

# 双牌县人民政府公报

◎本刊刊登的文件与正式文件具有同等效力

## 编辑委员会

顾问：蔡富强、唐 亚

主任：杨丽军

副主任：周振文

委员：唐耀东、杨 迪、袁 湘、蒋 波

编辑：刘亚玲

双牌县人民政府办公室

2021年第7-8期

## 目 录

### 【重要政务】

2021年政府工作报告

——2021年10月27日在双牌县第十三届人民代表大会第一次会议上  
双牌县人民政府代县长 蔡富强……………1

### 【县人民政府文件】

双牌县人民政府关于调整双牌县征地补偿标准及全县征地补偿片区划分范围的通知  
(双政发〔2021〕9号 SPDR-2021-00007)……………28

发布政令

公开政务

指导工作

服务社会

**【县人民政府办公室文件】**

双牌县人民政府办公室关于印发《双牌县应急成品粮储备管理办法》的通知

（双政办发〔2021〕13号 SPDR-2021-01004）……………32

**【人事任免文件】**

双牌县人民政府关于何振华等同志正式任职的通知

（双政人〔2021〕3号）……………39

双牌县人民政府关于唐耀东等同志职务任免的通知

（双政人〔2021〕4号）……………40

# 政府工作报告

——2021年10月27日在双牌县第十三届人民代表大会第一次会议上

双牌县人民政府代县长 蔡富强

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、过去五年工作的简要回顾

过去的五年，是双牌发展史上极不平凡的五年，是决胜全面建成小康社会取得决定性成就的五年。五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中央、省市和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚持稳中有进工作主基调，锐意进取、攻坚克难，圆满完成县第十二届人民代表大会

确定的各项任务，开创了双牌发展新局面。

**五年来，我们坚持办实事、求实效，综合实力显著提升。**

2020年，全县实现地区生产总值78.6亿元、财政总收入7.43亿元，分别是2015年的1.57倍、1.81倍，年均分别增长6.7%、12.6%。一批**创新做法闯出路子**，成为全国森林康养基地试点建设县、国家数字乡村试点县、全国养老服务标准化建设试点县，入选国家电子商务进农村综合示范县。一批**重点工作实现突破**，获得第四批全国法治县（区）创建活动先进单位荣誉，创建为国家信访“三无”县，养老

服务体系建设、推进农业“百千万”工程“六大强农”行动、信访工作“三无”创建以及推进“一件事一次办”改革、政府职能转变、深化“放管服”改革等工作获得省政府真抓实干表扬激励。一批民生事项获得肯定。脱贫攻坚连续4年获得全省先进、是全省获此殊荣的4个县之一。全面小康工作3次获得全省先进，成为全国义务教育发展基本均衡县、省教育强县、省教育两项督导评估优秀县。

**五年来，我们坚持调结构、促转型，产业发展坚实有力。**

成功承办2021年湖南省（春季）乡村文化旅游节，跻身湖南省首批全域旅游示范区、省旅游强县、省第三批特色县域经济文化旅游产业重点县。阳明竹咏、昊利科技、麦克斯新能源、明华机电、昇宇科技等

一批骨干企业引进投产，倪家洞风电场并网发电，新增规上工业企业30家、高新技术企业8家，德普瑞、金宝涟、金蕊科技3家企业在湖南“股交所”挂牌。竹茶药菜鸡等特色农业产业逐步壮大，发展基地120个、专业合作社485家、市级以上农产品加工龙头企业23家，成功申报“二品一标”20个，双牌虎爪姜获评国家地理标志证明商标。获评省出口食品农产品质量安全示范区、省中药材种植基地示范县、省电子商务进农村示范县。

**五年来，我们坚持补短板、强弱项，三大攻坚战交出满意答卷。**全县67个贫困村全部出列，6781户26857名农村贫困人口全部脱贫，易地扶贫搬迁连续4年获省综合考核一类，“五个一”工作法在省

委扶贫工作会议上作经验交流。空气质量优良率稳定在 92.9% 以上，PM<sub>10</sub> 平均浓度稳定在 42 微克/m<sup>3</sup> 以内，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度稳定在 30 微克/m<sup>3</sup> 以内，水功能区水质达标率 100%，生态功能区考核居全省前列。牢牢将政府债务风险控制在绿色等级，2017 年“7.13”防汛抗洪获省委省政府、国土资源部高度肯定，“4321”居家观察管理、“挂图作战”等抗疫有效做法被省市推介，安全生产形势保持平稳。

**五年来，我们坚持强建管、提品质，城乡面貌日新月异。**完成 207 国道双零一级公路改造，提质永江至何家洞公路，外出通道更通畅。实施城建重点项目 30 个，建成一批地标性工程，建成公墓区和殡仪馆，取缔城区“摇摇车”非法营运，一批影响城市建设的“老大难”

问题得到解决，成功创建省文明城市、省卫生县城。全力实施农村人居环境整治三年行动，建成国家森林乡村 7 个、省级美丽乡村示范村 5 个，跻身省农村人居环境整治三年行动先进县、省美丽乡村建设先进县，荣获“中国天然氧吧”称号。

**五年来，我们坚持抓改革、促开放，发展活力加速释放。**政府机构改革全面完成，政府职能加快转变。率先在全省开展“乡村四权贷”试点，率先在全市完成“一门式(全覆盖)”试点任务，农村“三用三新”改革走出双牌路径，“三分三合”改革被省委改革办专题推介。五年引进项目 78 个总投资 160 亿元，实际到位内资 71.2 亿元，实际使用外资 1.9 亿美元，新增外贸主体 27 家，完成外贸进出口总额 2.1 亿美元、年均增长 59%。

**五年来，我们坚持惠民生、固根本，人民生活更加美好。**

将70%以上的财政支出投向民生领域，全面完成省定市定民生实事任务，一批群众“急难愁盼”问题得到解决。新增农村劳动力转移就业1.1万人。推进52个老旧小区改造，完成各类棚改3808套，改造农村危房9000余户，农村住房保障率达到100%。新增学位6050个，全面消除义务教育和普通高中大班额，率先在全市实现公办幼儿园乡镇全覆盖，成功创建省教育信息化创新应用示范县、省中小学校责任督学挂牌督导创新县。深入推进医疗体制改革，将县人民医院、县中医医院创建成“二甲”医院，有效缓解人民群众看病难、看病贵问题。创建首个“中国‘和’文化之乡”，成为湖南省诗词之乡，跻身全

国群众体育先进单位，入列省“一县一品”特色体育项目县。

连续5年保持省平安县称号，获得省平安县（市区）示范单位、省民族团结进步示范县等荣誉。县退役军人服务中心获评全国模范标杆型县级服务中心。此外，统计、审计、民宗、气象、科协、史志、工会、共青团、妇女儿童、老龄、慈善、残疾人、关心下一代工作等事业取得新进步。

五年来，我们始终坚持党的全面领导，强化政治建设，深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。我们自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受县政协的民主监督，广泛接受社会监督，依法全面履行政府

职能，“法治体检”工作被《湖南蓝皮书·2018年湖南社会发展报告》宣传推介。我们严格贯彻落实全面从严治党部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争，坚决反对和整治“四风”，持续加强审计监督，坚决查处违法违纪行为，政府自身建设不断迈上新台阶。

各位代表！

过去五年，我们克服了经济下行压力，顶住了疫情汛情的严峻冲击，经受了改革转型阵痛，成绩来之不易，收获让人自豪。这些成绩的取得，是上级坚强领导和县委统揽全局、协调各方的结果，是县人大、县政协大力支持、有效监督的结果，是历届政府励精图治、接续奋斗的结果，是各级离退休老领导老同志、各人民团体和社会各界大力支持、鼎力相助的结果，是全县人民凝

心聚力、苦干实干的结果。在此，我谨代表县人民政府，向为双牌发展作出贡献的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

五年奋斗催人奋进，五年经验弥足珍贵，必须要进一步保持和发扬。**第一**，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想把舵定向，应变局、开新局、稳大局，引领高质量发展不断开拓新境界；**第二**，我们始终坚持以“奋斗指数”提升“发展指数”，在脱贫、抗洪、抗疫和发展的第一线，全县上下众志成城、勇往直前、连续作战、精益求精，凝聚了砥砺奋进的磅礴力量；**第三**，我们始终坚持一切从双牌实际出发，以科学谋篇促科学发展，最大程度地发扬了生态优势，最大力度地拉长了发展短腿，全面激发了发展动力

与活力；**第四**，我们始终坚持以人民为中心的发展思想，让群众更多更公平地共享发展成果，形成了万众一心、和谐发展的生动局面。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还存在一些问题和不足，突出表现在：**一是**经济总量不大、结构不优、发展动能不强，兼顾发展速度与质量任重而道远；**二是**发展效益不高，财政收支平衡压力大，防范和化解社会风险任务仍然艰巨；**三是**民生事业短板仍比较突出，教育质量不高、医疗服务能力不强、城市配套不完善的问题还没有很好解决，与群众期待有较大差距；**四是**“门好进、脸好看、事难办”现象依然存在，损害群众利益的腐败现象、行业不正之风和违法违纪问题时有发生，等等。对这

些困难和问题，我们必须高度重视，勇于面对，采取有效措施加以解决。

## 二、今后五年工作安排

新一届政府任期的五年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。这一时期，困难与希望并存、希望大于困难，挑战与机遇同在、机遇多于挑战，我县的发展黄金期已经到来。**天时已至**，世界百年未有之大变局加速演变，“东升西降”已是大势所趋。中国特色社会主义进入新时代，中华民族伟大复兴不可逆转，乘国家发展、民族复兴之东风，我们的事业必将无往而不胜。**地利已成**，国家推进粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、中部地区高质量发展等重大战略，省委大力实施“三高四新”战略，市委



加快建设“三区两城”、着力构建“一核两轴三圈”区域经济格局，永清广高铁、零道高速即将开工建设，正引领着双牌高质量发展进入新天地快车道，为我们带来无限潜能和活力，双牌发展前景无限、未来可期。**人和已聚**，通过全面建设小康社会战斗征程，我县的发展理念、特色产业、城乡面貌发生了巨大变化，双牌人民发展愿望比历史上任何时期都更强烈，赶超跨越的信心决心比历史上任何时期都更坚定，全县上下人心思上、人心思进、人心思干，赋予了我们无比强大的“硬核”力量！

当前，区域发展百舸争流、千帆竞发，不进则退、慢进也是退，双牌等不得、也慢不起。我们坚信有省委省政府、市委市政府、县委的坚强领导，有县人大、县政协的监督支持，

有一批历经扶贫、抗洪、抗疫等重大艰险任务淬炼的党员干部队伍冲锋在前，更有仅凭肩扛手抬就建成双牌水库、绿化万亩西山英勇传统的二十万双牌人民拥护和支持，这是我们政府工作最大的依靠。我们将进一步坚定政治自觉、思想自觉、行动自觉，真情为民、激情干事，同心聚力开创双牌美好未来。

今后五年，新一届政府工作总的思路是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求**

进工作总基调，以推动高质量发展为主题，推进“两山理论”实践创新，实施“三高四新”战略，对接融入“三区两城”、“一核两轴三圈”，强化“六大行动”，着力打造国家全域旅游示范区、国家碳汇经济先行区、全国森林康养基地、中南地区林工产业基地，全面开启社会主义现代化建设新征程，为在湖南发展版图中增加永州份量贡献双牌力量，为2035年基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

根据这一发展思路，今后五年，全县经济社会发展主要预期目标是：**到2025年，全县地区生产总值年均增长8%以上；规模工业增加值年均增长9.5%以上；全社会固定资产投资年均增长9%以上；社会消费品零售总额年均增长9%以上；地方财政收入年均**

**增长5%以上；居民人均可支配收入年均增长8%以上，治理效能得到新提高，经济发展迈上新台阶，社会文明达到新高度，生态建设实现新进步，民生福祉实现新改善。**

奋进新时代，开启新征程。做好新一届政府工作，我们要着力从宏观层面把握以下几条：

**第一，坚持更高层次抓谋划，提升发展格局。**深刻把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧跟国内外发展潮流和时代脉搏，积极对接融入新发展格局，将我县的发展置于省、市发展大局中来谋划、部署和推动，坚决贯彻落实和服务省“三高四新”战略，坚决贯彻落实和服务市“三区两城”战略、“一核两轴三圈”区域经济格局，奋力建设现代化新双牌。

**第二，坚持因地制宜抓重点，构筑发展优势。**牢牢把握发展客观规律和我县的优势重点，辩证看待我县山区县、林区县、人口小县的基本县情，发挥生态优势，坚决打好生态旅游、森林资源综合利用“两张牌”，有的放矢、精准发力，走好转弱为强、化短为长发展之道，加快“五好园区”建设步伐，构建特色产业、打造精品县城，走更具品质活力的发展之路。

**第三，坚持项目为王抓产业，增强发展动能。**要切实加大招商引资力度，紧紧围绕“两区两地”建设，积极谋划一批项目、引进一批项目、推进一批项目、建成一批项目，以项目促产业，以产业促发展，把县第十一次党代会擘画的美好蓝图变成现实，将“六大行动”的科学举措转化成看得

见、摸得着、实实在在的发展成果。

**第四，坚持“人民至上”抓民生，夯实发展根基。**江山就是人民、人民就是江山。要以“民之所望”定“政之所向”，工作重点向民生聚焦、财政支出向民生倾斜，量力而行、尽力而为，着力解决好人民群众最关心的学位、床位、车位、厕位、房位、摊位等民生问题，让我们的发展更有温度、更具情怀、更受拥护。

各位代表！责任入心唯倾力，重任在肩当笃行。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，我们一定始终把讲政治作为第一要求，把抓发展作为第一要务，把为民生作为第一选择，强化问题导向、目标导向、结果导向，对标对表先进，敢于迎难而上，善于干事成事，实施“六大攻

坚”，实现“六大跨越”：

### **（一）实施旅游品牌提升大攻坚，推动全域发展实现新跨越**

到 2025 年，全县接待游客力争超过 1000 万人次、旅游业综合收入突破 60 亿元，力争阳明山创建为国家 5A 级景区、国家旅游度假区，花千谷创建为国家 4A 级景区，云台山创建为国家 3A 级景区，国际慢城创牌成功，在市“一心双核一带三板块”旅游空间布局中走在前列，创建国家全域旅游示范区。

**优化旅游全域布局。**坚持在构建“一城一带两圈”旅游发展格局中实现更大作为，统筹县城核心区、潇水旅游带、东部大阳明山旅游圈、西部紫金山旅游圈的项目布点与景区景点开发，使每一个乡镇（局）都能参与旅游产业发展，

使每一名群众都有机会分享旅游发展带来的红利。

**强化旅游拉动功能。**大力实施“旅游+”“+旅游”战略，通过旅游拉动，推动产业、城乡、民生等方面全面发展。以旅游拉动产业发展。大力实施“引客入双”工程，推进旅游“七来”行动，从进一步完善吃、住、行、游、购、娱等旅游要素着手，积极推进双牌味道一条街、温泉度假综合体、旅游特色酒店和民宿等项目建设，推动全县服务业升级。加快竹木精深加工产品等工业制品、茶叶银杏果等特色农副产品向旅游产品的转化，促进一二三产业融合发展。以旅游促进城乡建设。抓好阳明山景区索道建设和万和湖提质，建设桐子坳景区四季花海、银杏河街、老虎口红军浮雕公园，建设智慧旅游平台、游客集散

中心，打通景区内外部通道，完善景区基础设施配套，进一步舞活大阳明山旅游圈这个龙头，带动周边乡镇发展。建好红万山烈士公园、野生动物园、百竹园等项目，抓好“有庠古国”系列景点培育，推动云台山茶旅融合，开发日月湖水上旅游航线，推动城市建设、潇水沿线乡村建设与旅游产业互融互促。以旅游提升康养事业。以全国森林康养基地试点县建设为抓手，进一步弘扬中医康养文化，实施国际康养旅游文化产业园、国医健康产业园等一批康养项目，加快打造全国森林康养基地。

**擦亮旅游品牌形象。**深入挖掘红色文化，“象”文化、“和”文化等历史文化，茶文化、竹文化、水文化等地方传统文化资源，加强非遗资源的挖掘、保护、开发和利用。坚

持以文塑旅、以旅彰文，讲好新时代双牌故事，打造双牌地方文化品牌，让更多的人为了旅游走进双牌，通过旅游了解双牌，不断提升我县的知名度、美誉度、影响度，为高质量发展营造更加良好的外部环境。

## **（二）实施工业转型增效大攻坚，推动实体经济实现新跨越**

积极推进“五好园区”建设，大力发展先进制造业，提升产业发展质量和核心竞争力。到2025年，制造业增加值占GDP的比重达到40%以上。

**建设“五好园区”，强化产业发展载体。**加快完成园区调区扩区工作，实现“多规合一”，促进园区有序、集约发展。投入6亿元用于园区基础设施建设，提质一批路网、物流等基础设施，统筹优化建设

一批生活、环保、文化娱乐设施，加快实现“三生融合、三态协同”。加快仕诚科技、金东肉联、金宝涟二期等产业项目建设，增强产业支撑。全面实施亩均效益评价制度，建立园区企业贡献红黑榜，分级赋予优惠政策，推动园区向高端智能转型。抓好园区政务服务中心建设，落实好涉企检查报备制度，深化“园区事园区办”“拿地即开工”改革，争取“相对集中行政许可权”改革试点，为企业提供更加优质高效的服务。深化园区管理体制机制改革，充分调动园区干部职工的干事热情、创业激情，焕发园区新活力。

**紧盯“一主一特”，壮大产业发展集群。**大力实施制造业高质量发展“六大工程”，推动农林产品精深加工（生物医药）主导产业、新能源新材

料特色产业高质量发展。培育龙头企业引领产业发展。重点支持阳明竹咏、金蕊科技、德普瑞、昊利科技、麦克斯新能源、昇宇科技、利好科技等龙头骨干企业扩大产能、改造升级、做大做强，搭好“一主一特”产业的“四梁八柱”。延伸产业链条加快产业发展。以龙头骨干企业为依托，整合垂直供需链和横向协作链，沟通“左右岸”，打通“上下游”，带动零部件、原材料企业就近发展，进一步做大做强数字智能竹产业科技园，加快新能源制造产业园等特色园区建设，形成工业产业聚集发展、规模发展、协同发展新态势。到2025年，主导产业产值突破70亿元，特色产业产值突破30亿元，打造“百亿园区”。强化创新驱动提质产业发展。支持有条件的企业联合高校

和科研院所建设实验室、工程技术（研究）中心和企业技术中心，紧盯关键领域、关键环节开展攻关，推动企业产品向前端高端尖端攀升。支持企业申报高新技术企业和科技型企业，支持赋能工坊省级众创空间向国家级晋升。统筹推进“小巨人”企业培育计划、技术创新“破零倍增”和“两上三化”行动计划，培育壮大一批“隐形冠军”和“专精特新”企业。培育 5 家以上“专精特新”企业和“小巨人”企业，新认定高新技术企业 20 家以上，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 22% 以上。

**突出要素供给，筑牢产业发展保障。**实行土地、人才、资金一体化配置，推动各类要素向产业项目集中。强化用地保障。科学编制国土空间规划，

落实耕地占补平衡，积极盘活批而未供、闲置及低效利用的土地，五年新增土地储备 3300 亩以上、其中城北工业新区 1000 亩以上。强化资金保障。认真分析政策走向，紧盯中央投资支持的“七大领域”、专项债券支持的“九大方向”，用好国家重点生态功能区等已有的政策帽子，打造争取一批项目。加快城发集团、农旅发转型步伐，逐步实现融资平台市场化经营。加大政府性融资担保体系建设力度，争取潇湘融资担保公司在我县设立分支机构，为企业融资提供有效担保，银行对企业信贷投放年均增长 20% 以上。支持企业直接融资，新增湖南股交所挂牌企业 10 家以上。强化人才保障。落实企业引进人才激励政策，支持企业与本地院校“产教联合”，为企业培

养更多实用型专业技术人才。

### **(三)实施城乡统筹建设大攻坚,推动品质活力实现新跨越**

坚持一体推进、双向发力,统筹新型城镇化和乡村振兴工作,走城镇带动乡村、乡村支持城镇、城乡融合发展的路子。

**谱好农业建设新篇章。**加强防止返贫监测与帮扶,巩固“三保障”、饮水安全成果,确保不发生规模性返贫。力保粮食安全。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,牢牢守住耕地红线,提质、改造高标准农田 6 万亩,稳定粮食生产。力抓特色产业。建基地打基础,深入实施“六大强农”行动,大力发展优势农产品,推广种植组培脱毒姜 20 万亩,发展生态果蔬 15 万亩、中药材 20 万亩、原生态野生茶 2 万亩、畜 80 万只(头)、禽

200 万羽,建设一批粤港澳大湾区菜篮子备案基地。延链条增效益,依托优质农林产品资源,谋划实施金银花、银杏、竹笋等一批农林产品精深加工项目,建设野生茶研发中心,打造虎爪姜 10 亿元级以及竹、茶、药、菜、鸡等 5 个亿元级农业特色产业。促融合拓空间,以生态休闲农业为重点,推动农业产业范围拓展、功能转型,建好永岚农业博览园、五里牌赢丰现代农业园,发展培育一批创意休闲农业企业,争创全国休闲农业重点县。支持国有林场消赤减债,逐步放下历史包袱,开展自主经营,提升自我发展能力。力创优质品牌。建设好虎爪姜国家地标产品技术规范流程,争创黄柏、厚朴国家地理标志产品,打造、推介、使用好“双牌味道”区域农业公用品牌。



**绘就美丽乡村新画卷。**抓环境整治，保护自然美。完成全部行政村“多规合一”村庄规划编制。扎实做好“湖湘”农民新居工程。实施新一轮农村人居环境整治提升五年行动，强力推进“一廊一带一片”建设，持续开展美丽乡村、美丽庭院示范创建，分类打造农村人居环境整治34个重点村和80个面上村，创建30个美丽示范乡村，建设生活垃圾处理设施1.2万套、生活污水处理设施150套、管网350公里，实施重点区域村庄村容村貌提升工程3万户，创建省农村人居环境整治先进县。抓乡村文明，提升人文美。以国家数字乡村试点县建设为抓手，大力推进数字乡村建设，建成一批智慧村庄、智慧田园和智慧农业园区，力争打造1-2个村级样板。加强传统村落和古民居群落

的修缮、保护、开发和利用。深入开展农村精神文明创建，传承发展优秀农耕文化，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。抓特色小镇，实现全域美。打造茶林银杏小镇、上梧江生姜小镇、何家洞楠竹小镇等一批特色小镇，实施江村集镇提质改造，支持其他乡镇因地制宜抓发展，将乡镇集镇打造成城乡融合的重要节点。

**提升基础配套新能级。**完善水网，实施县应急备用水源建设项目，推进城乡饮水一体化，将农村自来水普及率和集中供水率提升到93%以上，择机启动单江水库续建，为11座小I型病险水库除险加固，建设城市防洪圈，开展桴江、贤水河治理。畅通电网，加大风电开发力度，做好天子山、向阳水库抽水蓄能发电项目前期工作，实施好城乡用电

保障工程,新建 220 千伏舒家塘变电站、110 千伏城南变电站,建好 23 条 77 公里 10 千伏线路、4 条 21 公里 110 千伏线路,新建源头瀑变电站至上梧江变电站 35 千伏线路。提质路网,高标准完成潇水二桥建设,筹建通勤机场,配合做好零道高速双牌段、永清广高铁相关工作,实施旅游码头和航道建设规划,改造农村公路危桥,建好农村公路安防工程,提质改造乡道、村道,实施县际边界路通畅工程,推行“四好农村路”管养制度改革,让老百姓出行更加方便。提优讯网,加快固网“双千兆”宽带网络等电信通讯设施建设,建设 5G 基站 115 个、4G 基站 70 个。

**“绣”出和美城市新颜值。**积极推进以人为核心的新型城镇化,以“绣花功夫”抓城

镇建设,打造“山清水秀白鹭飞、和风吹来万里春”的精品县城,争创国家卫生城市、全国文明城市。优化城市建设新格局。一体推进城北工业新区、河东生态新区、河西老城区建设,完善城市路网,加大给排水、油气管网、垃圾处理、城市山洪沟治理等项目建设力度,加速城北工业新区“产城融合”,推动河东生态新区和国际慢城建设相连相融,推进老城区改造提质。提升城市建设新品质。实施智慧工地建设项目,完成河东安置区建设,推进老旧小区改造,新增停车位 1000 个以上。修复城市生态,建设河东沿江风光带,实施立体绿化工程,打造“一街一花、一街一景、四季有花、处处有景”的“最美花园县城”。塑造城市建设新形象。抓好城市建设管理突出问题整治。深

入实施文化惠民工程,巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果,深入开展市民文明素养提升行动和“双牌好人”评选表彰,全面提升市容市貌和市民文明素质。

#### **(四)实施招商高地打造大攻坚,推动改革开放实现新跨越**

吸引更多优质外部要素资源为我县发展服务,让更多的企业共享双牌发展机遇,坚持不懈地走好“双牌双赢”的招商引资、改革开放之路。

在引进上下功夫,提升招商层次。把好入口关。打破“捡到篮子里就是菜”的惯性思维,紧紧围绕园区的规划与定位,严格企业入园的优惠条件、约束条件、退出条件,既招商又选商,把有限的资源用在大项目、好项目上,推动产业转型升级。施好精准策。抢抓产业

转移机遇期,立足全县资源禀赋,围绕全县的主导产业、特色产业,精准对接粤港澳大湾区、成渝双城经济圈和长三角,积极向南走、向海走、向外走,大力开展以商招商、委托招商,让更多的企业落户双牌。通过努力,确保到位内资年均增长12%以上,使用外资年均增长10%以上。

在安商上下功夫,实现“双牌双赢”。健全政商交往负面清单制度,鼓励党员干部放心大胆为企业服务,构建亲清新型政商关系。抓好招商项目服务,持续开展“万企大走访、同心促发展”等活动,加快打通项目审批、征拆等“堵”的问题,帮助解决项目用地、融资等“难”的问题,严厉打击阻工闹事等“乱”的问题,确保项目引得进、落得下、建得好。积极帮助企业争取政策

支持,全面落实各项减税降费政策,让各类惠企政策直达企业主体,增强企业家信心。依法保护民营企业和民营企业企业家权益,弘扬企业家精神,尊重、关爱民营企业家,鼓励、支持他们以恒心办恒业,与双牌发展共同成长。

**在服务上下功夫,做优营商环境。**纵深推进“放管服”改革,推行“一枚印章管审批”,加快推进100项审批事项下放乡镇、1000项政务服务事项“一网通办”、300项事项“跨省通办”,实现60项高频事项“一件事一次办”“最多跑一次”,再压减时限、材料、环节20%以上;大力推行“双随机、一公开”和包容审慎监管,日常“无事不扰”、服务“无处不在”;全面实行“帮代办”服务,完善“好差评”制度,倒逼服务质量再提升,

让群众“少跑腿”,让服务“多跑路”。全面深化农村重点领域改革,突出抓好农村承包地“三权分置”改革、农村集体产权制度改革、农村集体经营性建设用地入市改革、“三用三新”改革、供销体系综合改革等各项改革,盘活农村沉淀资源,让在双企业有更多机会进军广阔农村市场,分享乡村振兴“蛋糕”。

### **(五)实施生态环境保护大攻坚,推动绿色发展实现新跨越**

争创全国生态文明示范县、“两山理论”实践创新基地、国家森林城市,为全市“烟雨潇湘”生态品牌贡献双牌力量。

**守好生态环境红线。**做好自然保护地优化整合和保护修复。深入开展地下水污染防治和修复,加强湘江流域双牌

段生态修复,保护好潇水母亲河。全面推行林长制,开展大规模国土绿化行动,实施公益林天然林保护 96 万亩,建设国家储备林 20 万亩、重点功能区水源涵养林 2 万亩,打造 108 公里省级生态廊道,筑牢生态屏障。建设省级林木种质资源库,积极推进野生动植物种质资源研究、保护、开发和利用,提升生态系统质量和稳定性。

**推进污染防治攻坚。**深入打好蓝天保卫战,加强细颗粒物和臭氧等大气污染物协调控制,开展建筑扬尘治理等专项行动,抓好工业企业挥发性有机物治理,推进秸秆综合利用,提升空气质量。深入打好碧水保卫战,持续推进长江流域重点水域“十年禁渔”工作,落实好“双河长制”,开展饮用水水源地环境问题、入河排

污口、黑臭水体、农村养殖污染等专项整治,实现乡镇污水处理设施建设全覆盖,开展潇水流域核心区农业面源污染整治。深入打好净土保卫战,对 14 万亩农用地开展安全评估和修复,加强固体废弃物安全管控、医疗废物及危险废物安全处置,推行垃圾分类处理,确保土壤质量总体稳定。

**倡导绿色低碳发展。**严格落实碳达峰、碳中和任务,全面推行工业企业清洁生产和超低排放改造,单位 GDP 能源消耗、单位 GDP 二氧化碳排放等约束性指标完成市定任务。以国家碳汇经济先行区建设为抓手,开发碳汇林 150 万亩、碳汇竹林 30 万亩,力争在省内率先进入碳汇交易平台,打通林业生态产品市场转化通道。提高群众生态文明意识,大力倡导简约文明生活方式,

引导群众进行绿色生活、绿色消费,形成生态文明建设人人有责、生态文明规定人人遵守的新局面。

### **(六)实施民生事业提质大攻坚,推动共建共享实现新跨越**

顺应人民群众对美好生活的向往,群众有所呼,我必有所应,让民生成为工作的价值刻度,以民生聚民心,答好新时代民生问题的时代问卷。

**织牢社会保障网络。**实现更充分更高质量的就业,新增城镇就业1.8万人,新增农村劳动力转移就业0.8万人,将城镇登记失业率控制在4%以内。深入实施全民参保计划,实现基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育等保险应保尽保。完善养老服务体系建设,新建2家养老中心、3家区域性中心敬老院,改造12家乡

镇医养结合点、116家居家养老服务中心,新增养老床位2140张。完善救助体系建设,建设县级未成年人救助保护中心1所、儿童之家12所,新建改建城区综合服务中心4个、农村标准综合服务机构114个、社会救助站1个。加强退役军人服务保障工作,保护军人军属合法权益。健全农村“三留守”关爱服务体系。

**办好人民满意教育。**开展新时代教育评价改革,从严抓好“双减”政策落实落地。合理调整教育布局,实施学前教育推进、普通高中改革创新、义务教育推进、省示范性中等职业学校创建、教育信息化提升等五大工程,新建6所城区幼儿园,布点2-3所村级公办幼儿园,新增公办幼儿园学位1170个,普惠幼儿园占比达到82%以上;提质26

所义务教育学校,建设8间特殊教育教室,办好紫京学校,新增职业教育学位600个;对43所学校进行信息化提升;提升二中教学质量。加强教师队伍建设,大力开展评选名师、名课、名校长活动,努力营造尊师重教的浓厚氛围,让教师更有获得感。提质40所学校门卫智能化管理系统,开展校园周边环境整治,打造平安校园。

**推进健康双牌建设。**持续开展爱国卫生运动。深入推进医联(共)体、分级诊疗制度建设,深化公立医院综合改革,落实好药品和耗材集中采购制度。建设湘南中医蛇伤专科医院、县疾控中心应急大楼,完成6所非建制镇乡镇卫生院标准化提质。到2025年,实现每千人拥有医疗卫生机构床位8张、(助理)医师3.2

人、注册护士4人、三岁以下婴儿托位4.5个,分别达到2020年的1.5倍、1.6倍、1.7倍、6.8倍以上。推进中医药“三名三进”工程,建成2个“旗舰”中医馆,加快中医药事业发展。依法组织实施三孩生育政策,提高优生优育水平。发展体育事业,加快群众性健身场所建设,强化全民健身运动,提高人民群众身体素质。

**加强社会治理创新。**深入推进安全生产专项整治三年行动,统筹抓好疫情防控、政府债务化解、食品药品安全等工作,牢牢守住安全发展底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新“二次调解”“五老调解”等工作机制,抓早、抓小、抓苗头,提升矛盾调处实效,争创全省信访“三无”县、国家信访示范县(市、区)。

深化“五警”建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击网络诈骗、毒品犯罪等各类违法犯罪活动。开展“八五”普法教育，争创全国法治政府建设先进县（区）、省“八五”普法先进县。

### 三、加强政府自身建设

坚持高标准、严要求，以刀刃向内的自我革命精神深入推进自身建设，不断把政府建设得更加务实高效勤政廉洁。

**铸牢绝对忠诚。**把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本政治任务，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为根本政治要求，自觉把政治纪律和政治规矩挺在前面，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决做到中央有部署、省市有安

排、双牌见行动，确保党的路线、方针、政策贯通到底、落地见效。自觉服从县委领导，维护县委权威，加强政府班子团结，涵养和呵护风清气正、山清水秀的政治生态。

**突出务实高效。**“空谈误国，实干兴邦”。坚持“实”字当头、“干”字为先，不采华名，不兴伪事，瞄准目标发力，奔着问题攻坚，以“功成不必在我”的境界担当，奋力拼搏、努力工作，把定下的事情落实好。倡导雷厉风行的作风，增强善作善成的真本领，保持奋力奔跑的姿势，一旦任务确定，就要不等不拖不推诿，迅速动起来、干起来，把计划变成行动、把蓝图变成现实。自觉接受县人大及其常委会的工作监督、法律监督，主动接受县政协的民主监督，强化审计、统计监督，以监督纠偏



校差、用监督凝心聚力、靠监督确保实效。

**强化廉政有为。**公正用权、依法用权、为民用权，不仁之事不为、不义之财不取、不正之风不染、不法之事不干，切实做到廉洁奉公、一身正气。认真落实中央“八项规定”精神，坚决反对形式主义、官僚主义，加强对“一把手”和领导班子的监督，持之以恒反对腐败。统筹“干净”和“干事”，不要“内卷”，拒绝“躺平”，弘扬盯紧、盯住、盯牢的“三盯”精神，保持苦干、狠干、实干的“三干”作风，争当改革发展的“猛将”“闯将”“干将”，事不避难、义不逃责。为担当者担当、负责者负责，

让出力者出彩、吃苦者吃香。

各位代表！蓝图绘就，正当扬帆破浪；重任在肩，更须策马加鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中央、省市和县委的坚强领导下，用汗水浇灌收获，用奋斗赢得未来，不断开创双牌高质量发展新局面，为全面建设现代化新双牌而努力奋斗！

## 名 词 解 释

1. **信访“三无”**：指无进京越级上访、无大规模集体上访、无因信访问题引发的极端恶性事件。

2. **农业“百千万”工程**：围绕打造区域公用品牌、特色农产品品牌、知名企业品牌，实施“百企千社万户”现代农业发展工程，到2020年，推动100家以上涉农企业在省区域性股权交易市场（简称“四板”）挂牌，培育1000家有实力、有品牌、运行规范、与社员利益联结紧密的农民专业合作社示范社，发展10000户产业特色明显、经营管理规范、综合效益好、带动能力强的家庭农（林）场示范场。

3. **“六大强农”行动**：指品牌强农、特色强农、融合强农、科技强农、人才强农、开放强农行动。

4. **“放管服”改革**：简政放权、放管结合、优化服务。

5. **“五个一”工作法**：对一次标、谈一次心、吃一顿饭、住一宿、满足一个小心愿。

6. **“4321”居家观察管理**：指“四员三书两测一台账”。“四员”即乡镇工作人员、村（社区）工作人员、组长（网格员）、公共卫生员包1名医学观察对象；“三书”即《医学观察健康宣传告知书》、《医学观察承诺书》、《解除医学观察通知书》；“两测”即组长（网格员）、公共卫生员每天上午、下午为跟踪医学观察对象各测量一次体温；“一台账”即建立一本《医学观察人员健康台账》。

7. **“挂图作战”**：是指我县在疫情防控期间，对涉武人员及其密切接触者形成了“一图一表”，实行“挂图”作战、“表格化”督导，取得了良好的防控工作效果，得到了省、市肯定的工作方法。

8. **乡村四权贷**：借款人以自身拥有的土地承包经营权、集体经营性建设用地使用权、宅基地及宅基地附着物、林权向银行申请贷款。

9. **“三用三新”**：用人、用钱、用地，新乡贤、新举措、新农村。

10. **“三高四新”**：指着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

11. **“三区两城”**：粤港澳大湾区引领区、湘南湘西承接产业转移示范区、对接东盟开放合作先行区、国家区域性综合交通枢纽城市、文化生态旅游名城。

12. **“一核两轴三圈”区域经济格局**：是市委五届九次全会明确的全市区域经济格局。“一核”即以零陵、冷水滩中心城区为核心，加快推进零冷连城，打造核心增长极，辐射带动全市经济社会发展。“两轴”即北部打造以先进制造和高新技术产业为主的经济发展轴；南部打造以高加工度工业和新兴工业为主的经济发展轴，县域之间产业错位发展，彰显特色。“三圈”即推进中心城区与祁阳、东安、双牌快速通道联接，一体化发展，打造30分钟“同城圈”；推进中心城区与县及县域之间的快速通道建设，提升中心城区与县及县域之间经济协作、产业协同发展水平，推动公共服务设施配套共享，打造60分钟“协同圈”；利用高铁、航空快速通道，主动融入粤港澳大湾区、长江经济带、成渝地区双城经济圈、东盟自由贸易区，形成90分钟“融入圈”。

13. **市“一心双核一带三板块”**：“一心”为城区休闲服务中心，“双

核”为零陵古城旅游核、九嶷山旅游核，“一带”为潇水河山水生态休闲带，“三板块”为北部古城文化体验产业集聚区、中部文化山水休闲产业集聚区、南部民俗风情体验产业集聚区。

14. “三生融合、三态协同”：指生产、生活、生态融合，规划形态、园区业态、产业生态协同。

15. “六大工程”：指先进制造业倍增、新兴产业培育、市场主体培优、产业链供应链提升、军民融合发展、品牌提升工程。

16. “两上三化”：指上云、上平台，数字化改造、网络化协同、智能化升级。

17. 中央投资支持的“七大领域”：保障性安居工程、“三农”和水利、重大基础设施、科技创新和结构调整、国家重大战略和区域协调发展、社会事业和社会治理、节能环保与生态建设。

18. 专项债券支持的“九大方向”：交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、物流基础设施、市政和园区基础设施（投资口）、国家重大战略项目、保障性安居工程。

19. “一廊一带一片”：永连公路乡村振兴精品走廊，207国道人居环境整治示范带，国际慢城区域农旅融合示范片。

20. “一网通办”：指打通不同部门的信息系统，群众只需操作一个办事系统，就能办成不同领域的事项，解决办不完的手续、盖不完的章、跑不完的路这些“关键小事”。

21. “一件事一次办”：“一件事”是指企业、群众需办理的一个事项，既可以是单独的“一件事情”，也可以是需到多个部门办理或多件相关的“事”“一揽子事”，经过梳理整合、流程再造后，变成企业、

群众眼中或窗口统一办理的“一件事”；“一次办”是指一次告知、一次表单、一次联办、一次办好，线上一次登录、一网通办，线下只进一扇门、最多跑一次。

22. “双随机一公开”：指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

23. “三权分置”：指土地的所有权、承包权、经营权三权分置。

24. “三留守”：指农村留守儿童、留守老人、留守妇女。

25. “双减”政策：指有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

26. 中医药“三名三进”：指培养名医、创建名科、建设名院和中医药进农村、进社区、进家庭。

27. 新时代“枫桥经验”：新时代“枫桥经验”主要内容是在开展社会治理中实行“五个坚持”，即坚持党建引领，坚持人民主体，坚持自治、法治、德治“三治融合”，坚持人防、物防、技防、心防“四防并举”，坚持共建共享。

# 双牌县人民政府 关于调整双牌县征地补偿标准及全县征地 补偿片区划分范围的通知

双政发〔2021〕9 号

SPDR-2021-00007

各乡镇人民政府、各国有林场，  
阳明山管理局，县直各有关单  
位：

为进一步规范全县征地  
补偿工作，促进我县经济社会  
持续健康发展，切实维护被征  
地农村集体经济组织和农民的  
合法权益，根据《湖南省人民  
政府关于调整湖南省征地补偿  
标准的通知》（湘政发〔2021〕  
3 号）、《永州市人民政府关于  
调整永州市征地补偿标准及中  
心城区征地补偿片区划分的通  
知》（永政发〔2021〕9 号）  
精神，现将调整后的《双牌县  
征地补偿标准》予以公布，并

就有关事项通知如下：

一、本征地补偿标准包含  
土地补偿费和安置补助费两项，  
其中土地补偿费占 40%、安置  
补助费占 60%。因非农建设需  
要收回农林牧渔场等国有土地  
的，参照本标准执行。

二、征收永久基本农田的，  
按本标准的 2 倍执行；征收水  
田（属永久基本农田的除外）  
的，按本标准的 1.2 倍执行；  
征收集体建设用地、其他农用  
地的，按本标准执行；征收园  
地、林地的，按照相应的地类  
系数执行；征收未利用地的，  
按本标准的 0.6 倍执行。

三、被征地农民的社会保  
障费用以及农村村民住宅、其  
他地上附属物和青苗等的补偿  
费用，按照本县有关规定和标  
准执行。

四、征地补偿片区以乡镇、  
村（社区）为基本单位划分公  
布，同时报省自然资源厅备案。

五、本标准自公布之日起  
施行，《双牌县人民政府关于

调整双牌县征地补偿标准及全  
县征地补偿片区划分范围的通  
知》（双政发〔2021〕6号）  
文件同时废止。本标准施行前，  
县人民政府已公告征地补偿、  
安置方案的，可以继续按照公  
告确定的标准执行；本标准实  
施前已办理征地审批手续，但  
县人民政府未公告征地补偿、  
安置方案的，按照本标准执行。

附件：1. 双牌县征地补偿标准（2021年调整）

2. 双牌县征地补偿区域（片）划分范围

双牌县人民政府  
2021年11月9日

附件 1

双牌县征地补偿标准 ( 2021 年调整 )

单位：元/亩

土地类别		永久基本 农田	水田	集体建设用地、 其他农用地	园地、林地	未利用地
修正系数		2	1.2	1	0.8	0.6
区 片	I 区	109200.0	65520.0	54600.0	43680.0	32760.0
	II 区	92820.0	55692.0	46410.0	37128.0	27846.0



附件 2

## 双牌县征地补偿区域(片)划分范围

级别	城区 (乡镇)	具体区域(村、社区)
I 区	泅泊镇	泅泊村(原周冲村除外)、青龙洞社区、良村、义村、大路口村、霞灯村、人民洞村、佑里村。
II 区	泅泊镇	平福头村、枫木山村、冲头村、樟古寺村、沙背甸村、乌鸦山村、江西村、溁江源村、观文口村、九甲村、白沙江村、永江村、胡家洞村、夏家洞村、六盘村、尚仁里村、卿家巷村、塔山村、崔家村。
	五里牌镇	五里牌村、塘基上村、潇水湾村、红福田村、全家洲村、盘大岭村、大叶江村、柏梧塘村
	茶林镇	中兴村、金星村、桴江河村、探花村、新和村、桐子坳村、新院子村、大河江村、高峰村、
	麻江镇	黄江源村、廖家村、新湾福村、横江源村、南漈村、白水岭村、麻江村、荷叶塘村。
	江村镇	文塔村、江村村、双井村、花坪村、五里村、牟江村、清明田村、金滩村、访尧村。
	上梧江瑶族乡	潘家漈村、盘家村、新田岭村、新福祿村、山峰村、林江村、进宝村、社江源村、马家村、青春村、新田铺村、新立村。
	理家坪乡	大江口村、坦田村、塘于洞村、理家坪村、群力村、六江洞村、零田洞村、马蹄村、车龙村。
	何家洞镇	何家洞村、老屋张家村、二井江村、双江村、付家湾村、蔡里口村、贤源村、大宅村、粗石江村、槐树脚村、倪家洞村、水银江村、朝阳庵村。
	塘底乡	黄泥山村、珍珠村、天福村、玉泉村、清水村、塘底村。
	五星岭乡 (含国有林场)	五星岭村、大和田村、双河村、朝阳村、大兴江村、白果脚村。
	打鼓坪乡(含国有林场)	单江村、河源村、打鼓坪村、双丰村。
阳明山管理局(含国有林场)	阳明山村	

说明： 1、征地补偿标准范围应与图件结合使用。  
2、争议地按“就高不就低”的原则进行补偿。

**双牌县人民政府办公室**  
**关于印发《双牌县应急成品粮储备管理办法》的**  
**通 知**

双政办发〔2021〕13号

SPDR-2021-01004

各乡镇人民政府，阳明山管理局，县直有关单位：

《双牌县应急成品粮储备管理办法》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行

双牌县人民政府办公室

2021年11月26日

(此件主动公开)

# 双牌县应急成品粮储备管理办法

## 第一章 总则

**第一条** 为了规范县级应急成品粮的管理,建立管理科学、责权分明、储备充足、吞吐灵活、调拨有力、储存安全的县级成品粮储备管理体系,根据《粮食流通管理条例》、《湖南省地方储备粮管理办法》和《关于进一步加强和规范市县级粮油储备管理的通知》(永发改粮〔2021〕22号),结合我县实际,制定本办法。

**第二条** 本办法所称县级应急成品粮储备(以下简称应急成品粮)是指县人民政府用于调节全县粮食供求,稳定粮食市场,以及应对重大自然灾害或其他突发事件等,在县级储备粮总量内建立的成品粮。

**第三条** 县级成品粮品种为大米(粳米)。

**第四条** 在本县行政区域内从事和参与应急储备粮的承储、经营管理、监督活动的单位和个人,应当严格遵守本办法。

**第五条** 应急成品粮粮权和应急动用权属于县人民政府。未经县人民政府批准,任何单位和个人不得擅自动用。

**第六条** 应急成品粮实行“政府委托、部门监管、企业运作”方式,在县人民政府的领导下,由县发改(粮食和物资储备)、财政部门各司其职进行管理。

县发改(粮食和物资储备)部门负责应急成品粮管理工

作的指导、监督；负责应急成品粮的行政管理和市场应急

成储备任务。

## 第八条 应急成品粮自

县人民政府办公室文件 双牌县人民政府公报 2021年第7-8期

全、轮换等方面进行监督检查；按照县政府决定，会同财政部门启动并实施应急预案。

大物作行个付少可阳面欣快。

第九条 大米由承储企业直接储存，不得委托代储，不得擅自改变储存地点。

县财政部门负责安排应急成品粮的费用补贴和应急动用所发生的必要支出，并对财务执行情况进行检查。

第十条 承储企业必须建立完善的应急保障预案，明确应急保障程序和办法措施，并向县发改（粮食和物资储备）部门备案。

承储企业承担应急成品粮的收购、加工、储存保管和经营轮换具体工作；执行双牌县粮食应急指挥部指令，组织应急加工、配送和调运。

## 第三章 质量管理

## 第二章 计划和落实

第七条 应急成品粮储备计划，根据市级下达的粮食储备规模任务，经县人民政府批准，由县发改（粮食和物资储备）部门会同财政部门共同执行到位，承储企业按照要求，在规定的时限内保质保量完

第十一条 大米质量为国家标准三级及以上，并符合国家卫生标准。

第十二条 应急成品粮采用小包装方式储存，包装物、标识必须符合国家食品包装、标签标准等有关规定，注明品种名称、等级、净含量、执行标准、生产日期、保质期、生产企业名称和地址等内容。各

项标签应当清晰、齐全、准确。

### **第十三条 应急成品粮包**

25公斤/袋，并符合标准计量规定。具体包装规格由承储企业兼顾应急供应与轮换销售情况自行确定。

**第十四条** 承储企业要建立健全应急成品粮质量检验制度和质量档案管理制度。要配备必要的检验仪器和设备，严格执行质量和卫生检验，不符合国家标准质量等级和卫生标准要求的，不得作为应急成品粮。

## **第四章 仓储管理**

**第十五条** 承储企业必须具备县级储备粮承储资格，并具备相应的成品粮储存条件和加工、配送、销售能力。

**第十六条** 承储企业要按照有关法规、规章、国家标准、技术规范以及仓储管理制度，

建立健全应急成品粮防火防盗防汛等安全管理制度，配备

进行安全检查和设施维护。

**第十七条** 应急成品粮必须实行专仓储存，应当在仓库入口明显位置悬挂“双牌县应急成品粮”专牌，标明成品粮的品种（大米）、数量（按协议实际约定数量）、质量指标（按照国家有关成品粮质量、卫生标准）、堆位（按协议约定）、生产日期（按协议签订当年）等内容。承储企业按照“包装完整、码垛整齐，数字准确、堆桩安全”的要求，采取仓内包装储存，保持仓房卫生、整洁、无污染。

**第十八条** 应急成品粮必须实行专人保管。承储企业要按照成品粮储存要求，认真填报“县级储备成品粮专卡”，定期检查分析粮情，做好粮情

检测记录，发现问题及时处理。

### **第十九条** 应急成品粮必

严格执行粮食流通统计制度和财务管理制度，建立库存实物台账，按期报送统计、财务信息，及时反映库存和收支动态情况。

## **第五章 轮换管理**

**第二十条** 应急成品粮轮换遵循有利于保证数量真实、质量良好和储存安全，有利于保持粮食市场稳定，有利于节约成本，提高效率的原则。

**第二十一条** 应急成品粮的轮换实行成本不变动态管理，轮换周期不得超过3个月，轮换周期内具体轮换次数和轮换时间由承储企业按照保持规模、保证质量、均衡有序的原则。轮换不得有架空期，任何时点实物库存不得少于储备规模。

### **第二十二条** 承储企业可

结合应急加工、销售需要，对

米)进行适合轮换，以节约成本费用，确保常储常新。

## **第六章 应急动用**

**第二十三条** 县发改(粮食和物资储备)部门按照《双牌县粮食应急预案》(双政办发〔2013〕1号)规定，加强粮食市场监测预警，适时向县政府报警，并提出动用应急成品粮的建议。

**第二十四条** 应急救灾动用应急成品粮时，由发改(粮食和物资储备)部门会同县财政部门提出动用方案，报县政府批准。动用方案应当包括动用的品种、数量、质量、价格、使用安排、运输保障以及费用结算等内容。

**第二十五条** 出现应急状态时，县发改(粮食和物资储

备)部门按照双牌县粮食应急指挥部的指令,组织应急加工,

**第二十八条** 双牌县县级储备粮应急成品粮利息费用

物不断档、不脱销。承储企业按照应急动用指令,及时组织生产、加工和运输,确保关键时刻调得动、用得上。

**第二十六条** 应急状态解除后,由县发改(粮食和物资储备)部门会同县财政部门及时结算动用费用和相关支出,安排同品种、同数量补库。

## **第七章 财务管理**

**第二十七条** 应急成品粮储备费用补贴列入县级财政预算,按季核实拨付至承储企业包干使用。动用及减储应急成品粮取得的差价收入上缴本级财政,设立专户管理,用于粮食事业等方面的支出;动用及减储应急成品粮发生的价差亏损及有关费用由本级财政据实补贴。

和规范市县级粮油储备管理的通知》(永发改粮〔2021〕22号)规定的标准500元/吨/年(含保管费、轮换费、轮换价差、贷款利息)包干使用执行。

**第二十九条** 大米库存成本由县发改(粮食和物资储备)、财政部门按照加工、筹措成本和相应的费用联合确定。以上入库成本一经核定,承储企业必须遵照执行。任何单位和个人不得擅自更改入库成本。

## **第八章 监督检查**

**第三十条** 县发改(粮食和物资储备)、财政部门按照各自职责,依法加强对应急成品粮的日常管理和监督检查。必要时联合进行检查。

**第三十一条** 县发改（粮

食和物资储备）部门建立应急

县人民政府办公室文件 双牌县人民政府公报 2021年第7-8期

月对承储企业随符的应急成 样。

品粮进行检查，确保数量真实、

储存安全，质量、卫生符合国

家标准。

**第三十二条** 承储企业违

反本办法规定的，依法予以处

罚。

**第九章 附则**

**第三十三条** 本办法由双

**第三十四条** 本办法自发

布之日起施行，有效期5年。



## 双牌县人民政府

### 关于何振华等同志正式任职的通知

双政人〔2021〕3号

各乡镇人民政府、各林场，阳明山管理局，县直各单位：

根据县委双委干〔2021〕80号文件提名，下列同志任职试用期已满，经县人民政府党组研究，同意：

何振华同志任县畜牧水产事务中心主任；

徐莽伟、刘颖同志任县畜牧水产事务中心副主任。

以上同志任职时间从试用之日起计算。

双牌县人民政府

2021年12月26日

## 双牌县人民政府

### 关于唐耀东等同志职务任免的通知

双政人〔2021〕4号

各乡镇人民政府、各林场，阳明山管理局，县直各单位：

根据县委双委干〔2021〕85号文件提名，经县人民政府党组研究决定：

任命唐耀东同志为县政府办副主任；

任命陶江德同志为县公安局江村派出所所长（试用期一年）；

任命赵颀同志为县公安局理家坪派出所所长（试用期一年）；

任命张涛同志为县公安局茶林派出所所长（试用期一年）；

任命徐靖铠同志为县公安局何家洞派出所所长（试用期一年）；

任命邓明国同志为县城市管理和综合执法局专职执法副局长，免去其县扶贫办副主任（挂职）职务；

任命冯涛同志为县应急管理局总工程师（试用期一年）；

任命龚建宏同志为县供销合作联社监事会主任，免去其县乡村振兴局副局长职务；

任命郑晖同志为县融媒体中心（县广播电视台）主任（兼总编），免去其县住房保障服务中心主任职务；

副局长职务；

任命陈崴同志为县公路养护中心主任（试用期一年）；

任命喻子玲同志为县日月湖国家湿地公园管理局副局长（试用期一年）；

任命夏雨同志为县泷兴建设集团有限公司董事长，免去其县融媒体中心（县广播电视台）主任（兼总编）职务；

任命罗彦同志为县农旅发展有限公司董事长；

免去周顺武同志的县财政局副局长职务；

免去周小芳同志的县文化旅游广电体育局总工程师职务；

免去田春玲同志的县发改局副局长职务；

免去林文忠同志的县农业农村局副局长职务；

免去刘翔同志的县公安局江村派出所所长职务；

免去文钦民同志的县公安局理家坪派出所所长职务；

免去龚双剑同志的县公安局茶林派出所所长职务；

免去蒋曾明同志的县公安局何家洞派出所所长职务；

免去何晓军同志的县城市基础设施建设投融资中心主任职务；

免去赵斌同志的县第二中学校长职务；

免去胡达同志的县林业局副局长职务；

免去陈靖文同志的县公路养护中心主任职务。

双牌县人民政府  
2021年12月26日