

双牌

2035

双牌县国土空间总体规划 (2021-2035年)

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF SHUANGPAI

公示版

双牌县人民政府

二〇二三年三月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。我县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、省第十二次党代会精神，细化落实省、市国土空间规划相关要求，结合《双牌县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，结合双牌县国土空间资源现状、发展形势和任务，编制《双牌县国土空间总体规划（2021—2035年）》。

本规划深入落实国家重大发展战略、生态文明建设和高质量发展要求，以湖南省“一带一部”和“三高四新”战略为导向，深化落实省、市级国土空间规划总体安排，围绕建设社会主义现代化新双牌战略目标，全面构建集约高效的生产空间、美丽宜居的生活空间和山清水秀的生态空间，建立安全、和谐、可持续发展的国土空间格局。本规划是双牌实现第二个百年奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是县域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是详细规划的依据、相关专项规划的基础。凡在规划范围内的下位国土空间规划、专项规划、详细规划以及进行的各类建设活动，依据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》的规定，均应遵循本规划。

目录

Contents

01 规划总则

- 指导思想
- 规划期限
- 规划范围
- 规划面积

02 战略引领

- 城市性质
- 发展定位
- 发展目标
- 国土空间开发保护战略

03 国土空间格局

- 划定三条控制线
- 构建国土空间开发保护新格局
- 区域协同发展
- 保障农业生产空间
- 乡村振兴发展
- 构建生态空间格局
- 构建“一主四副，三轴四区”县域城镇体系>

04 自然资源保护

- 国土空间生态修复
- 推进山水林田湖草保护
- 生态系统碳汇功能
- 全域国土综合整治

05 综合交通体系

- 市域综合交通网络布局
- 重大交通枢纽及站场布局及控制
- 绿色智慧交通

06 历史文化遗产保护

- 历史文化保护体系与格局
- 促进文化旅游融合发展

07 城乡风貌管控引导

- 城乡风貌规划
- 中心城区风貌规划
- 乡村风貌规划

08 中心城区空间布局

- 中心城区规模及空间结构
- 中心城区土地利用规划
- 道路布局
- 交通设施
- 公共服务设施
- 公共绿地
- 市政基础设施
- 综合防灾设施
- 城市四线

09 规划实施保障

02

战略引领

Determine development goals and strategies

2.1 城市性质 >>

永州市中部战略支点
永州市区卫星城市
小巧精美的生态花园县城

2.2 发展定位 >>

永州生态绿心
国家全域旅游示范区
国家碳汇经济先行区
全国森林康养基地
华中地区林工产业基地

2.3 发展目标 >>

2025年

社会经济健康快速发展，质量效益明显提升；创新成果加速转化；区域经济合作显著增强；国土空间开发保护格局得到优化，城乡人居环境明显改善，城乡基本公共服务均等化水平明显提高；行政效率和公信力显著提升，初步建成健康美丽幸福新双牌。

近期目标

2035年

基本建成活力魅力幸福新双牌；基本实现社会主义现代化；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；建成现代化经济体系，对外开放形成新格局。生态格局基本成型。基本公共服务实现均等化，“两区两地”战略定位基本实现。

远期目标

2050年

双牌县物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，实现区域统筹、城乡一体化发展格局，城乡公共服务均等化，城乡基础设施互联互通，人民生活更为富裕，现代社会治理格局基本形成，“两区两地”的战略定位享誉湖南甚至中外。

展望目标



02

战略引领

Determine development goals and strategies

2.4 国土空间开发保护战略 >>

“战略引领，全域统筹。” 坚持区域协调、城乡统筹战略，构建科学合理的生态保护格局、农业生产格局、城乡融合发展格局，统筹全域全要素配置，有效提升国土空间开发保护质量和效率。



03

国土空间格局

Delineate three control lines as a whole

3.1 划定三条控制线 >>

永久基本农田

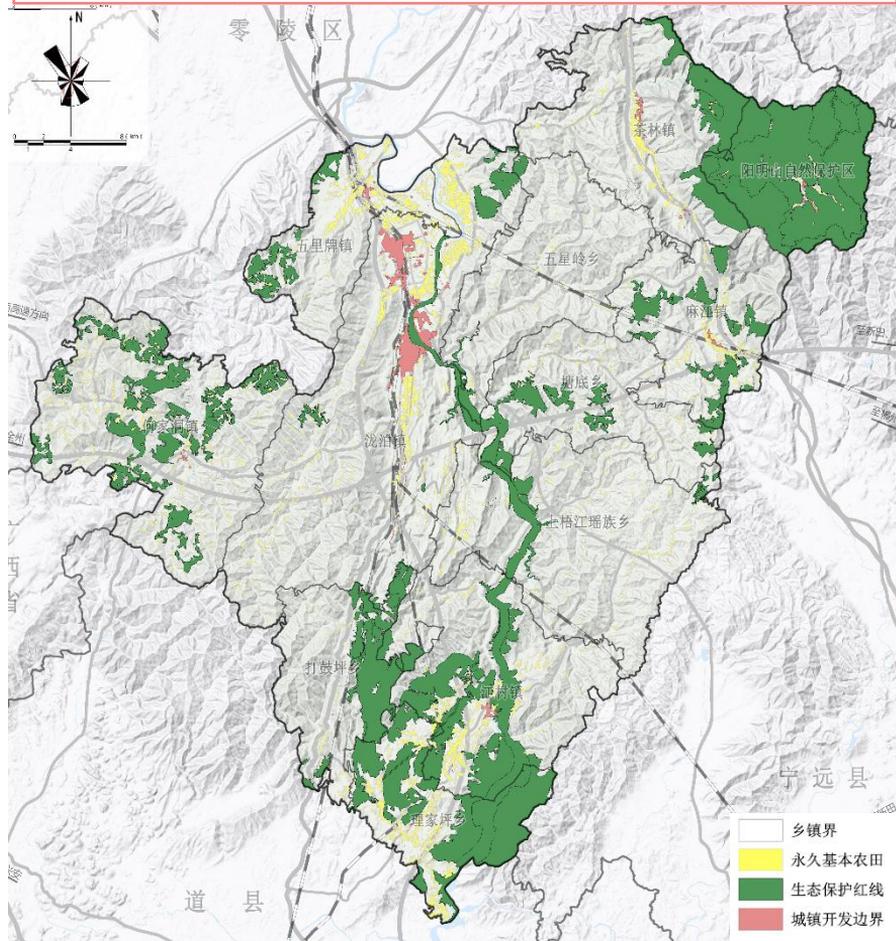
为保障国家粮食安全和重要农产品供给，严守耕地保护安全底线，强化永久基本农田特殊保护，规划划定全域永久基本农田面积**7035.46公顷**。

生态保护红线

为保护具有特殊重要生态功能的区域，落实最严格的生态环境保护制度，落实生态保护红线保护面积**33936.84公顷**，确保范围内生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

城镇开发边界

为集中进行城市开发建设、以城市功能为主的区域边界，实行节约集约用地制度。规划划定全域城镇开发边界**1199.92公顷**。



03

国土空间格局

Build a new pattern of development and protection of China's territorial space

3.2 构建国土空间开发保护新格局 >>

构建“一核一廊两轴四区”的国土空间总体格局

一核

以中心城区为核心的政治经济文化核心。

一廊

以潇水（日月湖国家湿地公园）为主的县域生态廊道。

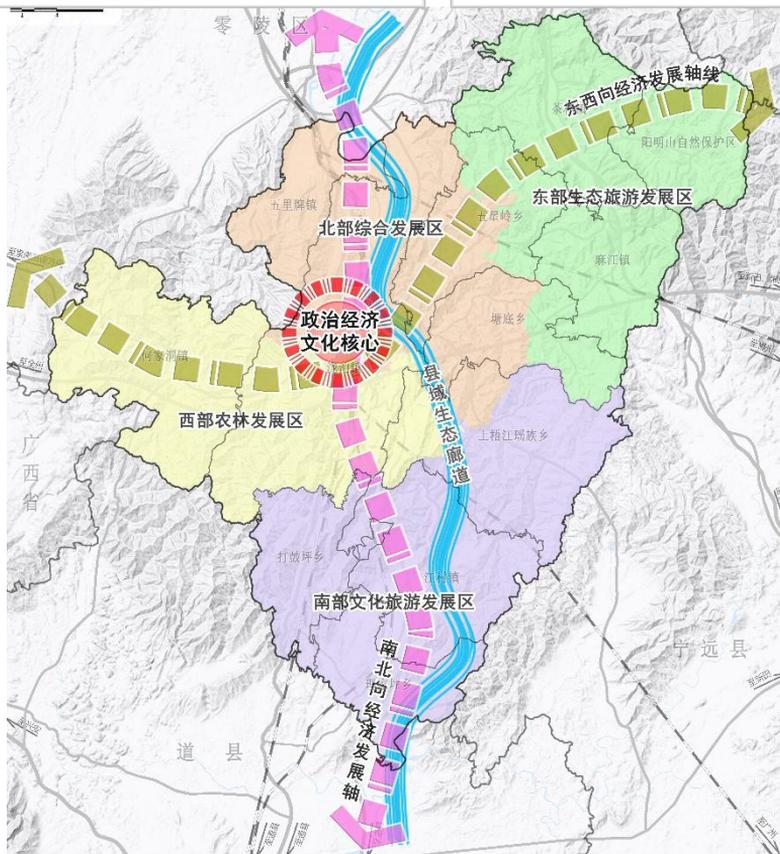
两轴

构建以中心城区为核心的经济产业发展十字轴，强化城区与各个乡镇的联系。

- 以207国道、零道高速为主的南北向经济发展轴线。
- 以规划S343、规划泉桂高速为主的東西向经济发展轴线。

四区

- 北部综合发展区
- 东部生态旅游发展区
- 西部农林发展区
- 南部文化旅游发展区



03

国土空间格局

Overall planning and coordinated development among regions

3.3 区域协同发展 >>

推进大阳明山统筹保护与开发

推进协同治理，
实现阳明山脉共
治共保

区域品牌提升，
实现阳明山品牌
保值增值

加强区域协作，
实现大阳明山一
体化开发

融入区域一体化发展格局

加快与北部永州市中心城区融城一体化发展

协同设施布局，实现公共服务和基础设施共建共享

畅通南部联系，加强与市域南部城镇群协调发展

加强产业协作，实现区域经济联动发展

03

国土空间格局

Guarantee agricultural production space

3.4 保障农业生产格局 >>

依据区位状况和资源优势，按照集约发展、特色发展、错位发展、协作发展的原则，完善统筹城乡农业发展规划，优化生产力布局，重点做好粮食、药材、油料、果蔬等主导产业建设，统筹城乡农业产业发展布局，构建“两带四区”的农业生产总体格局。



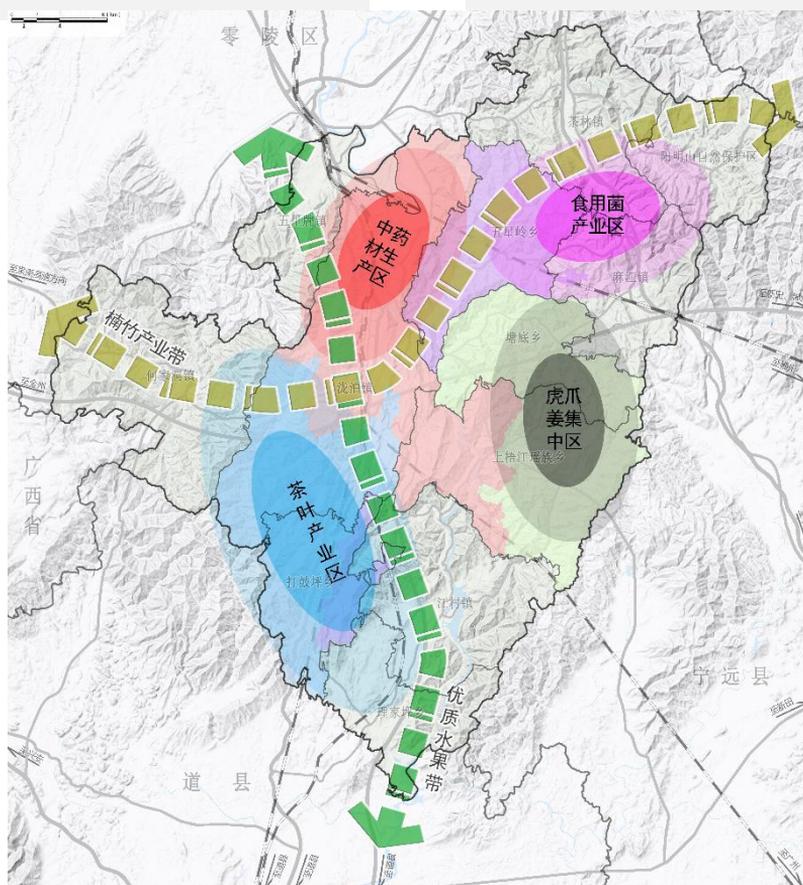
两带

- ✓ 楠竹产业带
- ✓ 优质水果带



四区

- ✓ 虎爪姜集中区
- ✓ 茶叶产业区
- ✓ 中药材生产区
- ✓ 食用菌产业区



03

国土空间格局

Rural revitalization and Rural reconstruction

3.5乡村振兴发展 >>

因地制宜，三产融合

打好特色牌、优势仗，形成第一、二、三产业相互结合、相互带动的混合发展态势。大力发展劳动就业率高、带动性较强的竹木深加工产业、医药产业和食品加工三大领域的先导性产业和电子信息、生物工程等技术含量高、发展前景好的引导性产业；提升水电能源等经济效益较好、占全县工业总产值比重较大的基础性产业。

生态山水，人文特色

以发展旅游业为亮点，充分挖掘利用阳明山国家森林公园的自然山水、生态地质、人文文化的等旅游资源，将其打造成为全国乃至世界级的旅游胜地，并带动周边乡镇的生态旅游和接待服务相关产业的发展；将双牌县的瑶族文化发展壮大，成为双牌县又一张旅游经济强牌。

美丽宜居乡村建设

因地制宜，加强村庄规划，发挥乡村生态、历史、民俗等资源优势，每年创建一批市级以上示范村。

以农村人居环境改善为抓手，推动乡村绿化美化。着力打造生态宜居森林乡村、绿色村庄。

持续开展环境整治，推广实行垃圾分类。优化乡村人居环境。谋划美丽乡村旅游专线，打造美丽宜居特色乡村。

03

国土空间格局

Determine ecological protection space

3.6 构建生态空间格局 >>

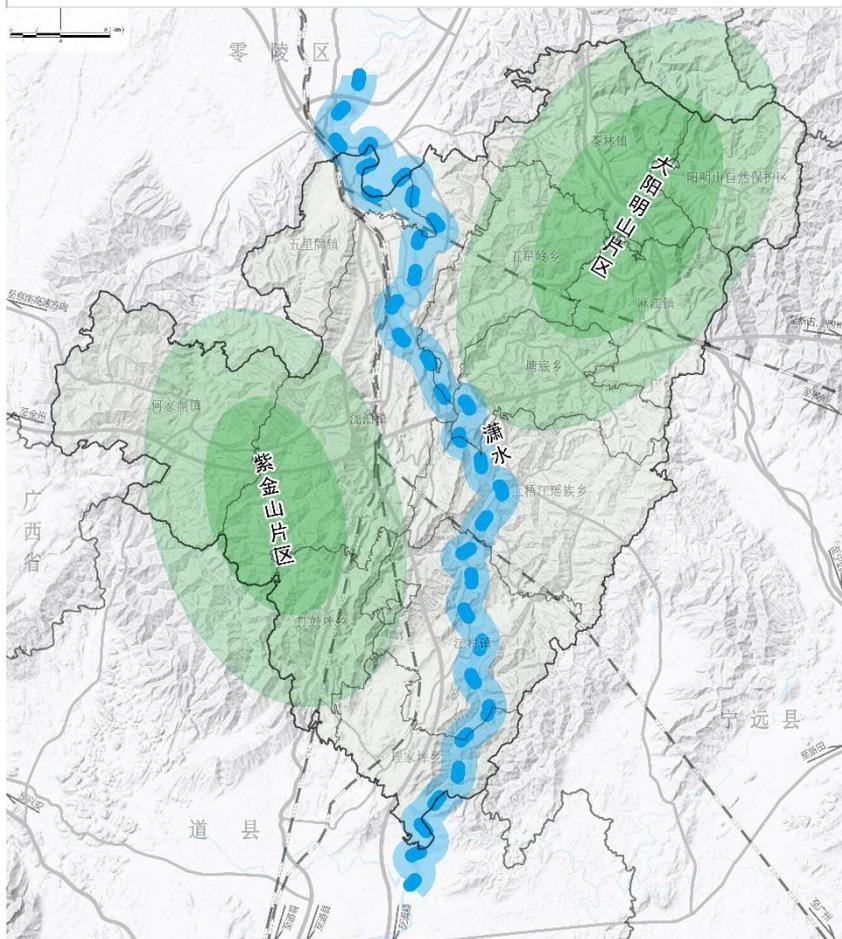
筑牢“一带两片”生态空间格局

构建一带生态核心区

以潇水贯穿双牌县南北的主要水源地为轴，构建县域中心生态安全核心区。

筑牢两片生态保护区

以阳明山和紫金山两大片区为屏，筑牢双牌生物多样性保护区。



03

国土空间格局

Determine ecological protection space

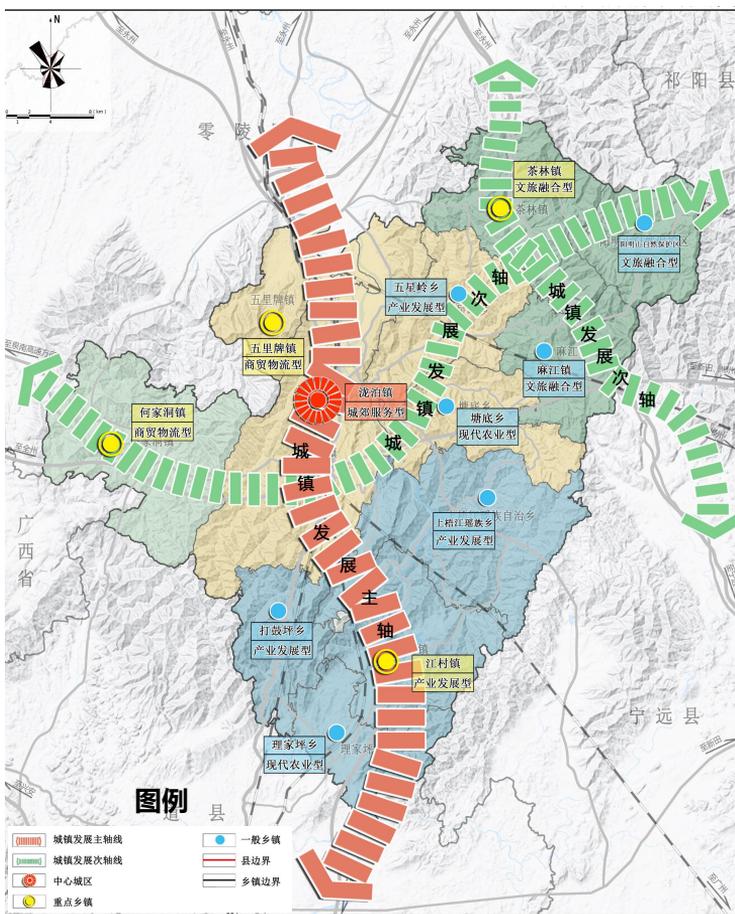
3.6 构建“一主四副，三轴四区”县域城镇体系>>

“一主”指中心城区；

“四副”指五里牌镇、江村镇、茶林镇和何家洞镇四个重点镇；

“三轴”指以东部二广高速（与S230、S216平行）为主的南北向城镇发展次轴、以西部零道高速（与国道207平行）为主的南北向城镇发展主轴、以及以连接东西的S343为主的東西向城镇发展次轴；

“四区”为东部文旅融合发展区、南部农旅融合发展区、西部农林发展区和北部综合发展区。



04

自然资源保护

4.1 国土空间生态修复 >>

生态保护修复总体格局

以阳明山国家级自然保护区、打鼓坪省级森林公园、湖南双牌日月湖国家湿地公园3个为主要生态节点，湘潇水为主要生态廊道，大阳明山和紫金山两大片区为生物多样性保护的重要区域，**构建双牌县“一带两片”生态修复格局。**

生态修复分区

东部山地水源涵养与生物多样性保护生态修复区。该区位于县域东部谷口敞开区。

中部丘陵人居环境与农林水生态修复区。该区位于县域中部。

西部山地水源涵养与生物多样性保护生态修复区。该区位于县域西部山区。

生态修复重点区域

人居环境重点提升区

水土流失防治重点区

水生态综合治理重点区

湿地生态恢复重点区

生物多样性保护重点区

森林质量提升重点区

矿山生态修复重点区

04

自然资源保护

4.2 推进山水林田湖草保护 >>

坚持保护优先与绿色发展。践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持最严格的耕地保护制度，强化土地、矿产、森林、湿地等自然资源系统保护。



构建自然保护地保护体系

构建以国家公园为主体的“2+1”市域自然保护地体系。



耕地资源保护利用

坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地保有量**不少于7842.53公顷**。



森林资源保护利用

严格实行林地用途管制。规划期间林地面积**不低于50837.62公顷**。



水资源保护利用

城镇集中式饮用水水源地水质达标率为**100%**，农村规模以上（1000人）集中式饮用水水源地达标率为**95%以上**。



岸线资源保护利用

保护双牌县主要河流。综合利用岸线资源，合理开发利用河湖湿地资源。



矿产资源保护利用

严格控制矿产资源开发强度，提高矿产资源综合利用效率，**守住全市能源矿产资源安全底线**。

“2+1”自然保护地体系

国家级2处，省级1处：以阳明山国家级自然保护区、日月湖国家级湿地公园的国家级保护区和以打鼓坪省级森林公园为主的省级保护。

04

自然资源保护

4.3 生态系统碳汇功能 >>

拓展生态系统碳汇，全方位多措并举

推进林草建设，提升碳汇增量

强化矿山修复，减排增汇

加强湿地修护，固碳增汇

湿地生态系统保护

- 保护现状
- 分级分类系统构建
- 人工自然结合修复
- 健全湿地监测制度
- 严格加强湿地生态系统保护

森林资源保护

- 1.深挖潜力增加森林面积，确保实现森林覆盖率目标。
- 2.加强重点林业生态工程建设，构建森林生态系统。
- 3.加强重点商品林地基地建设。
- 4.加强森林质量工程建设，提高林地生产力和林分质量。
- 5.严格加强生态公益林保护范围内活动准入。

优化林业生产空间

打造文旅康养和竹木产业集聚“一双王牌”，坚持立“竹”资源，主动对接融入中部崛起、长江经济带、粤港澳大湾区等区域发展，发挥双牌林业优势，抢抓机遇，加强合作，打造“两区两地五产”的林业新格局。

打造“两区两地五产”的林业新格局。

两区：打造国家旅游示范区，国家碳汇经济先行区；
两地：华中地区林工产业基地和全国森林康养基地；
五产：竹木产业、林果产业、油菜及油料产业、森林药材产业、森林康养旅游产业。

04

自然资源保护

4.4 全域土地综合整治 >>

全域土地综合整治原则

规划先行、优化布局

保护优先、科学整治

政府主导、农民主体

因地制宜、循序渐进

全域土地综合整治任务

优化用地空间布局

开展农用地综合整治

推进建设用地整治

全域土地综合整治措施

加强农用地整理，确保耕地稳质提升

推进建设用地整理，盘活存量建设用地

推动低效闲置建设用地整治，更新建设用地存量

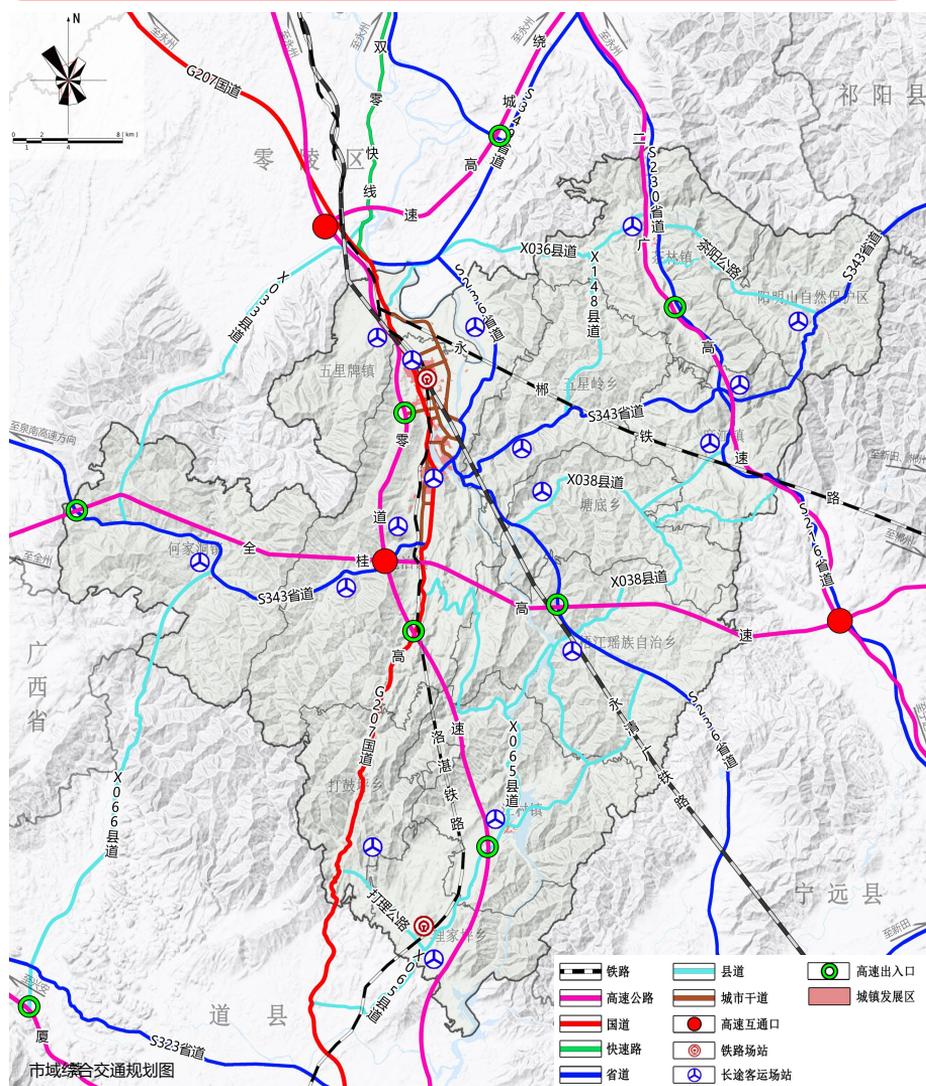
05

综合交通体系

5.1 市域交通网络体系构建 >>

综合交通体系发展目标

依托有利的区位条件，紧抓永州市、粤港澳大湾区发展机遇，构建区域一体化综合交通体系，强化双牌县在区域交通中的节点地位。以“贯通、连接、升等、配套”为目标，加快形成以铁路、高速公路、国省干道为骨架，农村公路为脉络，站场、水运码头为结合点，高效便捷、大进大出的综合交通网络。



05

综合交通体系

5.1 市域交通网络体系构建 >>

“两横五纵”公路网

- 两横：二广高速（G55）（已建）、零道高速（S84）
- 五纵：二广高速、零道高速、G207、S236、S230

水运

- 加快推进中心城区跨河桥梁建设，修建潇水二桥和三桥，管理好中心城区、上梧江瑶族乡、江村镇、理家坪乡、塘底乡等潇水沿线乡镇之间的航道运输，协同推进零陵萍岛-五里牌-江村2000T级航道建设，配建一批300吨级旅游码头，统筹规划双牌水库水淹区的渡改桥，扩改现有水上码头（近期改建大坝、上梧江、江村综合客运码头），根据需要新建钢索桥；规划通航水域的疏浚工程，加快水上运输的发展进程。对县域范围内38座危桥进行改造、加固或者拆除重建。

铁路

- 规划积极推进洛湛铁路客运改造（高铁），双牌火车站规划为高铁站，全力争取永清广铁路走向为中线方案，双牌设站，推动落实永郴铁路等铁路建设，使铁路成为双牌有力的对外交通优势。

航空

- 双牌县中心城区距位于永州市冷水滩区的永州零陵机场35公里，处于半小时经济圈内。规划积极对接永州机场，加强双牌县与永州机场的公路交通联系和公共交通对接，充分利用区域机场这一重要交通资源。

公共交通

- 规划建设“网格状”的城乡公交网络，充分满足村镇居民出行、游客游玩的需求。规划以中心城区2个客运枢纽站、旅游集散中心为节点，设置中心城区直达周边镇区、集镇、景区的“放射式”城乡主干公交线路和旅游专线，实现中心城区与镇区（集镇）、景区的快速联系；以镇区为节点，构建镇区与周边镇区（集镇）、中心村、景区之间通达的公交网络；临近集镇、景区之间根据需要设置公交线路或旅游专线。

05

综合交通体系

5.2 重大交通枢纽及站场布局及控制 >>

铁路场站

- 根据上位规划，规划改造双牌火车站为高铁站，与火车站合设，客货共用，提升为二级站，增强铁路对于双牌经济发展的带动作用；保留改造现状南岭民爆专用货运站、理家坪客货运站。

汽车场站

- 规划保留扩建4处汽车站（江村、茶林、理家坪、塘底）；规划新建9处汽车站（城南、城北、五里牌、阳明山、麻江、何家洞、五星岭、上梧江、打鼓坪）。
- 规划新建1处大型货运场站，即中心城区城北物流中心；新建5处四级货运站，分别是双牌城南货运站、大坝货运站、江村货运站、何家洞货运站、茶林货运站，其中城南货运站与城南汽车站合建；其他乡镇根据需要设置五级以上客货运站场。
- 中心城区城南汽车站作为县内公交总站，其他镇区（集镇）汽车站兼做城乡公交首末站；规划推进县域城乡公交站点（农村招呼站）的建设，结合村镇居民的聚集区、景区设置，在公路沿线的建制村、景区附近按每2-3千米设置1处的原则建设城乡公交站点（农村招呼站）。

高速互通口与出入口

- 双牌县域内高速互通口为共3个，分别为零道高速、全桂高速、绕城高速、二广高速的交叉互通口。高速出入口共6个，为双牌县县域内高速公路与国道、省道等的交叉点。

05

综合交通体系

5.3绿色智慧交通 >>

完善高效畅行的城市道路网络



加快市区道路网建设，提高道路网密度，形成高效畅行的道路网络空间

构建创新示范的智慧交通空间

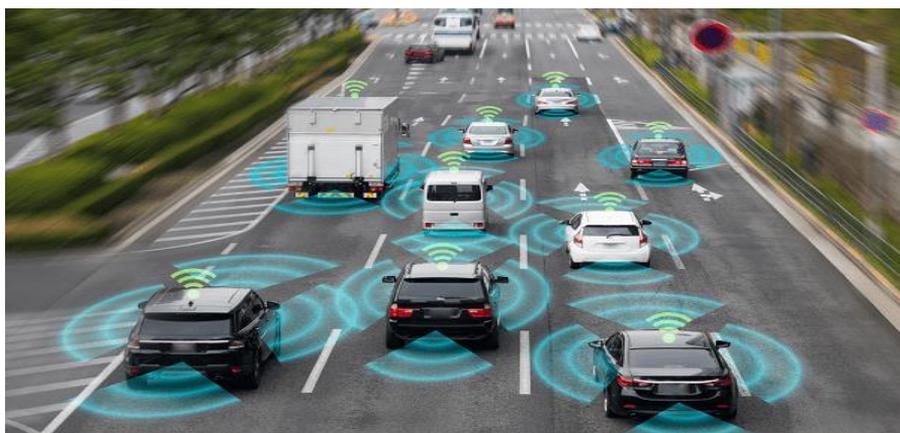


倡导智慧出行，加速智能网联和智慧交通融合发展空间建设

形成多元主体的停车空间



形成以配建停车设施为主、公共停车为辅、路内停车为补充,新能源车位相对应的主体多元停车空间



06

历史文化传承保护

6.1 历史文化保护体系与格局 >>

严格保护县域范围内的文物古迹、历史文化名村、传统村落等历史文化资源，保护县域范围内的风景名胜区、自然保护区等自然与人文资源，以继承和发扬地域特色文化。

保护体系

构建**三级三类**历史文化遗产保护体系框架

三级:

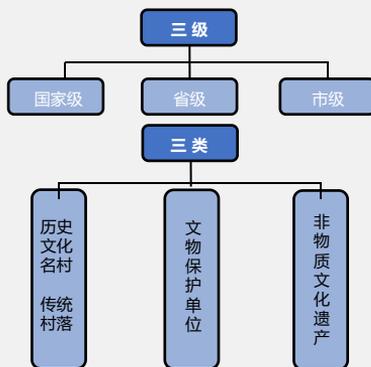
国家级、省级、市级

三类:

历史文化名村、传统村落

文物保护单位

非物质文化遗产



双牌县历史资源保护名录

文物保护单位	国家级	岁圆楼古建筑群
	省级	“阳明山古井、古塔、石刻”、访尧村古建筑、板桥吴家大院、湘桂古道（双牌段）
	市级	文昌阁、寨子岭商周遗址、邓家大院古民居、塘基上古民居、周崇傅墓、双牌断桥、文塔
	县级	张家湾遗址、励志亭、新妇娘岭古遗址、马头寨古遗址、汉墓、清浩封一品夫人谢氏墓、邓五郎墓、福镇庵、卢公祠
历史文化名村	国家级	坦田村
	省级	访尧村、大河江村
传统村落	国家级	塘基上村
非物质文化遗产	市级	《七组佛爷的传说》、《瑶族婚庆礼仪》、《江村剁椒河鱼》、《韩家谷芽糖》、《象王的传说》、《瑶族古方引子茶酿造技艺》、《牙山羊肉制作技艺》、《酒令》、《孝歌》、《龙洞文化》

06

历史文化遗产保护

6.2 促进文化旅游融合发展 >>

打造“中国和文化之乡”、“象文化之源”、“永州之源”旅游品牌、“古民居”发展研学游项目。依托历史文物、历史文化名村、特色景观旅游名镇、传统村落等，深入挖掘历史文化、地域特色文化、民族民俗文化，充分利用科技工程、科普场馆、科研设施，建设旅游综合体、风情小镇、旅游小镇、休闲康养小镇及美丽宜居村庄等，塑造9个特色小镇，10个特色乡村。

特色小镇	特色乡村
阳明山国家森林公园 (和美小镇、民国风情小镇)	坦田村 (中国历史文化名村、第一批中国传统村落)
五里牌镇 (中医药康养特色小镇)	访尧村 (省级历史文化名村、第四批中国传统村落)
江村镇 (特色商贸小镇)	大河江村 (省级历史文化名村、第五批中国传统村落)
茶林镇 (银杏特色小镇)	塘基上村 (第三批中国传统村落)
何家洞镇 (边贸小镇)	平福头村 (第五批中国传统村落)
麻江镇 (汉文化小镇)	桐子坳村 (中国美丽休闲乡村、国家森林公园乡村)
上梧江瑶族乡 (瑶族特色风情小镇)	白水岭村 (省级美丽乡村示范村)
理家坪乡 (古村落文化旅游小镇)	阳明山村 (创市级美丽乡村示范村)
打鼓坪乡 (森林康养小镇)	廖家村、青山里村 (国家森林公园乡村)



07

城乡风貌管控引导

7.1 城乡风貌规划 >>

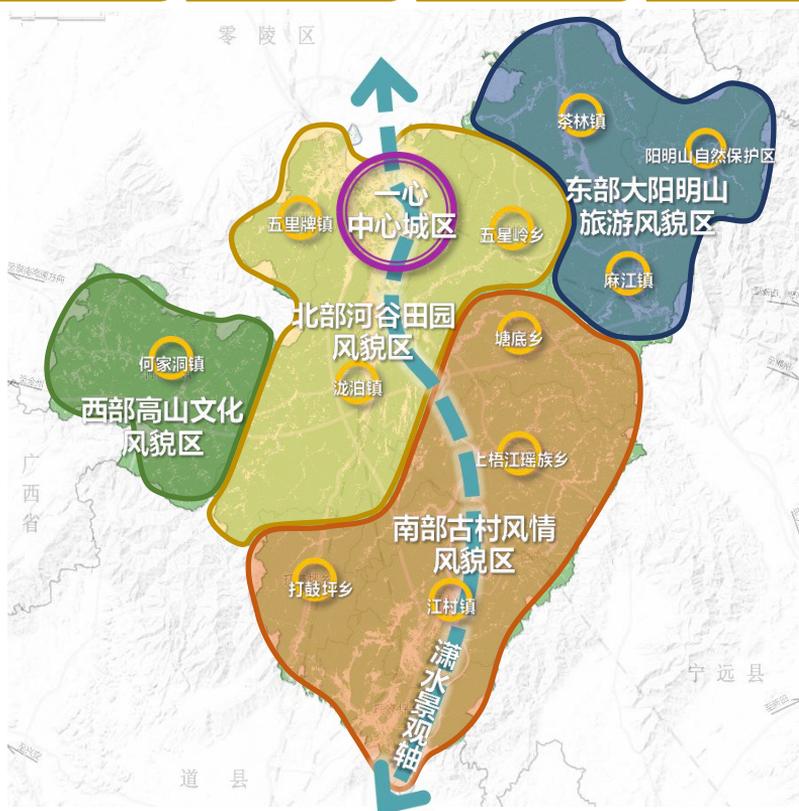
总体格局

山中有城、城中有山 青山环绕、绿水蜿蜒

规划整体构成“一心一轴四区”的城乡风貌结构，构建“蓝脉绿网”的水系与绿化景观，保持良好的自然景观和生态环境，打造山水交融、集地方特色与时代气息于一体的山水洲城。

市域风貌分区导控

西部高山文化风貌区	北部河谷田园风貌区	东部大阳明山旅游风貌区	南部古村风情风貌区
保护山林及田园要素，村庄掩映于山林之中，民居建筑依地势而建，营造高山村落的形象。	控制中等强度建设，保护潇水河生态风光，融合山垌水市风貌，形成水乡特色景观。	以保护生态环境优先，采用小体量古朴风格，建筑布局与环境协调，营造出质朴村落形象。	保护潇水河生态风光，展示瑶族民俗及风貌，突出瑶族建筑元素，形成特色民俗风貌景观。



07

城乡风貌管控引导

7.2 中心城区风貌规划 >>

规划目标

山水洲城 绿色双牌，和美家园 最精最美花园城市

规划策略

(1) 完善城区绿道网络依托山体、水系等生态环境要素，自然形成“两山一水”的生态空间体系，使外围山体、水体景观渗透进中心城区。中心城区内部，结合现状公园绿地和生态山体等绿化节点，通过横向生态廊道的构建，形成联系外围生态空间廊道的绿道网络体系，完善城市生态网络。

(2) 构筑品质滨水环境。沿潇水河两岸形成连续滨河绿化带。结合滨江广场、日月湖湿地公园、荷花博览湿地公园等公共中心和河东滨水景观大道的打造，形成以文化活力为主的滨水景观。在城北外围区段结合国际慢城市建设，形成以郊野风光为主的滨水景观。

(3) 提升城市文化氛围。对双牌县中心城区文昌阁、断桥等历史文化遗存进行保护，强化文化遗产本身及其周边环境保护，提升整体历史文化特色。鼓励在城市广场、综合公园等重要空间节点策划与潇湘文化、和文化，以及双牌农耕文化、美食文化、瑶族民俗文化等特色相关的文化活动，协同推进文化产业、旅游产业的发展。

总体城市设计框架

规划在中心城区构架“一江两岸、三廊两核多界面”的城市总体形象引导框架。

一江两岸

打造多彩潇水河风光带

三廊

分别为潇水生态景观综合廊道，双牌大道生态防护廊道，洛湛铁路沿线防护廊道

两核

滨江广场周边风貌核心区、河东新区旅游集散中心周边风貌核心区

多界面

双牌大道、工业大道、泅河路、潇水路、永水路五个主要景观界面

07

城乡风貌管控引导

7.2 乡村风貌规划 >>

乡村风貌整治目标

从聚落布局、景观塑造、建筑外观、生态环境、生活质量等方面进行指导，梳理现有资源，挖掘优秀资源，明确产业定位，因地制宜发展目标，打造一个山青、水秀，安居、乐业的美丽乡村。

乡村风貌整治措施

传承历史，保护记忆，针对传统村落和特色村庄，加强资金和人才支撑，编制特色村庄建设计划，加强桐子坳村、坦田村、阳明山村等历史文化名村、传统村落、旅游名村的保护，打造特色精品村庄。廖家村争创省级美丽乡村示范村，坦田村、阳明山村争创市级美丽乡村示范村。

加强传统村落和特色村落保护

提高村庄规划建设水平

科学编制村庄规划，有序引导农村住宅建设和居民点布局，推进中心城区、镇区和中心村建设；加强农村基础设施建设。推进农村水、电、路、讯等基础设施建设，切实改善农村生产生活条件。

加强农村基础教育建设，推进标准化学校建设，改善农村办学条件；完善农村基本医疗卫生服务，健全县、乡、村三级医疗服务网络，加快标准化、规范化乡镇卫生院和村卫生室建设；完善农村社会救助体系，加强养老服务建设，提高五保集中供养率。

健全农村公共服务体系

推进农村环境综合整治

深入实施“清洁村庄”工程，开展农村人居环境治理，积极推进农村垃圾、人畜粪便等统筹清理、收集和处理，推行户分类、村收集、乡镇转运、县处理模式。积极开展村庄绿化，建设生态村庄。

08

中心城区空间布局

8.1 中心城区规模及空间结构 >>



中心城区规模66.27平方公里



“一带一廊，一主一副三区”的用地空间结构

一带

一条滨江风光带

——**资江风光带**：形成以绿色开敞空间、公共服务、休闲娱乐、生活居住为主导功能的沿潇水城市景观带。

一廊

一条城市核心发展廊道

——**区域联动核心发展廊道**：依托国道207打造南北向的城市核心发展轴，向北融入永州零陵区，向南对接道县，沿发展轴集中布置文化创意、行政办公、旅游休闲等城市功能。

一主

城市综合服务主中心

——**城市综合服务主中心**：依托国道207打造南北向的城市核心发展轴，向北融入永州零陵区，向南对接道县，沿发展轴集中布置文化创意、行政办公、旅游休闲等城市功能。

一副

城市副中心：将泅河路沿线区域打造具有山水特色的生态新区、全县休闲旅游接待中心，建成双牌中心城区城市副中心。

三区

老城区：位于中心城区南部，延续老中心城区中心功能，以居住、商业金融服务、文化教育、体育功能为主。

城北工业区：位于潇水以北，围绕农林产业深加工（生物医药）新能源新材料一主一特产业、军民融合产业链，加快承接产业转移。

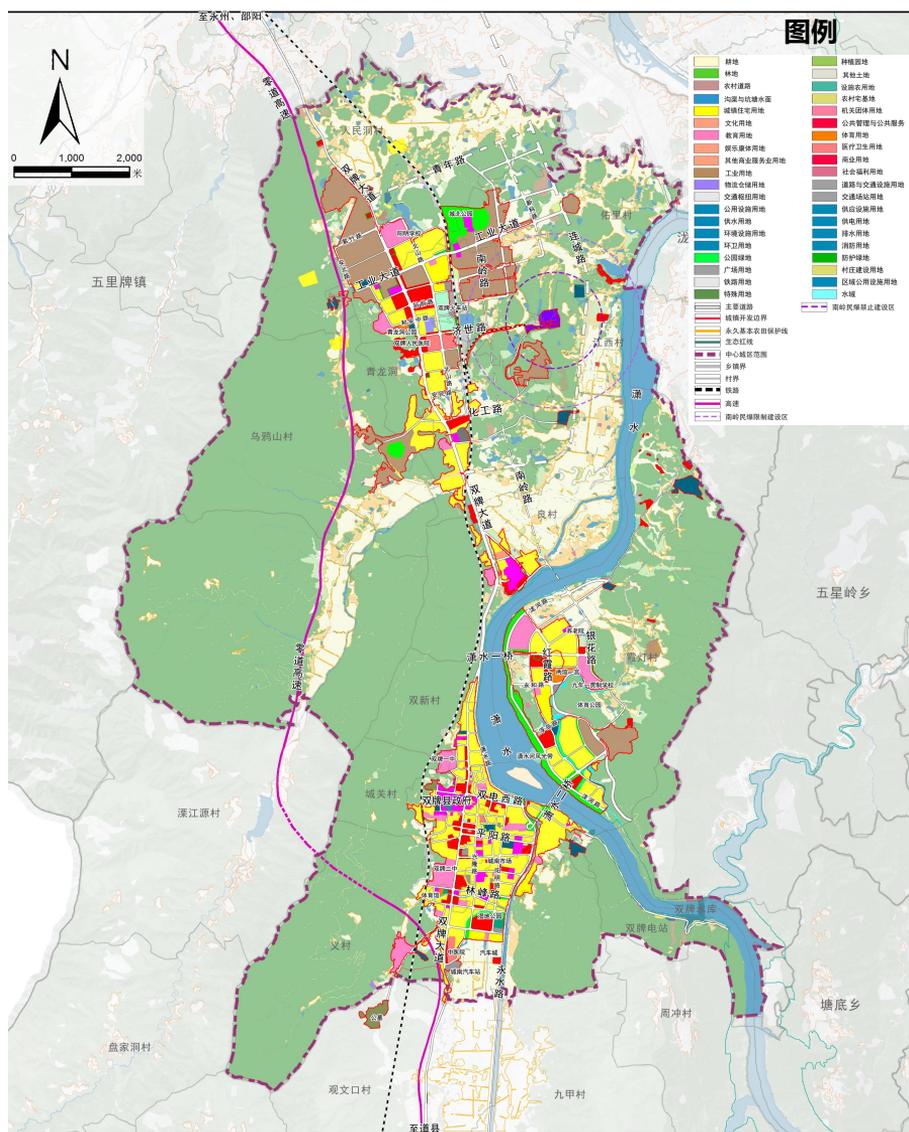
城东新区：依据“法自然而化之”之理念，围绕“依山而栖，亲水而居”主题，打造具有山水特色的生态新区、全县休闲旅游接待中心。

08

中心城区空间布局

8.2中心城区土地利用规划 >>

中心城区城镇开发边界面积为957.80公顷，包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区和战略预留区。



中心城区土地利用规划图

08

中心城区空间布局

8.4 交通设施 >>

构建路网与公交并举、动静态交通相结合的模式

客运枢纽



规划设公交站场2个（包含首末站、综合车场和修理厂等设施），新老城区各一个。新城区公交站场规划布置于城北组团，占地面积为0.52公顷。老城区则将现状的城南汽车站改造为公交站场。

多层次公交体系

构建城际公交、城乡公交、快速公交、城区轨道等多层次的公共交通体系，高标准、一体化布设公共交通衔接设施。根据城区的用地布局，主要加强老城区与新城区的联系，客运交通主流呈南北走向，应保证南北向公共交通线路的方便快捷。



智慧停车系统



优化交通设施布局，逐步建立停车系统运行管理的信息化与智能化，实现停车资源有效管理和利用。停车设施应以配建停车为主体、路外公共停车为辅助、路内停车为补充，采用差别化的停车供给策略。停车设施考虑电动汽车充电桩的设置。

慢行系统规划

构建促进慢行交通发展的城市空间结构，构建“潇水—永水—小港河”的山水绿道系统，为居民提供连续的、安全的慢行交通网络。生活性主干道、次干道等道路横断面布置应提供较为宽裕的非机动车车道，完善自行车配套设施建设；沿潇水依托潇水河风光带，设置沿江林荫步道；沿重要的景观道路开辟沿街绿化带，形成适宜步行的通道。



08

中心城区空间布局

8.5 公共服务设施 >>

建立生态宜居的幸福城市

打造便捷高效的15分钟社区生活圈，将城市公共服务设施按中心城区、乡镇、中心村3级配置，落实教育、医疗、文化、体育、社会福利五类设施配置，构建学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶、文体有获的优质公共服务体系。

三级公共服务设施体系



五类设施配置体系



构建
学有所教、病有所医、老有所养、
弱有所扶、文体有获
的优质公共服务体系



08

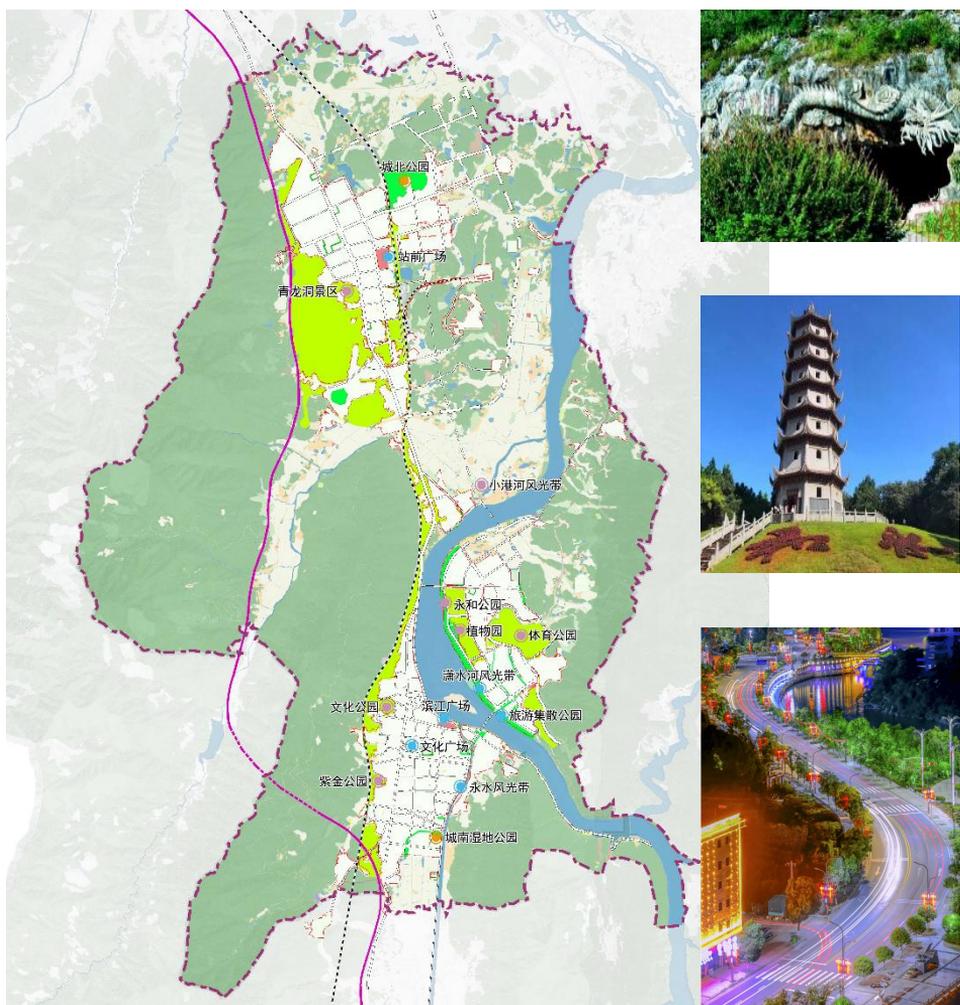
中心城区空间布局

8.6 公共绿地 >>

规划目标

以构建国家园林城市目标为导向，建设全域覆盖、层级明晰的公园网络，规划至2035年，规划绿地与开敞空间用地共70.54公顷，城市公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达60%，人均公园绿地面积达到 ≥ 6.5 平方米，为居民提供优质、高可达性的绿色活动空间。

潇水风光带串联，多个绿核镶嵌
道路绿带交错，城外绿楔渗透

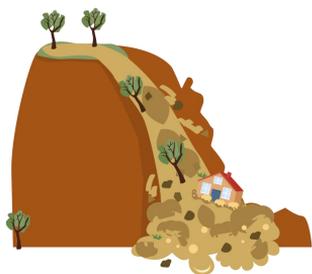


08

中心城区空间布局

8.8 综合防灾设施 >>

加强防灾减灾能力建设，完善安全保障风险防控体系



加强地质灾害、气象灾害防御。对各类地质灾害风险区进行普查、管控，加强灾害预报预警、指挥调度、应急抢险等防御保障体系的建设，切实提高城市地质灾害、气象灾害的综合防御能力。

提高城市防洪排涝能力。健全城市排水防涝、防洪工程体系，加强防洪排涝设施建设与改造，积极推行低影响开发建设，实施河湖水系、生态空间的治理与修复，维护并提高城市排水防涝、防洪功能，提高城市防洪排涝能力。



完善市政基础设施，构建韧性化城市。完善给水、排水、供电、供气、通信、燃气等市政基础设施建设，落实消防、人防、医疗卫生、避难场所等设施用地的空间保障，提高设施标准、建设质量与管理水平，构建安全韧性化城市。

08

中心城区空间布局

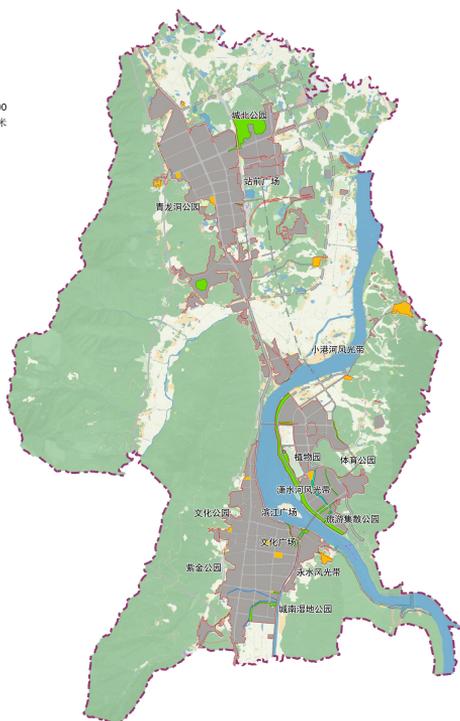
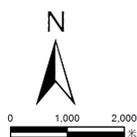
8.9 城市四线 >>

城市蓝线： 4级及以上河流、以及其他具有历史文化等特殊价值的重要水体

城市绿线： 结构性防护绿地和大型公共绿地（面积 ≥ 2 公顷）等

城市紫线： 历史文化街区及大型遗址、革命历史文物以及其他重要文物等

城市黄线： 市级以上的市政基础设施和公共安全设施



09

规划实施保障

