

双牌县五星岭乡国土空间规划 (2021-2035年)



[公示版]

双牌县人民政府
二〇二四年四月

前言

为加快推进生态文明建设，建立和完善国土空间规划体系，深化落实《双牌县国土空间总体规划（2021-2035年）》新要求，充分发挥乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，优化五星岭乡国土空间格局，完善乡域空间资源配置，统筹安排全乡各项保护和建设活动，规范引导乡镇规划建设，进一步促进五星岭乡社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《双牌县五星岭乡国土空间规划(2021-2035年)》。

本规划是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

本次规划期限与上位国土空间规划保持一致。本轮规划以2020年为规划基期年，规划目标年为2035年，近期年为2025年。

规划范围为五星岭乡辖区内的全部国土空间和6处国有林场，分为乡域、乡政府驻地两个层次，乡域国土空间规划面积为130.76平方公里，乡政府驻地规划为五星岭乡政府所在地及周边需要控制的范围，规划面积29.46公顷。



目录

CONTENTS

01

发展目标定位

Development Goal and orientation

02

国土空间格局

The pattern of land and space

03

国土空间保护

Protection of land and space

04

国土空间开发

Land and space development

05

国土空间综合整治修复

Comprehensive land renovation and restoration

06

乡政府驻地规划

Town government resident planning

07

重点建设项目

Key construction project

一、发展目标与定位

DEVELOPMENT GOAL AND ORIENTATION

1、发展目标



2025发展目标

至2025年，乡经济建设快速发展，产业结构得到提升，城乡人居环境得到明显改善，公共基础设施共建共享，人民精神文明得到满足，国土空间开发保护得到优化，最终乡镇实现健康均衡发展。



2035发展目标

至2035年，基本实现社会主义现代化。经济实力提升明显，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深度融合，城乡基础设施实现均等化，城镇建设显著提高，社会发展显著进步，全面形成绿色的生产生活方式，最终建成以竹笋、油茶、森林养殖产业为主导，以生态旅游为重点的双牌县城菜园子和近郊后花园。

2、发展定位

衔接《双牌县国土空间规划（2021-2035）》，结合现状资源禀赋和未来发展方向，以境内丰富的林木资源和优美的生态环境，将五星岭乡建设成为：

**以休闲农业观光和特色种养等农旅融合为主的
现代农业示范型乡**



二、国土空间格局

THE PATTERN OF LAND AND SPACE

1、总体格局

规划构建“一心一轴一廊三区”的总体空间格局

一心

乡政府驻地，为服务境内的经济、文化、政治中心。

一轴

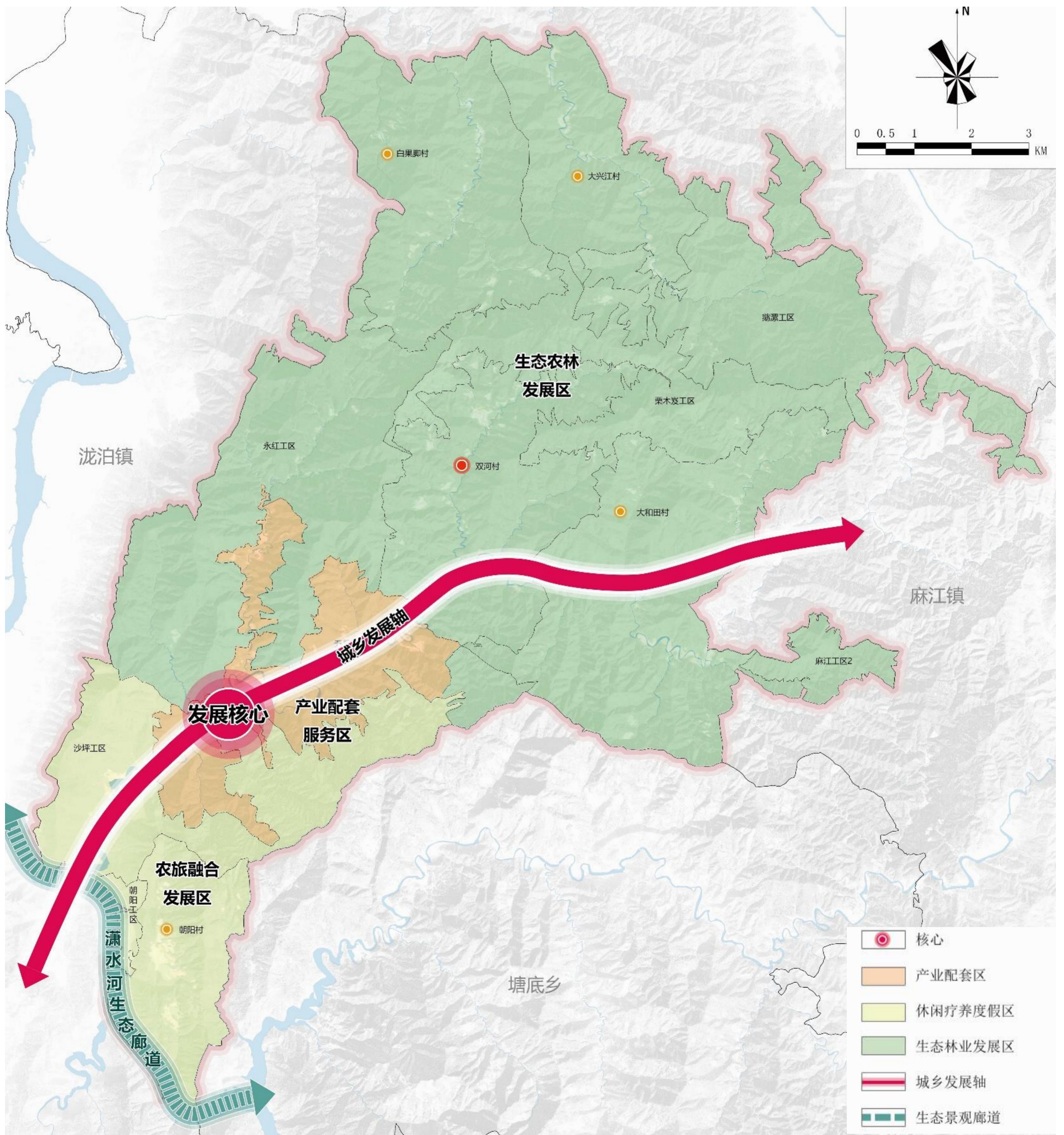
省道S343形成城乡发展轴线

一廊

沿潇水河形成的生态景观廊道

三区

产业配套服务区
农旅融合发展区
生态农林发展区



二、国土空间格局

THE PATTERN OF LAND AND SPACE

2、三条控制线

基本农田

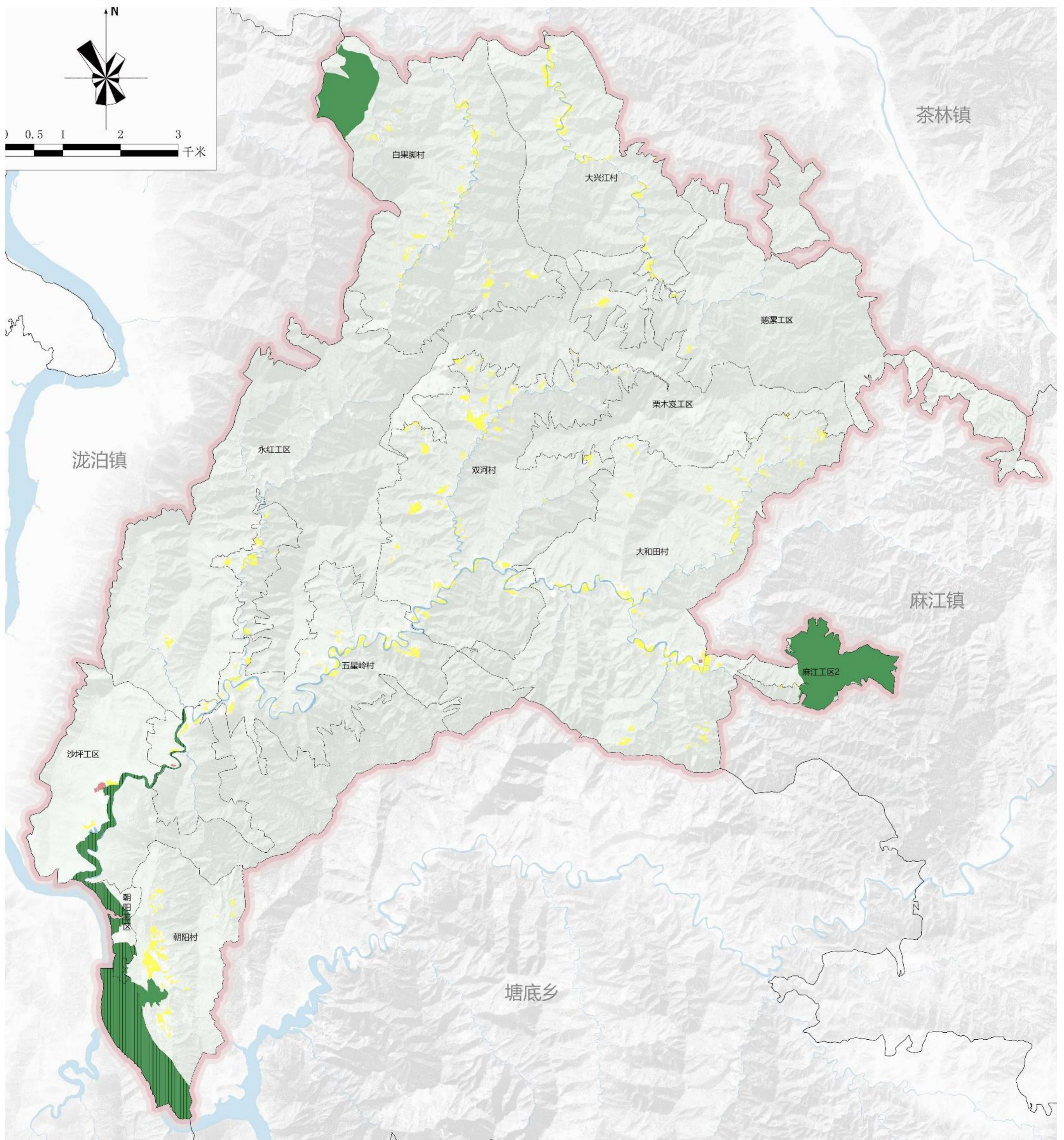
规划至2035年，五星岭乡永久基本农田保护面积2252.28 亩。

生态保护红线

规划至2035年，五星岭乡生态保护红线范围面积为505.37公顷，其中自然保护地面积238.98 公顷。

城镇开发边界

规划至2035年，五星岭乡城镇开发边界面积为2.40公顷。



二、国土空间格局

THE PATTERN OF LAND AND SPACE

3、合理划定规划分区

生态保护区：禁止建设区域，生态保护红线范围，划定面积505.38公顷

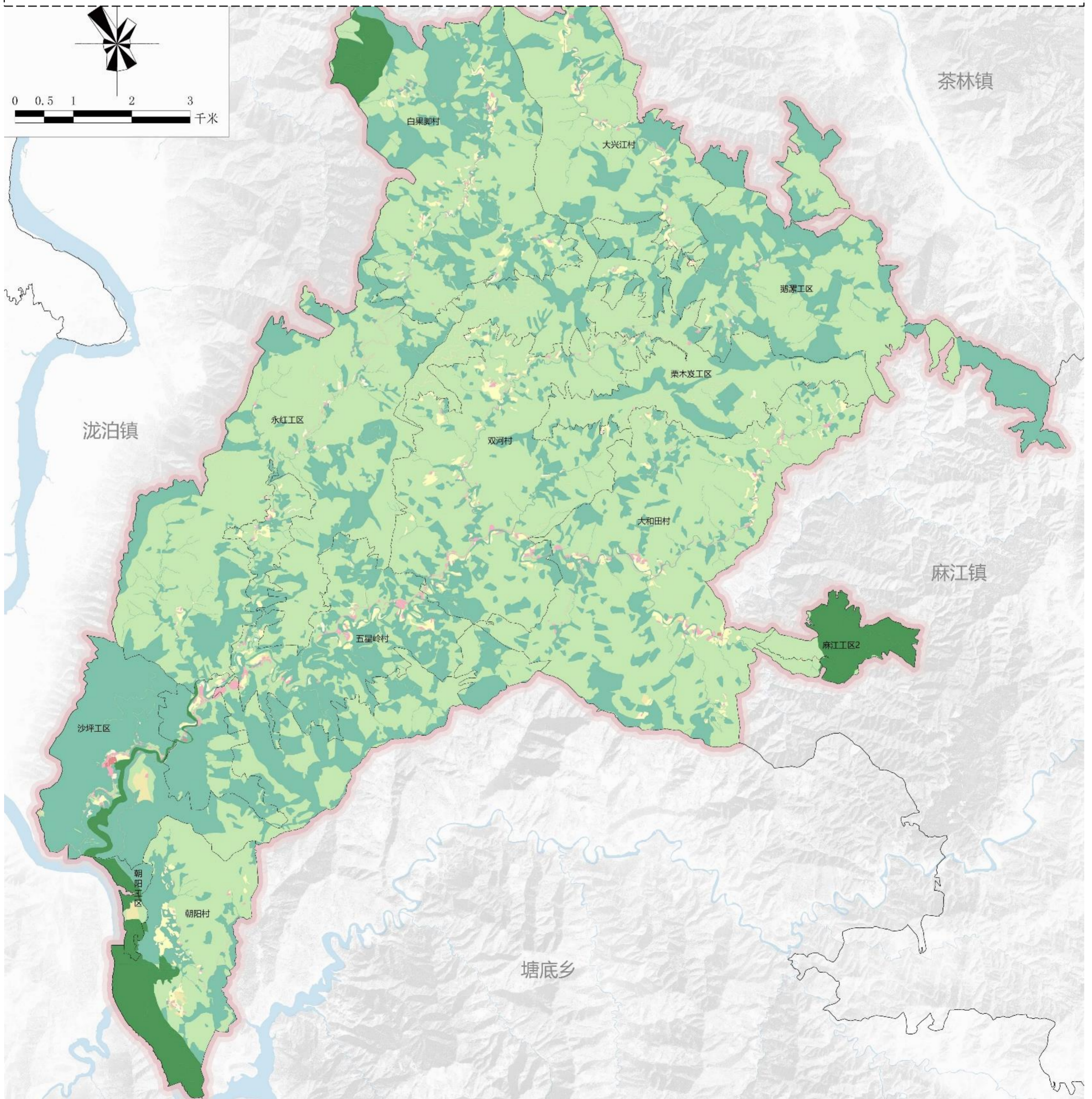
生态控制区：限制建设区域，划定面积4129.36公顷

农田保护区：禁止建设区域，永久基本农田保护范围，划定面积175.06公顷

城镇发展区：城镇集中建设区域，划定面积2.40公顷

乡村发展区：其中村庄建设区155.09公顷，为村庄集中建设区域；一般农业区334.16公顷，为以农业生产发展为主的区域；林业发展区7760.06公顷，为以林业生产为主的区域。

矿产能源发展区：以矿产能源生产为主的区域，划定面积14.15公顷



三、国土空间保护

PROTECTION OF LAND AND SPACE

1、生态环境保护

自然保护地

饮用水源保护区

河流水库

公益林

天然林



境内有1处自然保护地，为湖南双牌日月湖国家湿地公园，面积238.98公顷。
其空间管制规则按照自然保护地一般控制区执行。



境内有1处县级饮用水源保护区，为双牌县单江水库饮用水水源保护区，级别为二级饮用水源保护区，境内保护区面积为102.14公顷，为地表水水源，分布于朝阳村。
在保护区范围内，严格禁止一切污染水源保护区的行为。



境内河流现有湘江一级支流潇水河以及潇水支流横江河。其中潇水河湖划界面积137.72公顷，横江河河湖划界56.89公顷。
保护范围内禁止建设可能影响保护目标实现的建设项目。



五星岭乡境内公益林面积1395.83公顷，其中国家级957.87公顷，省级437.96。
管控规则按照国家、省公益林管理办法执行。



五星岭乡境内天然林3547.37公顷。
将纳入生态红线、公益林以及为现状地类为乔木林地的天然林划为保护重点区域。保护重点区域的天然林，禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。

三、国土空间保护

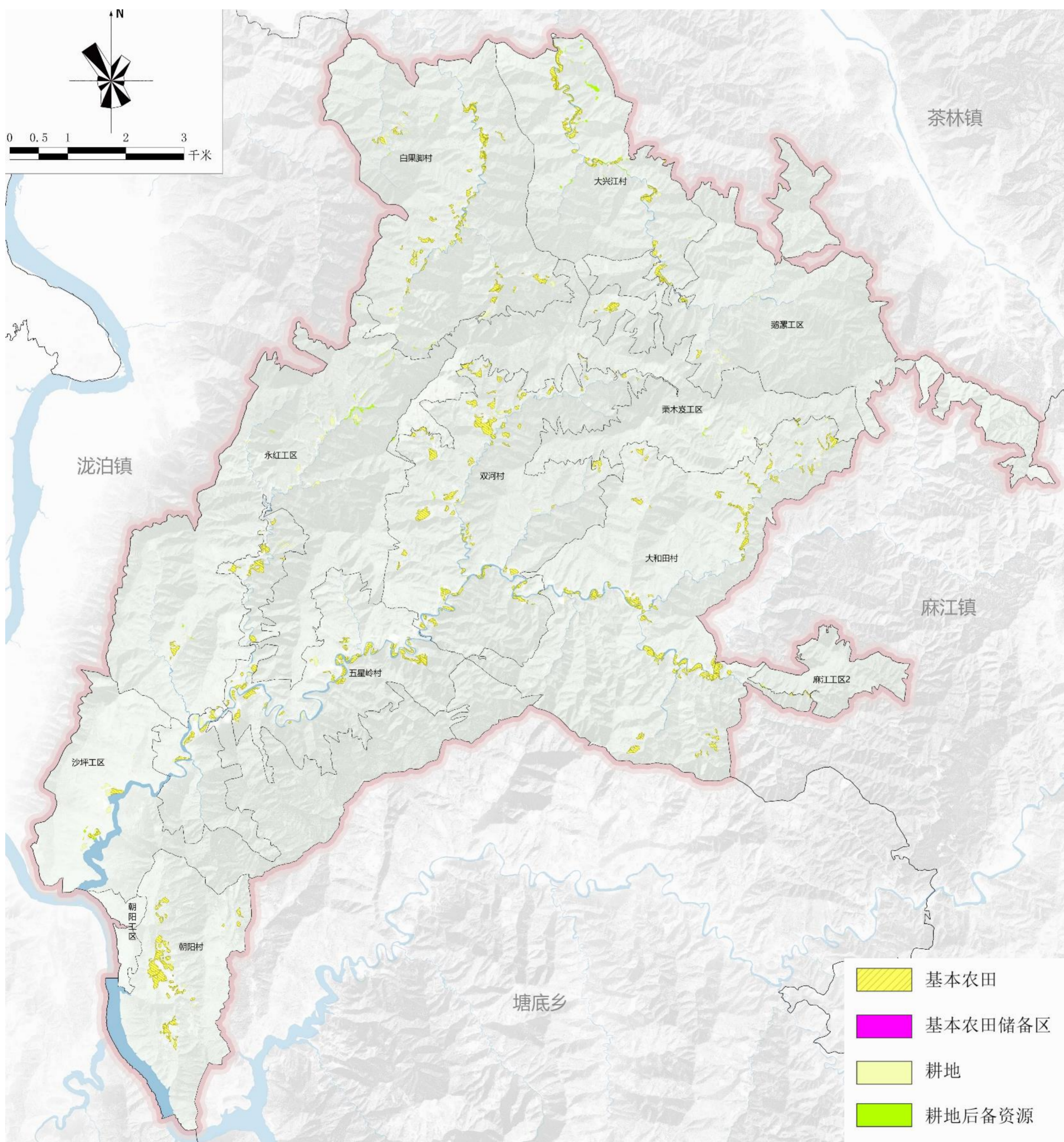
PROTECTION OF LAND AND SPACE

2、耕地资源保护

耕地保护

耕地保护目标：衔接落实上位规划下达指标，规划至2035年，五星岭乡耕地保有量面积不低于2657.41亩。

耕地后备资源：规划至2035年，五星岭乡境内耕地后备资源面积为166.65亩，分布在除朝阳村和沙坪工区以外的村庄和林场。



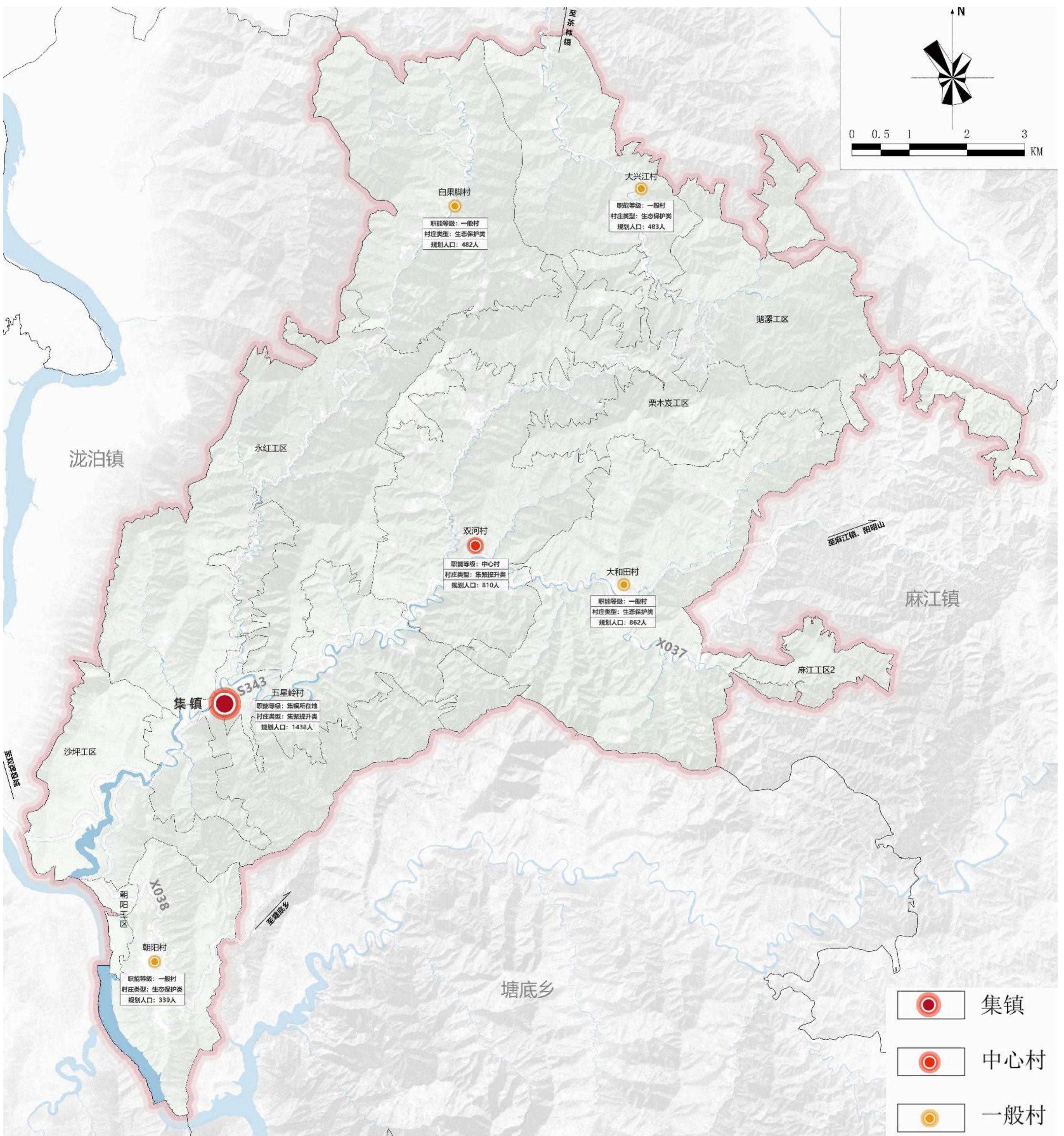
四、国土空间开发

LAND AND SPACE DEVELOPMENT

1、镇村体系

合理构建集镇、中心村、一般村三级镇村体系

集镇	五星岭村是集镇所在地，是全乡政治、经济、文化、信息交流活动中心。
中心村	双河村为中心村。为周边村庄提供教育、商贸服务、物流运输等公共配套服务
一般村	朝阳村、大兴江村、白果脚村、大和田村为一般村，是辖区内村民生活聚集和活动的区域，满足村民日常生活需求。



四、国土空间开发

LAND AND SPACE DEVELOPMENT

2、建设用地布局

01

➤ 城镇建设用地

规划至2035年，五星岭乡城镇建设用地规模为2.40公顷。

02

➤ 村庄建设用地

规划至2035年，村庄建设用地规模为96.24公顷，占国土总面积的0.74%。其中乡镇可对部分指标统筹使用，留白指标的申请使用应满足一定使用规则

主要包括农村住宅用地、村庄公共管理与公共服务设施用地和村庄基础设施用地等。

03

➤ 区域基础设施用地

规划至2035年，区域交通设施用地规模为46.30公顷，占国土总面积的0.35%。

区域基础设施用地主要包括铁路用地、公路用地等

04

➤ 其他建设用地

规划至2035年，其他建设用地规模为0.78公顷。

其他建设用地主要包括采矿用地、特殊用地等。

四、国土空间开发

LAND AND SPACE DEVELOPMENT

3、产业发展

➤ 产业定位



➤ 产业体系构建

第一产业	立足产业基础，突出现代农业引领，重点发展特色种养和竹笋产业，探索特色种养，推广特色种养生产全域布局，建设特色农产品种植基地。
第二产业	依托现状种养殖基础，主要发展农产品初加工和物流仓储产业，重点发展竹笋等农产品加工、木材加工产业，加快仓储物流等配套设施建设。
第三产业	聚焦特色山区资源，引导乡村旅游发展，以五星鱼港、龙盘山旅游为开发重点，打造集疗养度假，休闲渔耕为一体的休闲圣地，拓展地域多元旅游业态。

➤ 产业发展布局

依托五星岭乡产业现有产业资源，将五星岭乡规划为“一核三区多点”产业空间布局。

一核	即五星岭乡产业发展核心和产业配套服务核心；
三区	现代生态林业种植区、产业配套区、休闲疗养度假区
多点	竹笋加工基地、药材基地、特色水果生产基地、五星茶叶基地、龙盘山旅游基地、五星渔港等。

四、国土空间开发

LAND AND SPACE DEVELOPMENT

4、综合交通

规划形成“一横两纵”的交通网络体系

一横：省道S343

两纵：县道X038、县道X37

道路交通

省道：规划对省道343路面进行提质，建设成为旅游道路。

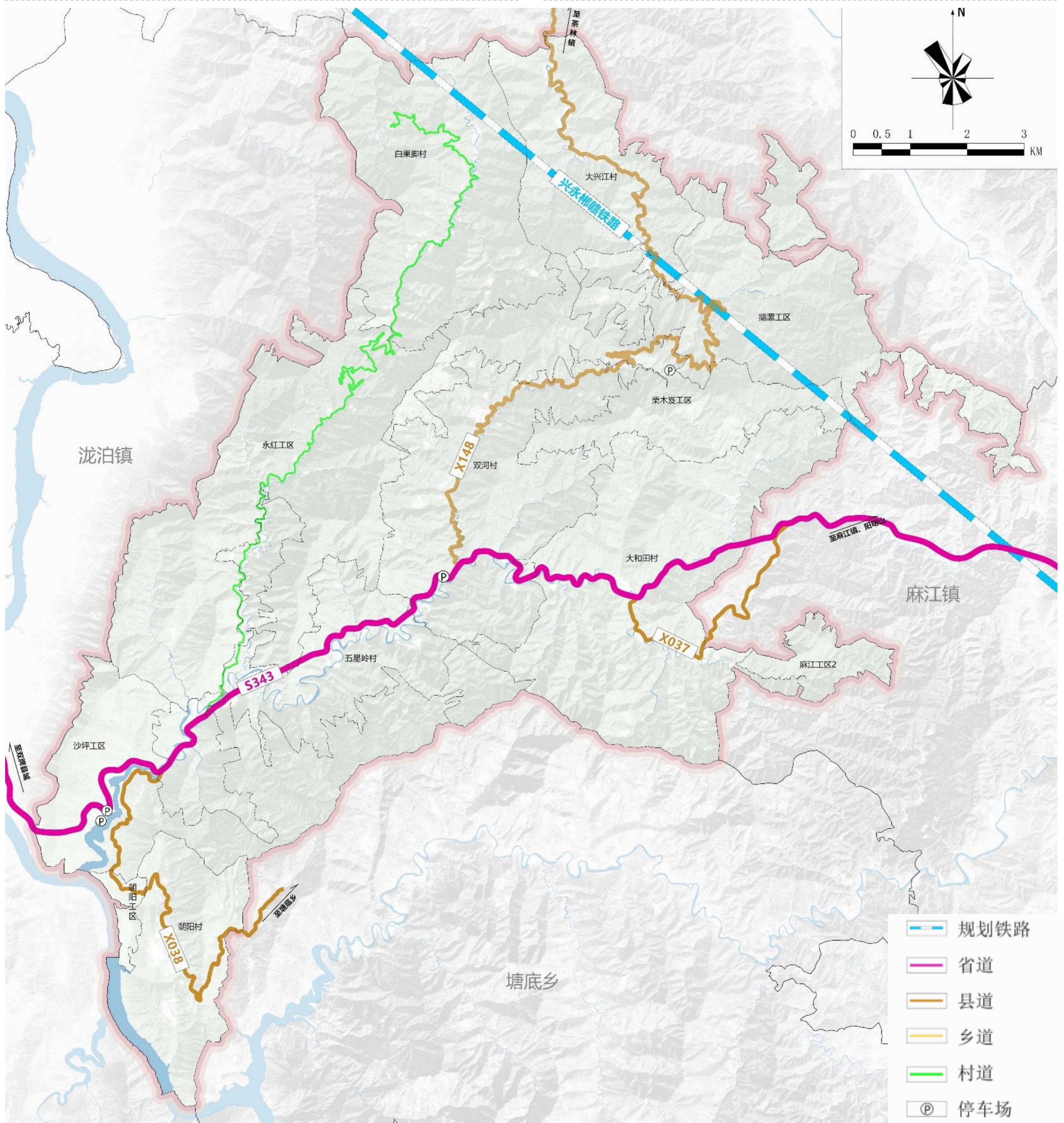
内部道路：规划在大和田村新建1条便捷连接道路。

交通设施

停车场：结合五星渔港和龙盘山环自行车旅游开发需求，规划3处停车场，位于沙坪工区和栗木岷工区。

旅游驿站：规划在双河村新建1处旅游驿站。







旅游标识：在省道S343设置旅游交通引导标识。



四、国土空间开发

LAND AND SPACE DEVELOPMENT

5、配套设施

	公共管理设施	规划保留现状乡级公共管理设施及各村公共管理设施
	文体设施	集镇完善公共活动空间，可与其他公共服务设施合并设置；村庄设置文化活动室、农家书屋、健身场地等。
	教育设施	规划期内，境内学生前往双牌县城就读，规划期内不新增教育设施。
	医疗设施	乡政府驻地配置卫生院，各中心村及基层村结合“一村一室”要求，对村卫生室进行提升或改造，提升医疗服务水平
	社会福利设施	乡政府驻地保留现有医养中心，完善配套设施，提升服务质量；其他各村与村委联合设置居家养老服务站或老年活动中心。
	商业服务业设施	乡政府驻地配置超市、电商网点、便利店、银行网点等。中心村根据实际情况，结合现状商业网点完善小型农副产品市场、便利店等

村庄采用分散供水，应设置水质监测点，并配备相应的饮用水消毒设备相应的净化设备，保障农村用水安全。

给水工程



乡政府驻地污水由污水管收集至小型污水处理设施，达标后排入就近水体。村庄规划采用三格式化粪池进行污水处理。

排水工程



规划新增1处35千伏麻江变电站和1处风力发电场。改善镇村10KV中压配电网结构，改造老化设备，保障供电安全。乡政府驻地保留现状电信支局及邮政支局，中心村结合村部设置邮政代办网点和邮政投放处，开展综合服务业务

电力电信工程



采用“户分类—村收集—乡转运—县处理”垃圾收运处理模式。规划保留现状垃圾转运站，各村设置垃圾收集点。规划集镇、村庄配备环卫工人，定时清理集镇、村组公共场所，保障镇区、乡村卫生环境。

环卫工程



五、国土综合整治修复

COMPREHENSIVE LAND RENOVATION AND RESTORATION

1、生态修复

——水土流失防治——

重点实施水土流失治理工程，完善水土保持补偿制度，抓好坡耕地和道路沿线以及房屋周边水土流失综合整治，积极实施封育保护和自然修复工程，人工治理与自然修复有机结合，深入开展土地整治工程。

——湿地生态修复——

加强日月湖湿地公园、横江河流域湿地建设，建立健全湿地保护制度，完善湿地保护网络体系，采取退耕还湿、湿地植被恢复及污染治理等措施，开展区域湿地综合治理，恢复和提升湿地生态功能。另对未经批准将湿地转为其他用途的，按照谁“谁破坏、谁修复”的原则实施恢复和重建。

——林地生态修复——

重点关注公益林、天然林等以及宜林区域、采伐地和疏林地的植被恢复，分区差异化实施植被恢复和管护，对现有林区实施精准管护和和提升，继续实施退化林修复、低效林改造，有效提升森林质量。积极实施水土流失严重区域退耕还林，加强森林防火、病虫害防治和森林生态旅游的开发和管理。

——生态廊道建设——

在潇水河沿线建设省级生态廊道。在潇水河干流及其一级支流两岸水岸线至第一层山脊线或平原2千米之间的可建区域内具有重要生态功能、对生态系统完整性和生物多样性保护具有重要影响的可建区域通过相关措施，解决生态系统破碎化、孤岛化问题，提升生态系统质量和稳定性。



六、乡政府驻地规划

RESIDENT PLANNING OF TOWNSHIP GOVERNMENT

尊重现状，合理利用闲置用地，完善公共活动空间

➤ 用地结构调整

规划期内，将教育用地调整为工业用地，其余用地基本与现状保持一致。

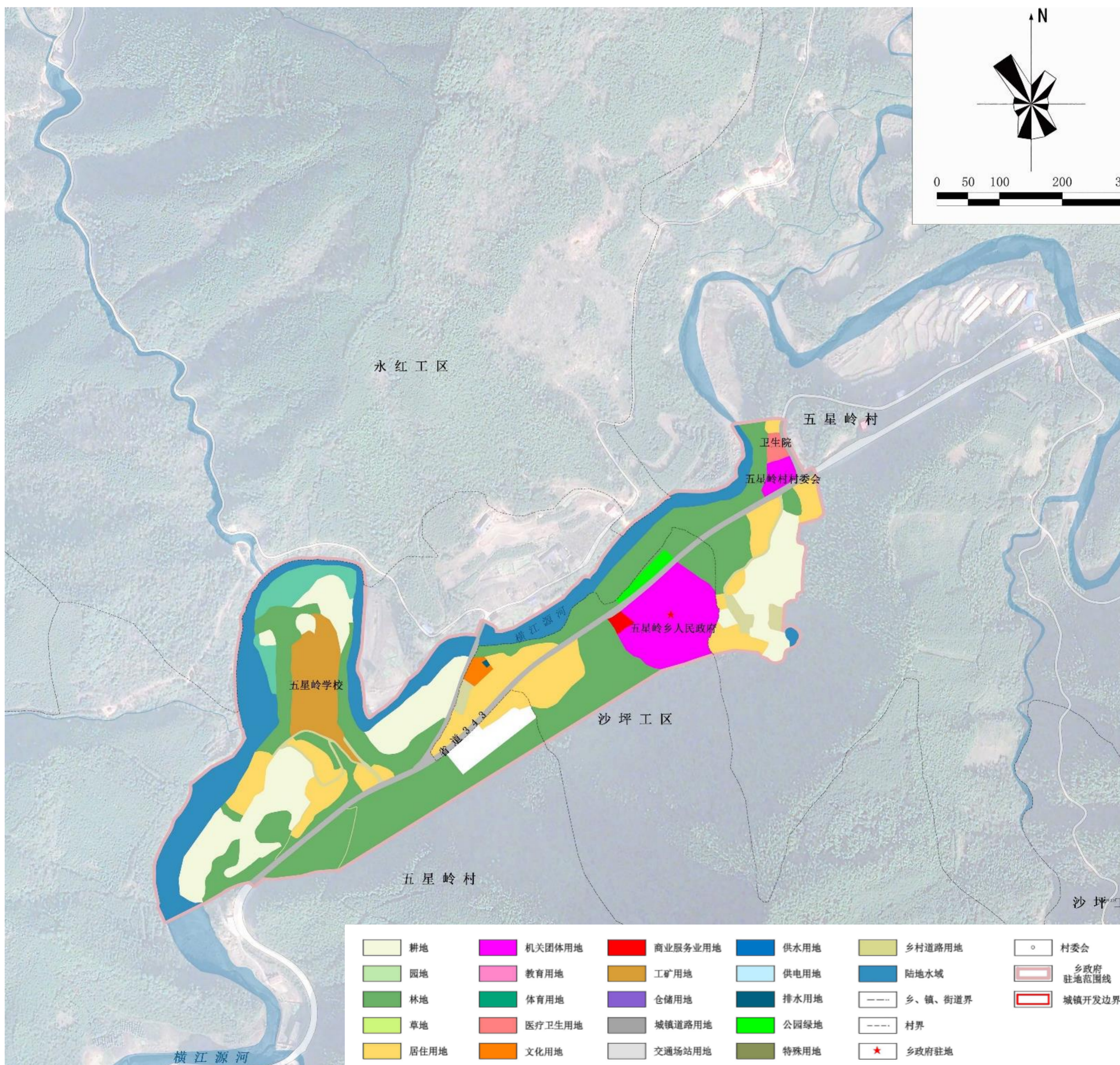
➤ 配套设施

公共服务设施：将老卫生院改建为文化活动中心，其余与现状保持一致。

基础设施：与现状保持一致。

➤ 绿地与开敞空间

至规划期末，规划在镇区中部新增1处公园绿地。



七、重点建设项目

KEY CONSTRUCTION PROJECTS

充分衔接“十四五”国民经济发展规划、县级国土空间规划和落实乡镇发展需求，五星岭乡重点建设项目计划，主要涉及交通、水利、能源、旅游、电力、民生等方面。

交通	水利	能源	旅游	产业	民生	电力
省道提质 通村道路	横江河治理 农村饮水工程	双江风电场	五星渔港 龙盘山自行车道 双河驿站	农产品供销基地 竹笋加工 清水养鱼	公益性公墓建设	35千伏麻江变 电站

