清晰、担责有力、问责有效，形成党风廉政建设和反腐败工作强大合力。强化纪律检查、严肃查办案件，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和发展环境。

持之以恒加强作风建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，加强监督检查，持之以恒反对和纠正“四风”，力戒形式主义、官僚主义。继续整治作风顽疾，持续整治工程建设领域招投标突出问题。综合运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐。加强“互联网+监督”建设，继续开展专项整治行动。切实解决为官不为、不敢担当等突出问题，以优良的党风政风带动民风社风。

强化权力运行制约和监督。着力完善监督体系，进一步推进纪检监察体制改革，加强党内监督与人大、政协、审计、群众、舆论等监督统筹衔接。推行权力清单制度，完善重点

岗位和关键环节的廉政风险防控机制。加强党内监督，严格执行民主生活会、重要情况通报和报告、谈话和诫勉等党内监督制度。

完善不敢腐不能腐不想腐的有效体制机制。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，做到有腐必反、有贪必肃，始终保持惩治腐败的高压态势，着力构建一体推进不敢腐不能腐不想腐的有效体制机制，不断巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

第三十三章 健全规划制定和落实机制

本规划纲要是指导未来五年我县经济社会发展的纲领性文件。实现“十四五”发展蓝图，需要不断完善和创新规划实施机制，加强统筹，合理配置公共资源、有效引导和调控社会资源，保障规划目标如期实现、各项任务圆满完成。

第一节 健全规划制定机制

发挥国民经济和社会发展规划纲要的战略指导作用，加强专项规划的制定，完善规划体系、强化规划统筹。

强化规划指导。坚持以国民经济和社会发展规划纲要为指导，各领域、各部门以本规划纲要为指导，发展目标的制定、发展指标的确定、重大任务的部署符合本规划纲要要求，确保我县“十四五”规划各项任务落到实处。

实现“多规合一”。统筹规划实施，实现本规划纲要与城市规划、人口、土地、环境等规划“多规合一”，不断健全规划协调实施和动态调整机制，确保规划总体要求、空间

配置、时序安排总体一致，提升规划统筹管理水平，提高规划执行效果。

统筹编制专项规划。发改局加强统筹，各部门组织编制专项规划，围绕各领域薄弱环节，着力解决突出问题，细化落实本规划纲要明确的重点任务，切实做好与本规划纲要确定的发展战略、主要目标和重点任务的对接协调，特别是加强约束性指标和重大任务的衔接，确保规划安排落到实处。

第二节 健全规划落实机制

加强政策和资源要素供给，完善实施计划，确保规划实施有力有序有效。

加强要素保障。全面落实中央、湖南省委和永州市委有关政策。围绕规划确定的目标和任务，研究完善土地、环保、财政、金融、投资、产业等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源，强化政策协调配合。积极争取国家、省和市的资金、项目等政策支持。降低民间投资进入门槛，解决融资难等“顽症”，更多地吸引民间投资参与重大项目建设。

制定实施行动计划。根据规划目标任务，科学合理制定相应行动计划、年度计划、年度重点项目计划，分解本规划确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、工作责任、年度目标和推进举措。强化部门协调，形成合力推进的工作氛围。

第三节 强化重大项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。

强化项目包装。围绕规划确定的目标任务、重点区域和生产布局，集中组织包装一批重大项目，健全重点项目储备库，形成储备一批、启动一批、竣工一批的滚动机制。

加大招商引资力度。创新招商方式，完善政策配套，大力吸引一批规模大、质量高、带动力强的重大项目落户我县。

提高项目服务水平。对纳入规划、行动计划、年度计划的重点项目，落实绿色通道制度，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排，确保如期完成。强化项目建设全过程管理，推进项目精益管理，提高项目建设的协调服务水平。

第四节 加强规划监督考评

完善规划实施监督评估制度，强化规划分解落实与考核评价，扩大公众参与，落实规划目标任务。

加强考核评价。分解本规划纲要确定的发展目标和主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。约束性指标是政府必须履行的重要责任，要分解落实到各领域和有关部门，并纳入综合评价和绩效考核体系。

形成实施合力。广泛发动公众参与，最大限度凝聚全社会推进规划实施的共识和力量。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和反

馈机制，提高规划实施的透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各类规划有效实施。

切实加强评估检查。做好对纳入规划的指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，认真组织开展规划实施情况中期评估，及时向县人大汇报规划实施情况。以三年行动计划、年度计划及年度重点项目计划为抓手，科学评价规划实施效果，及时发现问题，做好重大问题跟进研究和政策储备，确保规划目标任务顺利实现。