

双牌县人民政府公报

◎本刊刊登的文件与正式文件具有同等效力

编辑委员会

顾问：蔡富强、李华林

主任：杨丽军

副主任：周振文

委员：唐耀东、蒋波、杨迪、袁湘、何滨、蒋健

编辑：曾淑娟

双牌县人民政府办公室

2023年第3-4期

目 录

【县人民政府文件】

双牌县人民政府关于印发《双牌县县城城镇化实施方案
(2023-2025年)》的通知
(双政发〔2023〕4号)1

【县人民政府办公室文件】

双牌县人民政府办公室关于印发《2023年度县政府重要会议、
重大活动、重大议题、重要文件计划》的通知
(双政办函〔2023〕8号)59

【人事任免文件】

双牌县人民政府关于免去王勇等同志职务的通知
(双政人〔2023〕5号)66

双牌县人民政府
关于印发《双牌县县城城镇化实施方案
(2023-2025 年) 》的通知
双政发〔2023〕4 号

各乡镇人民政府，阳明山管理局，县直及省市驻双各单位：

《双牌县县城城镇化实施方案（2023-2025 年）》已经县人民政府第 22 次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真组织

组织实施。

双牌县人民政府
2023 年 5 月 17 日

双牌县县城城镇化实施方案 (2023-2025)

定位：重点生态功能区县城

双牌县人民政府
二〇二三年三月

前 言

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》（中办发〔2022〕37号）和中共湖南省委办公厅、湖南省人民政府办公厅《关于落实“一县一策”加快推进以县城为重要载体的城镇化建设的通知》（湘办发电〔2022〕66号）精神，我县按照省发改委《县城（县级市城区）城镇化实施方案（2023-2025年）参考提纲》《关于编制县城（县级市城区）城镇化实施方案有关要求的通知》要求，编制《双牌县县城城镇化实施方案（2023-2025年）》（以下简称《方案》）。

《方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持以人为核心，尊重县城发展规律，统筹全县生产、生活、生态、安全需要，根据双牌县域及县城人口规模，实事求是，不贪大求全，将双牌县城定位为：重点生态功能区县城。用足城市存量空间，减少盲目扩张，建设相对集中，空间紧凑，混合用地功能，集约节约的精明增长、绿色发展道路。依托县城生态本底，融合山水资源、城乡建设和旅游开发建设，实现山水景城一体化发展。

一、发展基础

(一) 基本情况

双牌县位于湖南省西南部，地处潇水中游，永州市中腹，古名泂泊。现辖6镇5乡3林场1个国家森林公园，总面积1751平方公里，2021年末总人口20.3万，城镇化率48.81%。

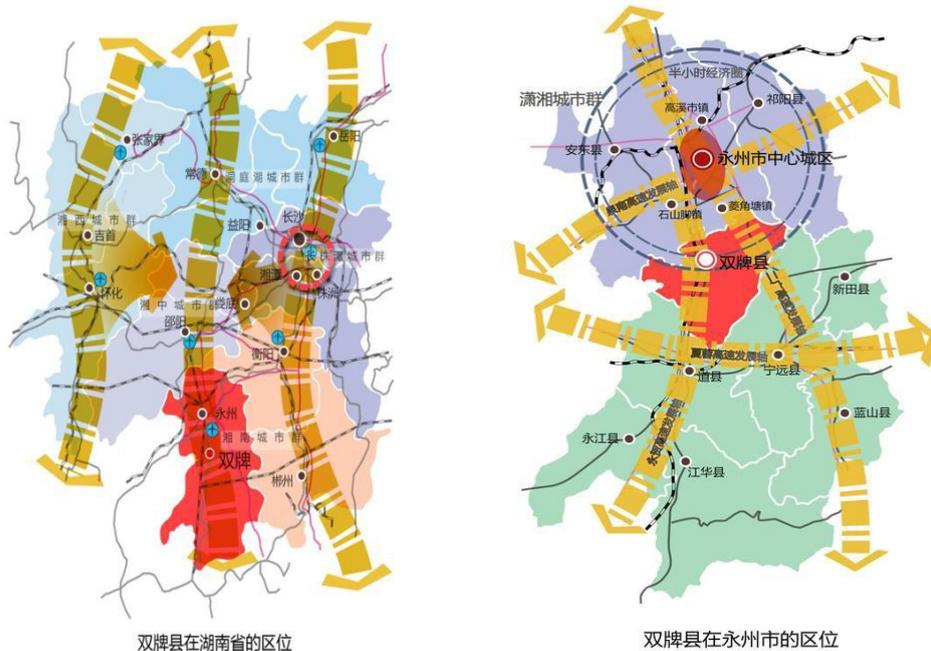


图1-1 双牌县区位图

1. 资源禀赋

地理环境优越，旅游业基础好。双牌县属中亚热带季风性湿润气候区，气候特征是冬夏长，春秋短，夏少酷暑，严寒期短。受境内地貌因素影响，气候有鲜明的地方特征。常年天气温度17.6℃，年降水量1546mm，雨热同季，是湖南省温光、水条件最优越的县区之一，气候宜人，一年四季皆可旅游。随山势、地势变化山地立体小气候十分明显，如阳明山、紫金山。县城地理环境得天独厚，潇水河从县城穿流而过，形成天然的滨河景观带。旅游景点阳明山、青龙洞在全省范围内很有名气，每年的杜鹃花节、活佛朝拜节吸引了大量的游客来度假、观光。

文化底蕴深厚，佛道思想丰富。双牌县古称泅泊很有历史渊源，县内的文化传说内容丰富。像江村的访尧，上梧江的云台山，理家坪的岁圆楼，泅泊镇的浮洲岛、唐代亲民县令唐节、青龙洞，茶林乡的县钟崖、鱿鱼岩，阳明山的“和文化”、“竹文化”、“佛文化”，婆婆殿的“茶文化”……这些文化、传说是双牌县地域文化的特征体现。东北有阳明山万寿寺和七祖活佛、西南有永山庙和“常山赵王”张耳、南有塔山婆婆殿和撒茶仙婆叶妙善……上述文化传说、佛道思想是双牌县历史发展过程中的重要人文文化的集中体现，也应是双牌县城镇化建设的重要文化内容之一。

山林面积广阔，生态资源丰富。双牌县共有山林面积15.3万公顷，人平山林面积达12.5亩。森林覆盖率80.5%，公益林地面积60.8万亩，商品林地面积170万亩。活立木蓄积量620万立方米，楠竹蓄积量为4800万根，拥有中国南方最大的红豆杉、华东黄杉群落，是全国南方22个商品林基地县。农林产品富有特色，虎瓜姜、药材、雪莲果、山苍籽、婆婆仙茶、猕猴桃等产品小有名气。双牌县共有山林面积225余万亩，按400元/亩的年产值计算，在生产环节就有9亿元的净产值。

2. 区位优势

双牌县地处泛珠三角前沿阵地和永州市域的极核圈层及“中心城市—双牌—道县—江永”纵向发展轴上。南下广州、北上长沙、西出桂林均在4小时之内，是华中、华南两大经济区域结合部的一个重要节点。北接永州市零陵区，南邻道县，西部与广西全州县接壤，东毗宁远县，毗邻两广（广东、广西）。境内已构筑起高速公路、铁路的快出快进交通网络。洛湛铁路、国道207

线贯穿全境，距衡昆高速公路入口30公里，距离二广高速公路入口20公里。规划中的永清广高铁和零道高速贯穿全境。永州民航机场已开通直达昆明、上海、海口等航线，距桂林国际机场200公里。境内湘江北可抵长江，南下经灵渠可达珠江水系。交通十分方便，区位优势相当明显。

3. 发展基础

近年来，双牌县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央和省、市决策部署，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，对接融入“三区两城”“一核两轴三圈”区域经济格局，在县委的坚强领导下，团结拼搏，真抓实干，谱写了双牌高质量发展新的篇章。2021年，全县完成地区生产总值84.48亿元、增长7.9%，规模工业增加值增长9.2%，固定资产投资增长5.9%，社会消费品零售总额完成30.56亿元、增长15.5%，城乡居民人均可支配收入达到31273元、11735元，分别增长7.4%、9.8%，财政收入完成5.4亿元、增长16.8%，其中税收占比达到82.03%。2021年全县人均GDP为53948元，排名全市第二。顺利跻身国家电子商务进农村综合示范县、省生态文明建设示范县，平安创建、安全生产和消防两项工作在省委经济工作会议上受到表彰，固定资产投资、信访“三无”创建、文化和旅游等3项工作获省政府真抓实干表扬激励。

4. 近十年人口规模变化（2012年-2021年）

近年来，双牌县通过大力发展旅游经济，加大工业企业培育力度、强化科技创新引领、优化营商环境，引导乡贤回流，加快户籍制度改革，推进县城城镇化等若干措施，引导人口向县城集

聚，取得显著效果。2021年末，双牌县县城常住人口6.38万人，增长率为1.92%。随着双牌县社会经济的不断发展，双牌县城常住人口回流明显，常住人口出现净增长，双牌县的经济和生态环境正逐步改善，对外来人口的吸引力不断增强。采用综合增长率法，根据人口综合年均增长率预测人口规模，按下列公式计算：

$$P_t = P_0(1+r)^n$$

式中：P_t-预测目标年末人口规模；

P₀-预测基准年人口规模；

R-人口年均增长率；（根据历年统计数据算出）n-预测年限。

通过统计双牌县近十年人口规模变化情况，以2021年为基数，预计到2025年末，双牌县县城常住人口达到7.43万人，到2035年末，双牌县县城常住人口达到10.08万人。

表1-1 双牌县县城近十年人口规模变化表

年份	县域人（万人）口	县域人（年增人口增长率%）	县城常住人口（万人）	县城常住人口（年增长率%）	备注
2012年	17.01	3.10	5.12	7.79	
2013年	17.14	0.76	5.41	5.66	
2014年	17.97	4.84	5.61	3.7	
2015年	17.34	-3.51	5.72	1.96	
2016年	17.35	0.06	6.32	10.5	
2017年	16.72	-3.63	6.23	-1.42	
2018年	16.24	-2.87	6.02	-3.37	
2019年	15.73	-3.14	5.81	-3.5	
2020年	15.76	0.19	6.26	7.75	
2021年	15.55	-1.33	6.38	1.92	
预测年 2025	15.08		7.43		以2021基数测年为算年均增长率
预测年 2035	14.19		10.08		以2021年为基数测算年均增长率

5. “三区三线”划定情况

生态保护红线：生态保护红线区包括自然保护区的核心保护区和一般控制区以及生态保护红线内自然保护区之外的其他区域。根据双牌县国土空间总体规划（2021-2035年），至2035年，双牌县划定的生态保护红线区为33937公顷，占县域总面积的19.66%。主要分布在阳明山、潇水沿线、打鼓坪乡、理家坪乡以及何家洞镇等区域。

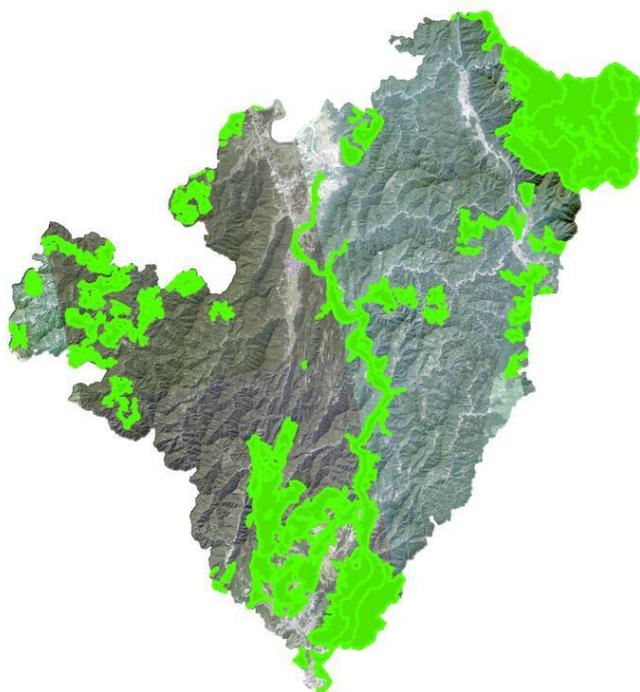


图1-2双牌县生态保护红线划定图

永久基本农田线：永久基本农田保护红线是按照一定人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定的不得占用、不得开发、需要永久性保护的空间边界。根据《双牌县国土空间总体规划》（2021-2035年），至2035年，双牌县划定永久基本农田保护区7035.46公顷，占县域总面积的4.07%。

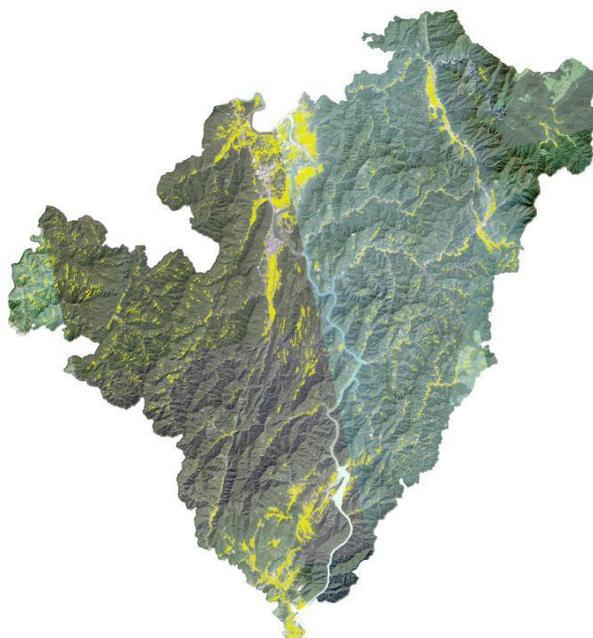


图1-3 双牌县永久基本农田保护红线划定图

城镇开发边界：城镇开发边界线是以城镇边界现状为基础，避让生态保护红线、永久基本农田，避让地质灾害高危险区、矿产采空区等风险区域，不占或少占耕地及生态用地，将规划集中连片的城镇建设区和城中村、城边村，依法合规设立的各类开发区，国家、省、市确定的重大建设项目用地等划入城镇开发边界，合理划定城镇集中建设、紧凑布局和宜居发展的空间界限。至2035年，双牌县划定城镇开发边界面积1199.92公顷（其中双牌县中心城区镇开发边界面积为941.03公顷），占县域总面积的0.7%。

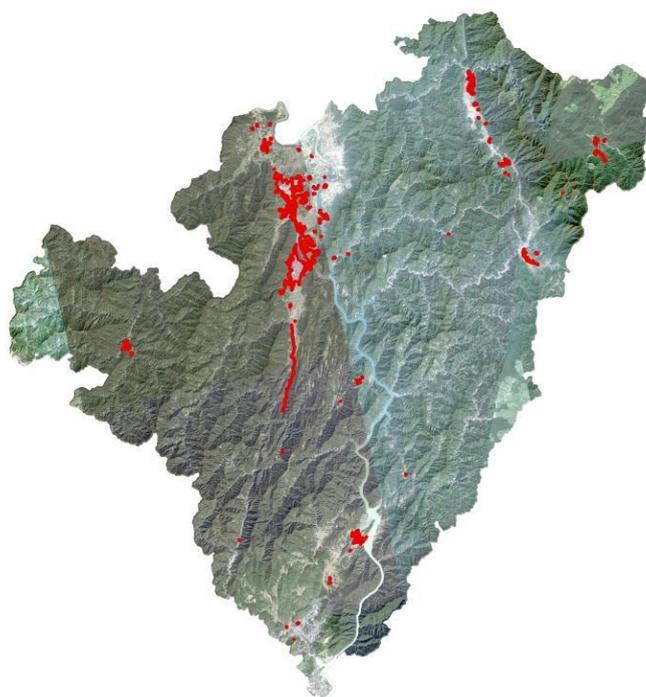


图1-4 双牌县城镇开发边界线划定图

6. 城镇建设用地变化情况

2012年度双牌县国有建设用地供应总量控制在259.7525公顷。商服用地5.5869公顷，占总量的2.15%；工矿仓储用地12.3332公顷，占总量的4.75%；住宅用地20.078公顷，占总量的7.73%；公共管理与公共服务用地21.1983公顷，占总量的8.16%；交通运输用地173.3813公顷，占总量的66.75%；水域及水利设施用地26.2537公顷，占总量的10.11%；特殊用地0.9211公顷，占总量的0.35%。

2015年度双牌县国有建设用地供应总量控制在30.8824公顷。商服用地10.5429公顷，占总量的34.14%；工矿仓储用地17.1307公顷，占总量的55.47%；住宅用地2.2891公顷，占总量的7.41%；公共管理与公共服务用地0.1949公顷，占总量的0.63%；水域及水利设施用地0.7248公顷，占总量的2.35%。

2021年度双牌县国有建设用地供应总量控制在23.5483公顷。商服用地0.2523公顷，占总量的1.07%；工矿仓储用地3.2769公顷，占总量的13.92%；住宅用地6.5919公顷，占总量的27.99%；公共管理与公共服务用地5.582公顷，占总量的23.71%；交通运输用地7.275公顷，占总量的30.89%；特殊用地0.5702公顷，占总量的2.42%。

其他各年份城镇建设用地情况详见表1-2所示，其中：2010-2015年，双牌县处于前工业化期，产业以农业为主，非农产业规模较小，城镇化水平较低，城镇发展用地需求较少，土地供应规模变化总体呈平稳下降趋势。2016-2021年，双牌县处于工业化初期和中期的城镇利用低廉的劳动力和土地资源大力发展附加值较低的制造业，双牌步入了快速的工业化道路，土地供应规模均依次经历了增长和下降阶段。

表1-2 双牌县近十年城镇建设用地供应变化情况表（单位：公顷）

年份	合计		商服用地	工矿仓储用地	住宅用地						公共管理与公共服务用地	交通运输用地	水域及水利设施用地	特殊用地
	供应总量	其中新增			小计		廉租房用地	经济适用房用地	商品房用地	其他住宅用地				
					合计	其中新增								
2012	259.7525		5.5869	12.3332	20.078		0	14.4093	3.4543	2.2144	21.1983	173.3813	26.2537	0.9211
2013	27.7112		0.9494	7.0467	18.3618		0	0	16.7370	1.6248	1.1018	0	0.2515	0
2014	18.7118		0	5.3137	11.3032		4.4819	0	2.2147	4.6066	2.0949	0	0	0
2015	29.9627		10.5429	17.1307	2.2891		0	0	1.5371	0.752	0.1949	0	0.7248	0
2016	0.9401		0.0966	0	0.7255		0	0	0.1509	0.5746	0.118	0	0	0
2017	18.5016		0.3323	1.4097	5.7905		0	0	4.7715	1.0190	10.2591	0.71	0	0
2018	66.3575		6.7406	2.0161	17.651		0	0	15.5874	2.0636	0.6103	1.8463	37.4932	0
2019	15.7514		0	7.7301	3.982		0	0	3.0474	0.9346	0.414	3.6253	0	0
2020	55.95		3.4507	22.1915	15.8502		0	0	13.874	1.9762	8.5395	0	1.1146	4.8035
2021	23.5483		0.2523	3.2769	6.5919		2.4001	0	3.5877	0.6041	5.5820	7.2750	0	0.5702

7. 基础设施建设现状市政交通设施现状。双牌县县城现状道路呈“四纵六横”结构，“四纵”由紫金路、兴隆街、阳明路、永水路构成，“六横”由双电路、金石街（黑石巷）、福寿巷、平阳路、车站路、紫阳路、林峰路构成。县城范围汽车客运站1座，公交站点88座，公交线路2条，公交车20台。

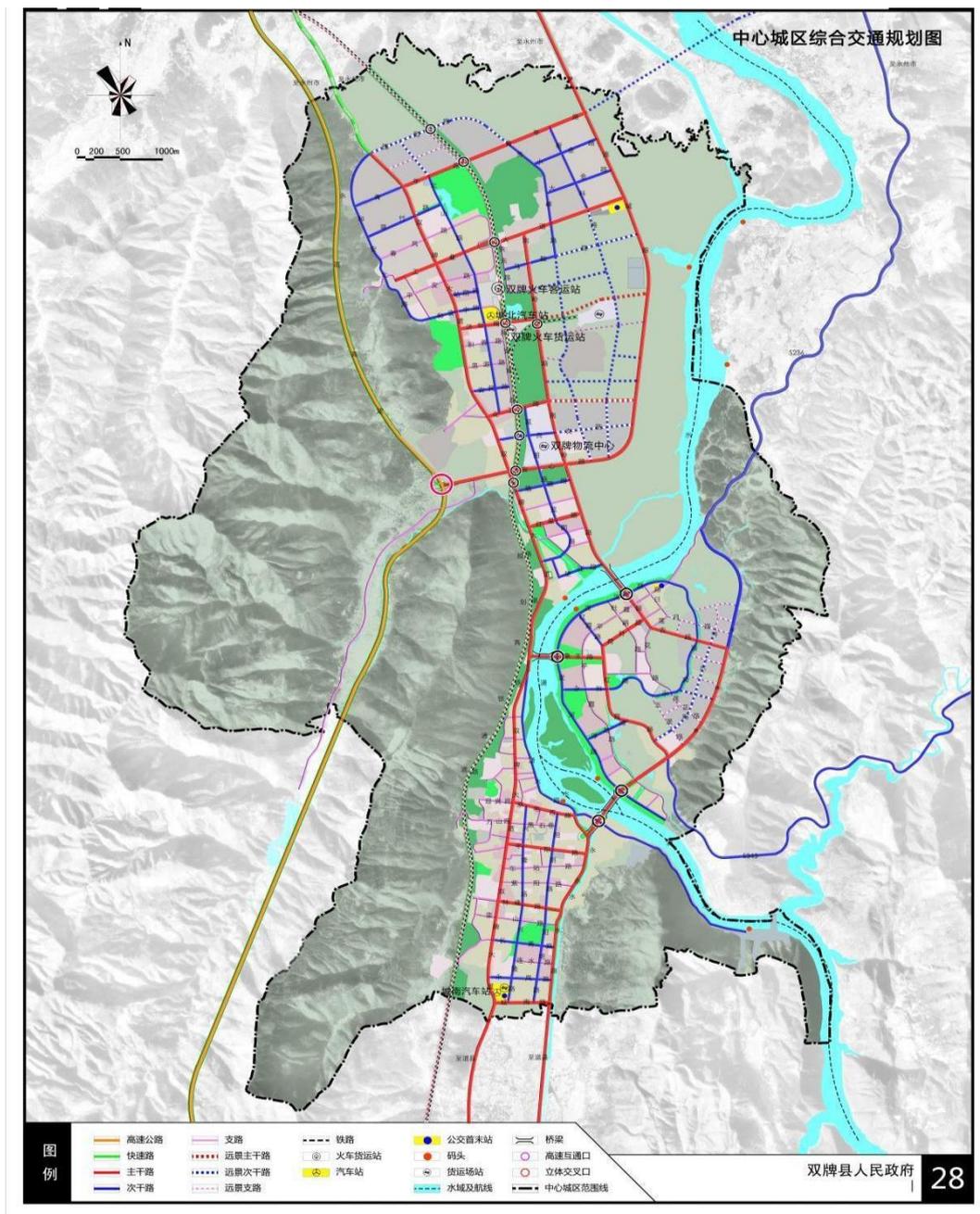


图1-5双牌县县城交通现状图

市政给水设施现状。城区现有双牌水厂1座，水厂设计供水能力仅为3万吨/日。

污水排放设施现状。城区现有污水处理厂1个，规模为2万t/d，管网50km，覆盖范围为老城区和城北新区。雨水排放设施现状。县城现状排水管网覆盖率较高，但都是按照合流制进行建设，受城区道路过窄影响大，要实行雨污分流制改造。

排水防涝设施现状。县城易发生内涝的区域主要有3个，主要在紫金北路卫生院至消防大队、电力局门口至明珠花园门口、综合大市场。

公共厕所现状。双牌县城开放公共卫生间共计22处，一共开放厕位286个。双牌城市公共厕所布局根据该区块实际功能进行了认真调研，充分考虑了区块的功能布局、人流大小，特别是非当地住户和人流量来进行评估设置。

电力设施现状。县城拥有220千伏变电站1座(在建，计划2023年6月底投运)，110千伏变电站4座。燃气设施现状。县城建有LNG气化站1座，储气规模30000立方米，日供气能力4500立方米。已建成城镇燃气中低压管道36公里，燃气立管36公里，入户安装达通气条件7000余户，年供气量170万立方米。

城市停车位现状。县城提供公共停车场车位共2400个。

按建筑类型划分为：道路停车泊位600个，行政事业单位停车位72个，公共停车位1700个。

8. 公共服务供给现状

医疗卫生。双牌县县城拥有医疗机构174家，其中县级医院7家，乡镇医院17家，实际开放床位1330张，卫生技术人员1361人，每千人拥有医疗卫生机构床位数8.47张、卫生技术人员数8.66人。

表1-3 县城医疗机构清单

序号	医疗机构名称	编制床位	实际开放床位
1	双牌县人民医院	498	548
2	双牌县中医院	300	350
3	双牌县妇幼保健院	20	20
4	双牌县康民精神病医院	85	200
5	双牌县民康医院	60	60
6	双牌县堡芝堂医院	30	35
7	双牌县紫金医院	40	45

教育事业。双牌县县城拥有中小学校7所，其中普通高中1所、职业高中1所、初中2所、九年一贯制学校0所、十二年一贯制学校0所、小学3所、教学点0个、教师发展中心1个、特殊学校0所。

表1-4 县城学校清单

序号	学校名称	现有教师数量	现有学生数量	学位数
1	双牌县第二高级中学	169	2348	2800
2	双牌县职业技术学校	131	1812	2250
3	双牌县第一中学	155	2495	2500
4	双牌县紫京学校	32	594	600
5	双牌县第一完全小学	152	2579	2700
6	双牌县明德小学	53	787	1080
7	双牌县第三完全小学	108	2052	2250

养老托育等设施现状。县城养老机构0个，床位0张；县城现拥有3岁以下婴幼儿托育机构5家，托位900个。

社会福利设施现状。县城建有儿童之家114处、残疾人康复机构0处；现有公益性公墓面积10亩。

文化体育设施现状。双牌县县城共有文化馆1个，体育馆1个，公共图书馆1个，图书总藏量实物图书26.94万册、电子文化资源

14TB。文体设施人均面积达3.041平方米。县城公园绿地面积达到52.40公顷，绿地率达到32.18%，绿化覆盖率达到36.02%，人均公园绿地面积8.74平方米。

9. 生态环境建设现状

双牌县始终践行“两山”理念，统筹生产、生活、生态三大空间，实施全领域、全方位治理；积极推进城乡转型发展，优化生态结构，逐步形成了以清洁能源、农林精深加工、绿色食品、生态旅游为主导的产业体系；大力实施护林增绿工程，全县活立木蓄积量达620万立方米，森林覆盖率达80%以上。

河长制全面建立，禁捕退捕有效落实，渔民全部“上岸”，农村垃圾城乡一体化项目落地生效，乡镇污水处理厂全部建成，县城及工业园污水处理厂扩容提标，河东3家化工厂关闭拆除，日月湖国家湿地公园试点通过验收，双牌荣获“省级生态文明建设示范县”“全国森林康养基地试点建设县”“中国天然氧吧”“中国和文化之乡”“全国十佳生态休闲旅游城市”“全省首批全域旅游示范县”“全省旅游强县”等荣誉称号，生态品牌更加响亮。

10. 城乡发展现状

千方百计扩投入、打基础、建家园、靓城乡，双牌县城乡面貌焕发出勃勃生机。综合条件加快改善。全县人民翘首期盼的双零一级公路竣工投用，打理公路、茶阳公路等通乡公路完成建设，新建自然村通水泥路319公里，长期以来深度制约双牌发展的交通瓶颈基本破解。“小康电”示范县项目全面完成，用电保障得到加强。农村基本公共服务（一门式）全覆盖有效推进，“一件事一次办”改革、政府职能转变和深化“放管服”改革获省政府

“真抓实干成效明显地区”表扬激励，创新推出企业服务“VIP一卡通”政策，发展环境不断优化。

城镇提质成效显著。城区主次干道提质和背街小巷改造全面完成，城区主干道断头路全部打通，城市综合体建设取得突破，52个老旧小区改造如火如荼，城区“摇摇车”非法营运全面取缔，城区“禁燃”“五线”整治、“盗带风暴”等系列行动取得明显成效，成功创建省文明城市、省卫生县城，城市风貌焕然一新。

乡村振兴稳步推进。探索开展“三用三新”改革试点，乡村活力持续提升。扎实推进茶林片区乡村振兴试点工作，成功举办首届永州“中国农民丰收节”。全面推进农村人居环境整治，强力开展空心房拆除“百日攻坚”行动，88个村跻身省级绿色村庄，茶林镇获评全国农业产业强镇、全省美丽特色乡镇，上梧江瑶族乡入选全国“一村一品”示范村镇，何家洞镇获评“中国毛竹之乡”，访尧村、大河江村、平福头村列入“中国传统村落”，荣获全省美丽乡村建设先进县、全省人居环境整治三年行动先进县，乡村更加宜业宜居。

11. 产业发展基础与现状

经过多年发展，园区产业基础虽然取得了较大的成绩，道路畅通工程、标准厂房建设、污水处理厂和电网升级改造等工程建设取得阶段性成果，但相对于园区发展需求仍然落后。一是生产配套设施落后，路网、管网等硬件基础设施亟待进一步完善，电力容量亟须扩张，信息化基础设施发展迟缓，研发、检测、实验等公共服务平台严重缺乏，软、硬件基础设施的落后制约着园区持续健康发展。二是生活配套设施不全，目前园区专家公寓楼、

员工公租房等设施短缺，且存在交通标识缺乏、与其他城区交通运行不畅、公交车路线过少等问题，园区生产生活的便利度亟需提高，综合服务功能有待完善。

（二）存在的问题

1. 基础设施建设亟待完善 县城道路需优化

双牌县县城沿潇水呈带状布局，这种特殊的地形地势给城市的发展带来诸多不利，2025年前，需打通断头路3条，新建良村片区、城北、城南城市道路共计15公里，河东新区需新建道路8.67公里。机动车停车位等级不高。目前双牌县县城机动车停车位大多为简易停车场，未设置收费等管理设施，需改造公共停车场8个，改造公共停车位4000个，新建车用充电桩500个及建设配套设施。

市政供水能力不足。城区现有双牌水厂1座，水厂设计供水能力仅为3万吨/日，供水片区实际超负荷供水量达1万吨/日，需增加供水规模3万吨/日，新建供水管网12公里。

县城部分片区供水压力不足，需对紫金路全线2.6公里供水管道提质改造。

排水系统存在缺陷。县城现状排水管网覆盖率较高，但都是按照合流制进行建设，受城区道路过窄影响大，要实行雨污分流制改造，需新建雨水管网8830m，排水管渠疏浚4300m，检查井维护修复361座，新增检查井158座，排水支渠改造4300m，新增应急抢险移动泵车4辆，吸污车4辆。

防洪排涝能力较弱。县城易发生内涝的区域主要有5个，分别分布永山路、平阳路，峦山东路、峦山西路和紫阳路等。易涝区域给城镇的居民生活和社会的经济发展带来了诸多危害。

县城智慧化改造不足。新型基础设施建设滞后，县城缺乏新型基础设施建设用地指标，缺乏新型基础设施建设专业技术人才，缺乏新型基础设施建设保障措施，智慧县城缺乏系统规划。为教育、医疗、应急、园区、环保、档案、人社和城市管理等领域全覆盖，预测到2025年底，需新增智慧平台2个以上。

小区基础设施缺失严重。县城现有老旧小区均为2000年前建造，均不同程度存在排水、电力通讯、绿化工程、交通标识、路灯照明等方面问题。同时，普遍存在养老、托育、停车、便民市场等严重影响居民生活质量的问题。2025年前需完成改造老旧小区个数159个，楼栋数723栋，户数8124户，建筑面积60.7961万平方米。

2. 公共服务能力仍需提升

医卫设施方面。医疗资源供给不足，县城120紧急医疗救援中心功能缺失，疾控中心能力有待提升，需新增县级医疗物资储备基地1000平方米。

教育设施方面。幼儿园数量不足，到2025年，需在县城规划区新建4所公办幼儿园和2所小区配套幼儿园，新增学位1920个。中小学布局有待优化，到2025年，河东新区需新增初中学位1200个。职业教育有待加强，到2025年，县城需新增中职学校学位600个。

养老托育设施方面。养老床位短缺，目前县城无专门养老机构和床位，预测至2025年，需新增养老床位600个。公立托育设施不足，预测至2025年，需新增托位600个。

文化体育设施方面。文化体育设施建设滞后，预测到2025年，需新增体育公园1处，占地面积20万平方米。

社会福利设施方面。儿童福利亟需完善。预测到2025年，县城内需建设2个盲教班、4个聋哑班、2个启智班共8个特殊教育教室，容纳108名残疾儿童入学。

3. 环境卫生设施亟需改善

生活垃圾处置能力较弱。县城现有垃圾无害化设施处置能力不足，到2025年，需对原双牌县生活垃圾填埋场进行封场处置，将原垃圾场存量垃圾和渗透液转运至垃圾焚烧发电厂处置，新建日压缩转运生活垃圾200吨的中型垃圾压缩转运站1个。县城垃圾分类设施不健全，预计到2025年，需建设垃圾分类投放、收集点1620处。

固体废物处置设施缺位。到2025年，需新增建筑垃圾、渣土消纳处置中心1处。

4. 产业平台设施有待完善

产业集聚能力不强。到2025年，需新建标准厂房30万 m^2 ，建设积善路、春风路、新科路、货运连接线及近期园区开发区域路网工程，提升园区基础配套能力。

县城商业配套有待升级。目前县城商业配套设施标准不高，到2025年，需对双牌县综合大市场和双牌城南农贸市场提质升级，建设农产品超市1处。旅游接待能力有待加强。县城作为双牌县旅游产业的“会客厅”，其旅游配套服务和辅助设施还不够完善。到2025年，县城需新增游客集散中心1处，完善双龙洞景区基础设施，打造双牌永水特色文化美食街区，让游客感觉到吃得放心、住得舒心、游得开心。

各项指标与全省“十四五”专项规划目标尚有一定的差距，具体情况见下表：

表1-5 双牌县县城城镇化建设相关目标要求达成情况一览表

类别	指标	2021年	2025年	差距
交通 运输	县内是否通高速	0	100%	100%
	城乡客运一体化覆盖率	0	≥85%	85%
	二级以上客运站数量（个）	1	≥1	0
	省级城乡道路客运一体化示范县	0	≥50%	50%
能源	县内是否通天然气	是	全覆盖	0
	220千伏电网县级覆盖率	0	全覆盖	0
生态 环境	集中式饮用水源地水质达标率	100%	≥95.8%	0
	城市餐饮油烟治理率	全覆盖	全覆盖	0
	城镇绿化覆盖率	36.02%	≥42%	5.98%
	县级城市黑臭水体消除率	100%	100%	0
	县城生活垃圾无害化处理率	≥97%	≥97%	0
	县城污水处理率	≥97%	≥97%	0
	县城节水型社会达标建设完成率	0	≥40%	40%
应急 管理	县级应急管理部门装备达标率	0	≥80%	80%
	县级综合性应急救援队伍建设（人数）	22	30-50	28
医疗	县城三级综合医院覆盖率	0	≥50%	50%
	县城建有二级甲等水平的县级中医医院	2	2	0
	县城“15分钟就医圈”建设覆盖率	100%	100%	0
	县级疾控中心标准化建设达标率	100%	100%	0
	每3万常住人口配备救护车1辆（县域按常住人口 人口的300%测算人口基数）	20台	24	4
	负压救护车占比率	15%	≥40%	25%
	县城二级以上医院传染病楼或独立病区建设 数量	0	1	1
	县城标准化妇幼保健机构建设数量	0	1	1
	县级妇幼保健机构二级标准达成率	100%	≥80%	0
	县级危重孕产妇救治中心和危重新生儿救治 中心建设	1	1	0
县级妇女儿童活动中心建设	1	1	0	

类别	指标	2021年	2025年	差距
教育	县级义务教育学校标准化建设达标率			
	县级标准化特殊教育学校建设			
	县级优质公办中职学校建设			
	大力发展现代农业职业教育，办好一批县级职教中心			
养老	社区养老服务设施人均用地面积标准（平方米）			
	县级失能照护服务机构建设			
	县级区域养老服务中心建设			
	县级医养结合功能特困人员供养服务机构建设			
	县级公立医院设置康复医学门诊			
社会福利	县市残疾人服务设施覆盖率			
	县级未成年人保护机构覆盖率			
	县级流浪乞讨人员救助设施或救助站覆盖率			
	县级行政区域公益性安葬（放）设施覆盖率			
	县级行政区域殡仪馆火化功能覆盖率			
文化体育	县级文明实践中心（所、站）建设覆盖率			
	县级全民健身活动中心或体育公园建设			
	县级农民体育健身工程和新建社区体育设施建设覆盖率			
	县级健身步道建设（公里）			
	县乡村三级全民健身设施网络建设			
	县域城市社区15分钟健身圈建设			
	未达到国家标准的县级公共图书馆、文化馆建设			

（三）发展形势

根据世界城镇化发展的普遍规律，双牌仍处于城镇化率30%—70%的快速发展时期，并与全省、全国城镇化水平均存在一定差距。城镇化对于经济社会发展意义重大，而过去传统的城镇化模式带来了一系列矛盾和问题。随着内外部环境和条件的深刻变化，城镇化必须进入质量与速度并重、以提升质量为主的转型发展新阶段。

1. 城镇化发展空间仍然较大双牌县整体城镇化率处于较低水平，而且城镇化快速发展的过程中，也出现了农业转移人口城镇化不彻底、土地城镇化高于人口城镇化、发展方式粗放、区域发展不协调等一系列问题，双牌的城镇化仍有较大的提升空间。

2. 城镇化引擎作用日益突出推动高质量发展的新型城镇化，将明显带动双牌县建筑业、基础设施建设、市政工程建设，加速提升对房地产、现代物流、设计规划、咨询服务、金融保险等第三产业的需求，同时，为养老产业、健康产业发展提供难得的发展机遇，从而有利于促进双牌县的产业结构转型升级。

3. 城镇化发展面临新的机遇党的二十大报告指出要着力推进城乡融合和区域协调发展，面向未来，中央已明确以推动城镇化高质量发展为主题，完善以城市群为主体形态、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局；其中，依托城市群和都市圈促进大中小城市协调发展，特别是抓好超大特大城市和县城这“一大一小”发展，已成为城镇空间格局优化调整的趋势。坚持新发展理念，加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，提高农业转移人口市民化质量，增强中心城市和城市群综合承载、资源优化配置能力，推进以县城为重要载体的

新型城镇化建设，促进大中小城市和小城镇协调发展，提升城市治理水平，推进城乡融合发展，为全面建成小康社会提供有力支撑。粤港澳大湾区建设、湘南湘西承接产业转移示范区建设、国家加大逆周期调节力度等重大政策机遇，也将为双牌在更大范围内配置生产要素和经济资源，完善城乡基础设施建设，更多更好地强化产业支撑，助推创新创业，扎实推进以人为核心的新型城镇化提供了重要机遇。

4. 城镇化转型面临严峻挑战

从外部环境看，转型升级成为国内发展新常态，增长动力从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，增长方式从规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长。从内部环境看，适合规模开发的土地资源减少，工业化、城镇化发展已挤占大量农林用地，人地矛盾锐化；能源消耗过大和生态环境破坏问题较为严重，传统高投入、高消耗、高排放的工业化城镇化发展模式难以为继；户籍人口与外来人口公共服务差距造成城市内部二元化，公共服务水平较低，城乡一体化发展机制尚不健全。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化“五化”发展不同步，农业根基不稳、城乡差距过大、产业结构不优等问题较为突出，一些深层次体制机制问题需引起高度重视。加快转变城镇化发展方式，走符合双牌实际、有双牌特色的新型城镇化道路势在必行。

二、工作思路

全面落实国家新型城镇化建设要求，充分释放新型城镇化蕴含的巨大潜力和机遇，明确新型城镇化发展的指导思想、县城定位和建设目标。

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持以人为核心，尊重县城发展规律，统筹全县生产、生活、生态、安全需要，要按照高质量要求，突出构建新发展格局，因地制宜补齐基础设施短板，强化人居环境等公用事业弱项，全面提升县城发展质量，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生活品质提升，为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

（二）县城定位

根据《湖南省主体功能区规划》，双牌县主体功能区定位为“国家级重点生态功能区”。重点生态功能区指以保持并提高生态产品供给能力的区域，是限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的生态区域，是保障国家生态安全的重要区域。



图2-1 湖南省开发强度分区规划图

依托双牌县战略定位，突出县城自身优势等要求，将双牌县城定位为：重点生态功能区县城。

根据双牌县域及县城人口规模，实事求是，不贪大求全，用足城市存量空间，减少盲目扩张，建设相对集中，空间紧凑，混合用地功能，集约节约的精明增长、绿色发展道路。依托县城生态本底，融合山水资源、城乡建设和旅游开发建设，实现山水景城一体化发展。

（三）建设目标

双牌县在十四五期间将立足自身地域特色，深度对接国家、省、市关于县城城镇化建设的思路任务和双牌县“十四五”规划纲要，深刻把握新发展阶段双牌县“十四五”县城城镇化发展的总体特征和趋势，以全面建成小康社会为基础，坚持“一县一策”，重视以人为核心的城镇化，突出城乡融合发展，加快县城补短板强弱项，推进公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套等设施提级扩能，增强综合承载能力和治理能力，着力构建“一城三区”城市空间结构，形成老城区、工业集中区、生态新区相互连接的城市格局，全面服务双牌县“两区两基地”（国家全域旅游示范区、国家碳汇经济先行区、全国森林康养基地、华中地区林工产业基地）战略目标。

到2025年，县城“一城三区”的城镇化格局基本形成，城市公共服务空间进一步拓宽，产业平台发展条件显著提高，县城开放度和经济外向度全方面升级，县城发展更智慧、更安全、更人性，地方特色文化元素更突出，县城美誉度、首位度有效提升，县城建成区扩展到10平方公里，人口规模达到8万人左右，常住人口城镇化率为51%左右。

表2-1 双牌县县城城镇化社会发展与公共服务主要指标

类别	指标	2022年	2025年	属性
康养 环境 质量	城区生活污水集中处理率(%)	95	100	约束性
	城区生活垃圾无害化处理率(%)	100	100	约束性
	城市空气质量优良天数比率(%)	93.2	100	约束性
医养 结合	人均预期寿命(岁)	78.12	78.8	预期性
	65岁以上老年人健康管理率(%)	≥60	≥70	预期性
	养老机构与医疗机构签约服务率(%)	-	100	预期性
	二级以上中医医院设置治未病科比例(%)	-	100	预期性
	65岁以上老年人家庭医生签约率(%)	80	85	预期性
	65岁以上老年人中医药健康管理服务率(%)	≥60	≥70	预期性
幼有 所育	每千常住人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.81	5.17	预期性
	孤儿和事实无人抚养儿童保障覆盖率	——	应保尽保	约束性
学有 所教	学前教育毛入园率	86.2%	92%	预期性
	九年义务教育巩固率	98%	98%	约束性
	高中阶段教育毛入学率	96.2%	96.5%	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.8	11.2	约束性
劳有 所得	参加各类补贴性职业技能培训人数(万人次)*	345	350	预期性
病有 所医	每千常住人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.9	3.2	预期性
	每千常住人口拥有注册护士数(人)	3.34	4	预期性
	基本医疗保险参保率	92.97%	98.56%	预期性
老有 所养	养老机构护理型床位占比	38%	≥55%	约束性
	新建城区、居住(小)区配套建设养老服务设施达标率	——	100%	约束性
	基本养老保险参保率	92.97%	98.56%	预期性
	养老服务床位总量(万张)	0.08	0.12	预期性
住有 所居	城镇户籍低保、低收入家庭申请公租房的保障率	——	应保尽保	约束性
	符合条件的农村低收入群体住房安全保障率	——	应保尽保	预期性
	城镇老旧小区改造(万个)*	0.0016	0.0106	预期性
弱有 所扶	困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴目标人群覆盖率	>95%	不低于居民上年度100%	约束性
	城乡低保标准年度增速	——	人均消费支出增速	预期性
	农村低保标准占城市低保标准比例	——	75%	预期性
文体 服务 保障	人均接受文化场馆服务次数	1.8487	3.26	预期性
	人均体育场地面积(平方米)	1.85	2.6	预期性
	每百户居民拥有社区综合服务设施面积(平方米)	41.7	44	预期性

展望2035年，基本建成经济强县、科教强县、开放强县、文化强县、生态强县、健康双牌，实现富饶美丽幸福新双牌美好愿景，基本实现社会主义现代化。县城经济更加发达、社会更加文明、文化更加繁荣、生态更加优美、生活普遍富裕，推动逐步实现共同富裕，成为县城高质量发展典范。

三、优化国土空间布局

(一) 县城范围划定

双牌县县城位于泷泊镇，建成区范围北至翠竹路，南至永岚路，西至零道高速，东至潇水，面积581.23公顷。根据双牌县县城人口规模变化情况及近十年城市建设用地供给情况，预测到2035年，县城规划四至范围北至青年路，南至城南路，西至零道高速，东至银花路，面积约1007公顷。

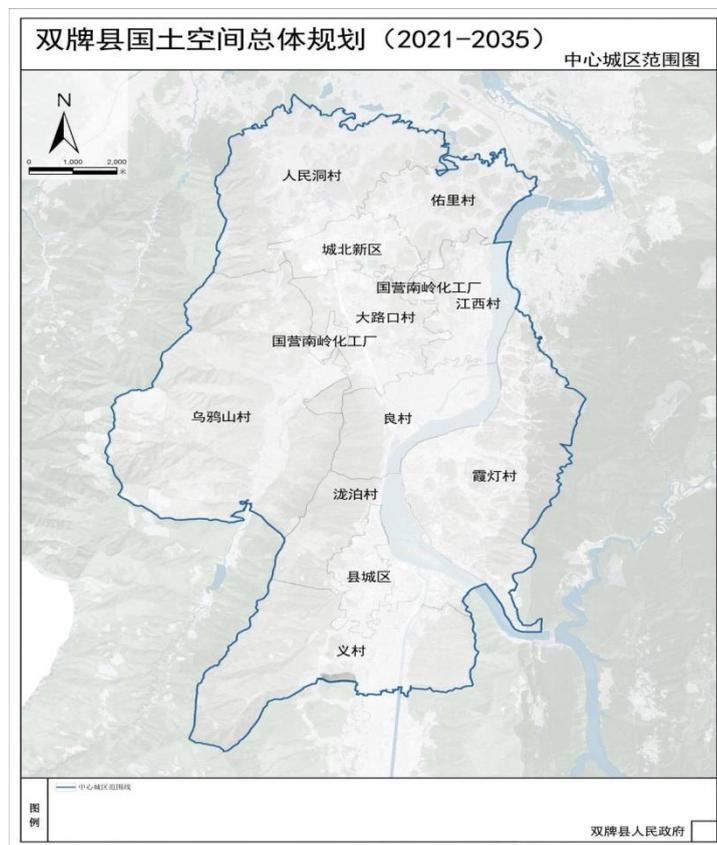


图3-1双牌县县城范围图

融合，形成全县国土空间开发保护“一张图”。通盘考虑产业发展、居民点分布、人居环境整治、基础设施和公共服务设施布局、生态保护和历史文化遗产等因素，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，有序统筹布局生产、生活、生态等功能空间。

（三）提升县城规模能级和辐射能力

优化县城规模结构和管辖范围，促进县城空间集约高效利用，提升城市运行效率。完善基础设施体系，加强建设用地支撑，提升县城空间功能与布局合理性，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，形成“显山露水、高低错落、疏密有致、视野开阔”的县城空间格局。沿潇水河打造县城两岸风光带，加快河东新城建设步伐，建成康养度假之城，推进河西老城功能完善，建成精美宜居之城，2025年，县城形成“一江、两岸、四季如景”格局。坚持“要素跟着项目走”，优化新增建设用地计划指标和城乡建设用地增减挂钩指标分配，保障县城城镇化补短板强弱项项目的合理用地需求。注重盘活存量建设用地和低效土地，优先用于县城城镇化补短板强弱项项目。

（四）推进以县城为重要载体的新型城镇化建设

依托区位条件、资源禀赋等优势，深入推进发展要素向县城集聚，强化县城主体，优化县城功能布局，大力推进县城建设。着力构建“一城三区”城市空间结构，形成老城区、工业集中区、生态新区相互连接的城市格局。

四、建设任务

（一）培育发展特色优势产业

1. 壮大优势特色产业加力加速文旅康养产业

坚持以旅游统筹经济社会发展，大力推进“旅游+”，以创建国家全域旅游示范区为抓手，着力打造“一城一带两圈”发展格局。坚持旅游统筹的思路不动摇，立足现有基础，紧扣“七来”行动（指游客进得来、旅客住下来、文物保下来、文艺演起来、政策惠起来、景区联起来、品牌响起来行动），咬定青山，大干快干，加速形成双牌旅游喷薄发展的良好态势。实施双牌县泅泊中心敬老院建设项目和双牌县养老服务机构护理能力改造提升工程，建设康养度假之城；推进河西老城功能完善，建成精美宜居之城，到2025年，县城形成“一江、两岸、四季如景”格局。通过在县城建设双牌县县城游客集散中心，提供票务、购物、休憩、演艺、展览、停车等服务功能，完善双龙洞景区基础设施，配套完善的吃、住、行、游、购、娱文旅业态，筑双牌城市会客厅、造双牌旅游集散中心，推动双牌文旅从“过境游”转向“过夜游”。

扶优做强农林精深加工产业。充分发挥竹木产业园的平台资源优势，完善竹木产业集聚区，支持阳明竹咏、有竹科技、永竹科技等竹木精深加工企业依靠技术创新和新产品研发继续做大做强，积极引进大型竹产业龙头企业，延伸产业链条，进一步开发家居商住类竹木产品。建立竹木产业工业设计中心，与高校、工艺美术机构、“双创”企业合作，发展竹木家具、智能家具、工艺品创意设计，研发延伸和衍生产品；竹类认证的“FSC”“CFCC”品牌，打造竹类产品品牌，扩大竹制品的市场影响力。扶持食用菌、虎爪姜、豆制品、竹笋、山苍籽等山区特色农产品精深加工产业发展，提高市场化程度，打造美食新品牌。

巩固壮大能源与新材料产业链。重点发展以水能、风能为核

心的清洁能源产业。引进战略投资者提升电力开发水平。电子信息新能源方面，推动永州昊利科技、麦克斯锂离子电池电芯产能和技术提升，引进下游配套产业，推进锂电池产业集群化建设。到2025年，新能源产业实现产值80亿元以上。

2. 提升产业平台功能提升园区基础服务能力

通过双牌县产业开发区“135”升级版及配套基础设施项目、双牌产业开发区基础设施建设项目，夯实园区内交通、水电、排污等基础设施硬件，推进园区内部交通循环，为降低企业成本和增强产业集聚力提供强有力支撑。

搭建返乡创业平台。通过双牌县农民工返乡创业试点项目，引导外出返乡务工人员就近就业或园区就业，大力宣传返乡创业优秀人才的先进事迹和创业经验，弘扬返乡成功人士创业精神，激励更多返乡成功人士创业就业。

3. 完善商贸流通网络

逐步完善县城物流体系，开展仓储、分拣、配送、装卸等一体化集配设施智能化升级，引导中小农户共同投资购建冷库、冷藏运输车等冷链物流基础设施。推广“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新模式，解决冷链物流“最后一公里”问题。

4. 促进消费设施提质升级

因地制宜推进县城农贸市场改造或迁建新建，合理扩大规模和服务半径，改善交易棚厅等经营条件。加快双牌县综合大市场升级改造、双牌城南农贸市场提质改造和双牌县农改超及市场提质改造项目，发挥商圈区域人口的辐射能力和吸附能力，拉动消费提档升级。通过双牌永水特色文化美食街区建设项目，培育消

费新业态，发展夜间经济，依托夜市街、美食街等资源，鼓励商旅、文娱等业态融合，打造特色街区。

5. 强化职业技能培训

积极开展职业技能培训。坚持需求导向，围绕市场急需紧缺职业开展家政、养老服务、托幼、保安、电商、汽修、电工、妇女手工等就业技能培训，围绕促进创业开展经营管理、品牌建设、市场拓展、风险防控等创业指导培训。充分利用国家加快职业教育发展的良好机遇，推进双牌职业教育产教融合教育基地项目建设，强化职业学校的继续教育与社会职业技能培训服务功能，开展多类型多形式多类型的职业技能培训，全面提升劳动者职业技能水平和就业创业能力。

（二）加快建设网络型基础设施

1. 畅通县城对外连接通道

畅通县城对外连接通道，推进县城市政道路与干线公路高效衔接。加快零道高速建设进度，全力做好双红快车道、打理公路提质改造项目工作，逐步实现与二广高速、零道高速的畅通联结，着力打造两纵两横“井”字形骨干路网，形成内联外通、紧密衔接的县域交通格局，不断提升县城的辐射力、吸引力和带动力。按二级客运站标准改造双牌汽车站，让市民出行更舒心。到2025年，县内100%通高速，城乡客运一体化覆盖率达到85%以上，建成1个以上二级以上客运站。

2. 提升水安全保障能力

遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，坚决守住水旱灾害防御和饮水安全底线，扎实推进水利基础设施建设、水生态治理保护和水利管理服务能力提升，夯实新

型城镇化水利基础。原址扩建双牌县毛家岭水厂，实施双牌城区供水改造提升工程，全面提升县城供水保障能力。推进城乡供水一体化，形成防洪、饮用水和河湖生态安全格局。实施双牌县县城排水防涝工程，搭建城区防洪除涝体系，提高城市的排涝能力；实施双牌县老城区雨污管网分流改造项目，完善污水管网系统建设，提升片区污水收集率。到2025年，县城集中式饮用水水源地水质达标率稳定在100%。

3. 夯实能源保供基础

开展电网升级改造。按照差异化的原则，着力消除网络节点“卡脖子”和重大网架结构隐患，实施双牌县城区10千伏线路提升工程，构建覆盖城区、安全可靠、智能互联的现代配电网。积极建设节能、低碳、环保型智能电网，提高电网的智能控制能力，建成用电环节综合智能化体系。

推进天然气管网建设。依托“气化湖南”项目，强化燃气基础设施建设，提高县城天然气覆盖面，加快天然气安装入户，实施双牌县应急储气设施建设项目，新建应急储气设施建设1座，天然气储气设施3LNG/CNG/万立方米。加大县城管道天然气覆盖水平，优化天然气利用结构，提高天然气综合利用水平。

到2025年，县城内实现天然气全覆盖，220千伏电网全覆盖。

（三）完善市政设施体系

1. 畅通市政道路微循环加强城市交通基础设施建设

实施双牌县河东新区路网建设项目，在河东新区新建市政道路8.67公里，路宽30米，车行道5.505万平方米，人行道2.202万平方米，非机动车道2.569万平方米，配套建设绿化带、雨污管网、通信管网、电力电缆管网、给水、燃气管网、路灯以及休闲

健身设施和适老化设施建设。优化街区路网结构。实施双牌县城城区道路提升工程，打通城区断头路3条，新建良村片区、城北、城南城市道路共计15公里。

大力推进公共停车场建设。实施双牌县城北公交综合站和双牌县公交首末站（城南停车场）两大工程，打造城南城北两大综合交通枢纽，让双牌县城发展更畅通。实施双牌城区公共停车场和公共停车位提质改造项目，改造公共停车场8个，改造公共停车位4000个，新建车用充电桩500个，缓解停车难、乱停车问题，为文明城市创建提供良好基础。

到2025年，对既有老旧小区实施配电网增容改造，新建住宅小区专属停车位按100%配建比例预留电动汽车充电桩安装条件，新建大型公共停车场充电设施配建比例不低于30%。

2. 推进城市更新稳步推进老旧小区改造

实施双牌县老旧小区改造项目，改造老旧小区个数159个，建筑面积60.7961万平方米，涉及楼栋数723栋，户数8124户，对小区内道路、雨污分流、供给水、供电、供气、供热、垃圾分类处理设施、公共厕所、园林绿化、照明、围墙等基础设施的更新改造，完善小区内配套养老抚幼、无障碍设施、邻里中心综合体、便民市场等服务设施；对小区内房屋公共区域修缮、建筑节能改造；有条件的居住建筑加装电梯等；对与小区关联的道路和公共交通、通信、供电、供排水、供气、供热停车库（场）、污水与垃圾处理等基础设施的改造提升。

整治市容秩序。实施双牌县城城区容貌改造工程，改造市政户外广告面积20000平方米，单立柱户外广告30座；人行道改造面积32000平方米及配套设施。健全灾害分类监测和分级预警制度。

完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，建立健全疫情信息共享机制健全突发公共卫生事件应对预案体系，提升防灾减灾能力。

到2025年，县城节水型社会达标建设完成率大于40%，县级应急管理部门装备达标率大于80%，县级综合性应急救援队伍建设（人数）达到50人左右。

3. 建设智慧县城推进“智慧双牌”运营中心建设

打造“智慧双牌”城市大脑运营中心驾驶舱，通过数据融合，聚焦“互联网”+政务、智慧教育、智慧医疗、智慧应急、智慧园区、智慧环保、智慧档案、智慧人社、工业互联网、全域旅游等其它行业智能应用，对城市的交通态势、公共安全、政务效率、资源环境、宏观经济、民生民意、应急储备、就业服务等状况实现实时的态势感知。

实施双牌县县城智慧化城市管理系统建设项目，建设智慧城管数字平台，利用智慧双牌网络对县城市容市貌、环境卫生、给排水、燃气管网、渣土运输、油烟排放实施智慧化数字化监控管理。

（四）强化公共服务供给

1. 优化医疗卫生设施

推进双牌县120紧急医疗救援中心项目建设，严格按照国家卫健委《院前医疗急救管理办法》要求，整合辖区内院前急救资源，设立独立建制的“县120紧急医疗救援中心”，由县卫健局直接管理，建立调度平台，配置完整的软、硬件设备，负责全县院前急救调度指挥、医疗急救资源组织协调与医疗急救体系管理，接受市“120”指挥中心的业务指导和总调度。同时完善社区、乡镇急救网点，建立健全各急救中心设备设施。

实施双牌县疾控中心能力提升项目，加强县疾控中心基础设施建设，完善设备配置，提升实验室检验检测能力。

推动双牌县医疗物资储备基地建设，建设智能化的仓储、调配、物流等系统，储备药品、疫苗、试剂盒和医疗防护用品等应急医疗物资及设备，配套建设中药材、中药饮片和中成药储备基地，满足特别重大突发公共卫生事件（I级）应急需要。

推动双牌蛇伤专科医院项目建设，通过临床教学、学术培训、中草药制剂加工，培养名科、名医，不断提高医疗服务能力与水平。

到2025年，县城三级综合医院覆盖率大于50%，县城建有二级甲等水平的县级中医医院2家，县城“15分钟就医圈”建设覆盖率达到100%，县级疾控中心标准化建设100%达标，实现每3万常住人口配备救护车1辆目标，负压救护车占比大于40%，县级妇幼保健机构二级标准达成率达到80%，建设1个县级危重孕产妇救治中心和危重新生儿救治中心，建设1个县级妇女儿童活动中心。

2. 提高办学教学能力优化学前教育布局

实施双牌县学前教育推进工程，在县城规划区新建4所公办幼儿园，开设52个班，容纳1560名幼儿入园；新建2所小区配套幼儿园，开设12个班，容纳360名幼儿入园。优化义务教育布局。实施双牌县紫京学校建设项目，在河东新区规划新建初中校区教学楼、综合楼、食堂、学生公寓楼，总建筑面积约22000平方米，改造运动场6000平方米，配套建设供配电系统、给排水系统、道路、绿化等配套工程，容纳1200名学生就读。

实施重大教育工程。实施双牌县义务教育阶段现代教育推进

工程，改扩建教学楼、功能用房、学校食堂、运动场等面积81490平方米；继续推进学校“四改三化”；添置教学图书、仪器设备等。

高中学校改革创新工程。实施双牌县普通高中改革提质工程，新建学校图书馆，改造教学楼、学生公寓、教师宿舍、实验楼、体艺馆、灯光篮球场等26500平方米；改造学校给排水系统、消防系统、电力系统等；校园文化建设；新建智慧校园管理系统；推进优质人才、优质资源引进及合作办学。

提升职业教育服务能力。实施双牌职业教育省级示范学校建设项目，新增中职学校学位600个。新建校舍面积9043m²，改造面积1620m²。新建运动场边坡支护工程，改造校园道路、活动广场、校园水系工程以及其他配套工程，添置设备设施等。

提升特殊教育发展水平。实施双牌县特殊教育随班就读建设工程，建设2个盲教班、4个聋哑班、2个启智班共8个特殊教育教室，容纳108名残疾儿童入学，推动双牌县特殊教育高质量发展。

加强师资队伍建设。实施双牌县教师发展中心项目建设，改造幼教、小学、初中、普高、职校5个培训中心，新建食堂、学员及培训教师宿舍、办公及其他配套用房等8000平方米；添置配套设施设备。努力打造一支政治合格、学识扎实、业务精湛、品德高尚的师资队伍。

到2025年，县级义务教育学校标准化建设达标率达到100%，建设1所县级标准化特殊教育学校，建设1所县级优质公办中职学校和1所县级农业职教中心。

3. 提升养老托育服务提升公办养老机构服务能力

大力发展康养服务业。实施双牌县区域性中心敬老院项目，

新增600个床位，其中护理床位480张。实施双牌县县级医养结合养老中心项目，利用双牌县中医院空地和双牌县人民医院空地，新建二所县级医养结合养老院，各建设床位300张，新增总床位600张；扩大普惠养老床位供给。

大力推动普惠性托育服务发展。实施双牌县婴幼儿托育中心项目建设，设置乳儿班、托小班、托大班共计600个托位。

到2025年，社区养老服务设施人均用地面积标准达到0.1平方米，建设2所县级区域养老服务中心，在县级公立医院设置康复医学门诊。

4. 建设社会福利设施实施双牌县救助管理站及未成年人保护设施建设项目

加强困境儿童保障，健全儿童收养体系，提升儿童福利设施和未成年人救助保护设施水平。

实施双牌县公墓区和殡仪馆配套设施建设项目，完善公益性殡葬服务，逐步实现居民基本殡葬服务优质均等化。

到2025年，县市残疾人服务设施覆盖率达到100%，县级未成年人保护机构覆盖率达到75%，县级行政区域公益性安葬（放）设施覆盖率达到100%，县级行政区域殡仪馆火化功能覆盖率达到100%。

5. 加大文体设施供给实施双牌文体综合公共服务大楼建设项目

建设综合服务大楼，包含自助公共图书馆、书法展览馆、美术展览馆、博物馆、音乐大厅等。在县城范围建立三个24小时自助图书馆。

建设双牌县体育公园，新增面积20万平方米，规划建设7人

制足球场、标准篮球场，乒乓球、网球场、游泳馆、多功能运动场、健身广场、滑梯、秋千、健身步道和运动场馆等设施，健全全县全民健身公共服务体系，提高人民健康水平和生活质量。

实施双牌县花千谷景区飞鸡岭至黄洋界登山步道建设项目，新增登山步道21.8公里，并配套建设安全、休憩和标识牌等设施，打造绿色环保全民健身新载体。

到2025年，建设1个县级全民健身活动中心或体育公园，县级农民体育健身工程和新建社区体育设施建设覆盖率达到100%，县级健身步道建设达到100公里，县域城市社区15分钟健身圈建设覆盖率达到100%。

6. 强化住房保障建设加大保障性住房建设力度

推进住房保障制度持续健康发展。实施双牌县君临滨江保障性租赁住房建设项目，新增保障性租赁住房110套。到2025年，城镇常住人口保障性住房覆盖率达到25%以上。

（五）加强历史文化和生态保护

1. 打造蓝绿生态空间坚持绿色发展

把生态文明建设融入新型城镇化建设全过程，持续改善生态环境，不断增强可持续发展能力，打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽双牌。实施双牌县城区水岸、坡岸绿化工程，对永水路、潇水路、断桥以南、河东沿江风光带、主城区入口西侧开展水岸、坡岸绿化建设（绿化漫步道、林荫路、裸露坡岸绿化补植）。

推进湖南省永州市湘江东源（潇水）双牌县河道治理工程（沙背甸至平福头右岸段），提质改造河道12.57km，下河踏步40处，排水涵管5处。

实施双牌县永水河综合治理工程，新建护岸5.64km，配套建设其他附属设施。

实施双牌县城区油烟治理项目，城区210家餐饮店油烟设施净化升级改造。

到2025年，城市餐饮油烟治理全覆盖，城镇绿化覆盖率达到40%。

2. 倡导低碳生产生活

实施双牌县建筑垃圾、渣土消纳处置中心建设项目，建设双牌县渣土消纳场、建筑垃圾回收利用处置中心，配套建设车辆冲洗平台、进场道路，购置新型环保渣土运输车辆等设施。

3. 完善垃圾污水处置体系

实施双牌县垃圾分类收转运一体化设施建设项目，在现有环卫收集、处理设施的基础上进行改造，建设垃圾分类投放、收集点1620处，添置大型分类转运车辆39台、小型电动转运保洁车240台，对13座垃圾中转站进行绿化、干湿分类、增设除臭设施等改造。实施双牌老城区污水管网提升工程，对紫金路、阳明路、永水路、潇水路等10.8千米污水管网进行升级改造。实施双牌县河东污水处理厂及配套管网建设工程，新建设计规模近期为3000m³/d，远期为6000m³/d的污水处理厂一座，新建配套管网约12.88km。

到2025年，县级城市黑臭水体消除率达到100%，县城生活垃圾无害化处理率达到97%，县城污水处理率达到97%。

4. 保护传承湖湘文化

深挖双牌湖湘历史文化内核，保护和弘扬优秀传统文化、民族、民俗文化，在保护中传承，在传承中发展。实施双牌花鼓剧院改

造工程，对老旧失修的剧院进行内部外部装饰翻新；更新剧院的基础功能，更新旧座椅、增加观众座位，更新相关老旧舞台等老旧设备（含灯光、音响、控制台、电脑）、应急设备等；新建公共厕所、演员化妆间、更衣室、演员储物室、杂物间、消防池等。

实施历史文物保护单位“双牌断桥”建设项目，在周围雕塑群落打造60年代工匠群像，扮靓“双牌断桥”，增加其文化底蕴。

（六）提高县城辐射带动乡村能力

1. 推进农业转移人口市民化

贯彻落实新发展理念，推进农业转移人口和未落户常住人口享有城镇基本公共服务，按照保障基本、循序渐进的原则，健全县城基本公共服务体系。运用信息化手段建设便捷高效的公共服务平台，加快养老保险全国统筹进度，完善基本医疗保险跨省异地就医医疗费用直接结算制度，做好社会保险关系转移接续，方便人口流动。增加学位供给，健全以居住证为主要依据的随迁子女入学入园政策，使其在县城享有普惠性学前教育。以解决新居民住房问题为主要出发点，完善住房保障体系。

2. 促进县乡村基础设施和公共服务统筹衔接

推进县城公共服务向乡村覆盖。推动优质医疗资源下沉，积极推进县级医院与乡镇卫生院建立紧密型县域医疗卫生共同体，完善分级诊疗体系，推广远程医疗，提升基层医疗机构规范化管理和服务能力。到2025年，实现县级卫生镇全覆盖，规范化村卫生室达到100%。着力推进“城乡结对共同体”“教育集团化”校长及教师的交流，切实发挥优秀校长和骨干教师的示范、辐射和引领作用，实现资源共享、优势互补，推动形成“管理互动、教学一体、师资共建、县域互动”的教育均衡发展机制。

推进双牌县城乡公交一体化建设项目，建设公交首末站、充电桩，升级改造城市公交场站、乡镇综合运输服务站，优化城市和城乡公交中途停靠站，调整城市公交、城镇公交、镇镇/镇村支线。

3. 推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果。继续按照“四个不摘”要求，加强防返贫致贫动态监测和帮扶，确保不出现规模性返贫致贫。进一步抓牢防返贫动态监测和帮扶“两个环节”，加强信息系统数据分析和监测，全面落实“一对一”结对帮扶责任，确保早日消除风险。进一步抓住产业和就业“两个关键”，重点支持扶贫产业“补短板”，强化龙头带动，促进产业提档升级；拓宽就业渠道，促进脱贫劳动力就地就近就业。进一步抓实项目资金监督管理和易地搬迁后续扶持“两个重点”，摸清扶贫项目资产底数，完成资产确权和绩效评估，确保持续发挥效益；完善后续扶持政策体系，分类落实帮扶措施，着力强化集中安置点就业产业帮扶，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

有效衔接乡村振兴。全面落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求。统筹县城和县域城镇、村庄规划建设，科学布局乡村生产、生活、生态空间，保护传统村落和乡村风貌，持续改善农村人居环境，建立城乡融合发展体制机制，基本实现城乡基本公共服务均衡发展。重点实施双牌县城乡生活垃圾综合治理项目，实现城乡生活垃圾设施全覆盖、共建共享。

五、强化项目支撑

（一）建立县城城镇化项目库

立足双牌县实际县情和发展需要，在综合考虑县城地域特征、产业特色、人口规模、发展潜力和县级财力等因素的基础上，围绕特色产业发展、网络型基础设施、市政配套设施、公共服务、历史文化和生态保护、城乡发展等六大领域，全面梳理双牌县产业配套设施、市政公用设施、公共服务设施、环境保护设施等方面的短板弱项，因地制宜建立双牌县城镇化建设重点项目库。

本次双牌县城镇化建设周期为2023年-2025年，共谋划项目60个，其中，产业发展项目10个、网络型基础设施项目5个、市政设施项目15个、公共服务项目22个、历史文化和生态保护项目5个、城乡发展项目3个，总投资52.73亿元。详见附表1。

（二）明确年度投资计划

表5-1 年度投资计划表

序号	项目类型	数量 (个)	总投资 (亿元)	分年度投资计划(亿元)		
				2023	2024	2025
1	产业发展	10	14.80	4.83	5.42	4.55
2	网络型基础设施	5	1.99	0.88	0.55	0.56
3	市政设施	15	16.01	5.21	5.4	5.4
4	公共服务	22	12.80	3.23	5.27	4.3
5	历史文化和生态保护	5	3.33	0.9	1.63	0.8
6	城乡发展	3	3.80	1.4	1.5	0.9
合计		60	52.73	16.45	19.77	16.51

六、加强要素保障

城镇化是一项复杂的系统工程，为确保各项工作顺利开展，需要从资金、用地以及其他要素等方面提供有力保障。

（一）多渠道筹措资金积极争取中央预算内资金

充分发挥中央预算内投资引导作用，加大中央预算内资金争取力度。加强政策研究，紧紧围绕专项债券支持的十大领域，抢抓机遇，做好坐实新谋划项目前期工作，增大项目过审落地的可能性，积极争取政府专项债券资金。进一步盘活国有存量优质资产，加快处置闲置低效国有资产资源。规范推广政府和社会资本合作模式（PPP），推动符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。加大招商引资力度，鼓励和引导社会资本参与城镇化建设，强化政金企对接，争取金融机构持续支持城镇化重大项目建设，逐步形成财政优先保障、金融和社会资本参与的多元化投入格局，为城镇提供坚实的资金保障。根据双牌县2020-2022年近三年土地出让金、盘活存量资产、申请中央及省预算内资金、申请专项债券资金及转移支付资金情况，预测2023-2025年，双牌县土地出让金、盘活存量资产、中央及省预算内资金、专项债券资金及转移支付资金总计94.66亿元，方案实施三年，项目资金基本有保障。

表6-1 双牌县近三年资金清单

项目	2020年	2021年	2022年
土地出让金（万元）	70433	102000	77607.26
盘活财政存量资金 （万元）	9464.57	13961.71	14193.88
新增专项债券资金 （万元）	25800	35400	38900
预算内资金（万元）	11242	12022	13784
转移支付（万元）	130723	118965	132210
合计	247662.57	282348.71	276695.14

6-2 预计未来三年双牌县资金清单

项目	2023年	2024年	2025年
土地出让金（万元）	70000	75000	80000
盘活财政存量资金 （万元）	10000	12000	15000
新增专项债券资金 （万元）	13800	14000	14600
预算内资金（万元）	68179	73530	78680
转移支付（万元）	136200	141100	144600
合计	298179	315630	332880

（二）做好建设用地保障

坚持“要素跟着项目走”，优化新增建设用地计划指标和城乡建设用地增减挂钩指标分配，优先保障县城城镇化项目合理用地需求。全力消化处置批而未供土地，支持发展用地需求。在符合国土空间规划和用途管制前提下，通过盘活商业用房、工业厂房、企业库房、物流设施等资源为企业提供低成本的办公场所。对新产业、新业态以及物流、仓储、养老、垃圾处理、幼儿园等建设项目用地，运用差别化供地政策予以支持。加快推进工业用地先租后让、租让结合的土地工业方式。本次双牌县县城新型城镇化实施方案中涉及项目60个，需新增建设用地约120公顷左右，根据双牌县近十年城镇建设用地情况，年平均城镇建设用地供应总量为51.72公顷，按此标准，基本能满足双牌县县城新型城镇化2023-2025年实施期间项目建设用地需求。

表6-3 双牌县近十年城镇建设用地供应情况

年份	供应总量（公顷）
2012	259.7525
2013	27.7112
2014	18.7118
2015	29.9627
2016	0.9401
2017	18.5016
2018	66.3575
2019	15.7514
2020	55.95
2021	23.5483
年均供应量	51.72

（三）强化其他要素保障

推动先进制造业高质量发展，充分发挥行业商会和协会的作用，在行业内部实现资源的横向整合，实现技术、市场、资本、分工、产品、品牌的优势互补；在产业链上推动上、中、下游企业实现纵向大合并，形成合力效应，打造产业集群。发挥中小企业创新主体作用，提升创新能力，促进“产学研”对接和创新成果转化。打好“人才引进”和“人才关怀”这两张牌，在引才、育才、用才、留才政策机制上大胆探索，让优秀的青年和人才能够到双牌来，为双牌的城镇建功立业。

七、组织实施

（一）加强组织领导

成立“县城城镇化建设专项工作领导小组”，领导小组办公室设在县发改局，由县长牵头担任顾问，常务副县长任组长，发改局、住建局、产业开发区管委会、卫生健康局、教育局、民政局、文旅广体局、城管局等各科局一把手任小组成员，定期研究

县城城镇化建设的重大事项和部署重点工作，每月调度目标任务和年度建设计划进展情况，负责研究、协调解决县城城镇化建设过程中各类问题和困难，提出县城城镇化建设方针政策，督促检查县城城镇化建设政策的贯彻落实。

（二）建立工作机制

完善工作落实机制，由发改局局长牵头担任领导小组办公室主任，相关科局局长担任副主任。按制定的工作实施方案，将目标任务、年度计划分解到各部门，签订三年工作责任状，分阶段进行考核，考核结果纳入相关部门年度目标管理和绩效考核，作为相关奖惩的依据。同时，在县政务服务中心设立县城城镇化建设项目综合窗口，集中发改、自然资源规划、住建等部门的审批服务人员，充分发挥综合服务窗口受理、分办、协调、反馈和监督的职能，提速优化项目审批（核准、备案）、用地、环评、施工许可、整体拆迁等前期工作，实行从项目立项到竣工备案的全生命周期服务，实现“一窗受理、一网通办”，根据县城城镇化建设项目的特点和考核指标体系，构建包括自动检测、第三方检测、项目评估等在内的县城城镇化项目后期绩效评价机制。

（三）强化督促检查

加强对县城城镇化建设实施全过程管理，适时开展方案实施情况动态监测与总结评估。每周对各部门负责的建设任务进行一次全面督促检查，准确掌握县城城镇化建设在各个时期运行状态，正确研判形势，客观分析问题，认真查找不足，搞好预警监测。每月组织召开建设任务分析专题会议，研究重点任务出现的一些问题，对薄弱环节进行分析，提出问题并制定整改措施，切实推动各项目标任务落地见效。

附表1 双牌县县城城镇化建设项目库

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止时间	分年度建设计划			总投资	责任单位
					2023	2024	2025		
	合计				16.45	19.77	16.51	52.73	
一、产业发展					4.83	5.42	4.55	14.80	
1	双牌县产业开发区“135”升级版及配套基础设施项目	新建	新建标准厂房30万m ² ，配套建设路网、供水供电、排污、消防等设施。	2023-2025	3.00	3.00	3.00	9.00	双牌产业开发区管委会
2	双牌产业开发区基础设施建设项目	新建	1、建设积善路、春风路、新科路、货运连接线及近期园区开发区域路网工程。2、建设园区供排水工程(含完成区域内给水、排水、排污等管网的检测、修复、疏通及改扩建等工程)和供电工程(含新建220KV的变电站一座及提质园区供电线路)	2023-2025	1.00	1.00	0.00	2.00	双牌产业开发区管委会
3	双牌县农民工返乡创业试点	新建	双牌县农民工返乡创业试点建设厂房1500平方米、配套设施及室外附属工程。	2023	0.45	0.00	0.00	0.45	双牌产业开发区管委会
4	双牌县综合大市场升级改造	改造	对综合大市场地面、场内排水系统改造、摊位改造、亮化工程、钢架加固、隔热层进行改造，新建标准化快速农残检测室、无障碍公厕；对安防设施、顶棚彩钢瓦进行更换；对市场顶楼违建物进行拆除；设立市场入口隔离墩等。	2023	0.15	0.00	0.00	0.15	双牌县科工信局
5	双牌城南农贸市场提质改造	新建	对现有城南市场改造，建设大型商超，建立2500平方米的大型商超、配备冷库、游乐场，方便周边群众生活，优化县区环境。	2023-2025	0.00	0.12	0.00	0.12	双牌县科工信局
6	双牌县农改超及市场提质改造项目	新建	总用地面积约5000m ² ，建设二层农产品超市，屋顶设停车场，总建筑面积约10000m ² 。	2024-2025	0.00	0.50	0.50	1.00	双牌洮兴集团

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止时间	分年度建设计划			总投资	责任单位
					2023	2024	2025		
7	双牌职业教育产教融合教育基地建设	改扩建	1. 建设智能控制制造专业实验室，5000平方米产教整合中心。2. 新建现代农艺技术专业实训基地。	2024-2025	0.00	0.20	0.30	0.50	双牌县教育局
8	双牌县双龙洞景区基础设施项目	续建	开发白龙洞等景观景物，延伸登山游步道，新建旅游厕所和停车场	2023-2025	0.10	0.20	0.20	0.50	双牌县文化旅游广电体育局
9	双牌永水特色文化美食街区建设	新建	完成原公厕和垃圾转运站及其它建筑拆除工作，建设旅游厕所，建设特色文化美食街区。	2023-2025	0.05	0.20	0.15	0.40	双牌县城市管理和综合执法局
10	双牌县县城游客集散中心建设	新建	建设游客集散中心，包括游客服务大楼、停车场、旅游厕所等设施，涵盖票务、购物、休憩、演艺、展览、培训、会议、办公、停车等服务功能。	2023-2025	0.08	0.20	0.40	0.68	双牌县文化旅游广电体育局
二、网络型基础设施					0.88	0.55	0.56	1.99	
1	双牌县汽车站提质改造	新建	按二级客运站标准改造双牌汽车老站	2023	0.06	0.00	0.00	0.06	双牌县交通运输局
2	双牌县城北公交综合站	新建	规划用地面积21333平方米（32亩），规划沿城北汽车站和火车站广场南、北方向设置两个出入口，设置中巴车（公交车）停车位60个、95个物流车辆停车位，拟配套建设汽车美容及修理用房、充电仓库及配电房、司机休息室、垃圾站等相关配套设施，建筑面积约为657.58平方米。	2023	0.12	0.00	0.00	0.12	双牌洄兴集团
3	双牌县公交首末站（城南停车场）	新建	规划用地面积20021平方米（30亩），规划沿永岚路和紫金南路设置两个出入口，设置中巴车（公交车）停车位57个、大货车停车位91个，拟配套建设汽车美容及修理用房、充电仓库及配电房、司机休息室、垃圾站等相关配套设施，建筑面积约为778.32平方米。	2023	0.15	0.00	0.00	0.15	双牌洄兴集团

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止时间	分年度建设计划			总投资	责任单位
					2023	2024	2025		
4	双牌县县城排水防涝工程	新建	主要对县城永山路、平阳路，峦山东路和峦山西路，紫阳路等道路的排水防涝设施进行改造，新建雨水管网8830m，排水管道渠疏浚4300m，检查井维护修复361座，新增检查井158座，排水支渠改造4300m，新增应急抢险移动泵车4辆，吸污车4辆，并完善数字化综合信息管理平台。	2023-2025	0.50	0.50	0.50	1.50	双牌县住建局
5	双牌县城区10千伏线路提升工程	新建	新建架空线路34.4千米，电缆2.06千米，改造架空线路8.34千米。	2023-2025	0.05	0.05	0.06	0.16	供电双牌分公司
三、市政设施					5.21	5.40	5.40	16.01	
1	双牌县河东新区路网建设项目	新建	新建市政道路8.67公里，路宽30米，车行道5.505万平方米，人行道2.202万平方米，非机动车道2.569万平方米，配套建设绿化带、雨污管网、通信管网、电力电缆管网、给水、燃气管网、路灯以及休闲娱乐健身设施和适老化设施建设。	2023-2025	0.50	0.50	0.50	1.50	双牌县住建局
2	双牌县城区道路提升工程	新建	打通断头路3条，新建良村片区、城北、城南城市道路共计15公里。	2023-2025	0.50	1.00	1.00	2.50	双牌县住建局
3	双牌县老旧小区改造项目	续建	改造老旧小区个数159个，楼栋数723栋，户数8124户，建筑面积60.7961万平方米，包括小区内道路、雨污分流、供给水、供电、供气、供热、垃圾分类处理设施、公共厕所、园林绿化、照明、围墙等基础设施的更新改造，小区内配套养老抚幼、无障碍设施、邻里中心综合体、便民市场等服务设施的建设、改造；小区内房屋公共区域修缮、建筑节能改造；有条件的居住建筑加装电梯等；与小区关联的道路和公共交通、通信、供电、供排水、供气、供热停车库（场）、污水与垃圾处理等基础设施的改造提升。	2023-2025	1.96	1.50	1.50	4.96	双牌县住建局

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止时间	分年度建设计划			总投资	责任单位
					2023	2024	2025		
4	双牌县县城智慧化城市管理系统建设项目	新建	建设智慧城管数字平台,利用智慧双牌网络对我县市容市貌、环境卫生、给排水、燃气管网、渣土运输、油烟排放实施智慧化数字化监控管理。	2023-2025	0.15	0.05	0.10	0.30	双牌县城管执法局
5	双牌县君临滨江保障性租赁住房建设项目	改建	君临滨江10号楼改建保障性租赁住房110套,建筑面积7100平方米。	2024		0.10		0.10	双牌县住房保障中心
6	双牌县老城区雨污管网分流改造项目		主要对老城区老化、堵塞、未进行雨污分流的管道进行疏通、改造、分流,新增雨污管道42000m,管渠疏浚18000m,检查井维护修复861座,新增检查井558座等	2023-2025	0.50	0.50	0.60	1.60	双牌住建局
7	双牌县应急储气设施建设项目	新建	新建应急储气设施建设1座;天然气储气设施3LNG/CNG/万立方米	2024-2025	0.00	0.10	0.10	0.20	双牌县城管执法局
8	双牌县城区容貌改造工程	改造	改造市政户外广告面积20000平方米,单立柱户外广告30座;人行道改造面积32000平方米及配套设施。	2023-2024	0.20	0.10	0.00	0.30	双牌县城管执法局
9	双牌老城区污水管网提升工程	新建	对紫金路、阳明路、永水路、潇水路等10.8千米污水管网进行升级改造。	2023-2025	0.40	0.35	0.40	1.15	双牌县城管执法局
10	双牌县河东污水处理厂及配套管网建设工程项目	新建	新建设计规模近期为3000m ³ /d,远期为6000m ³ /d的污水处理厂一座,新建配套管网约12.88km。	2023-2024	0.30	0.12		0.42	双牌县城管执法局
11	双牌县城区油烟治理项目	新建	城区210家餐饮店油烟设施净化升级改造	2023	0.10	0.00	0.00	0.10	双牌县城管执法局

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止时间	分年度建设计划			总投资	责任单位	
					2023	2024	2025			
12	“智慧双牌”运营中心建设	新建	打造“智慧双牌”城市大脑运营中心驾驶舱，通过数据融合，聚焦“互联网”+政务、智慧教育、智慧医疗、智慧应急、智慧园区、智慧环保、智慧档案、智慧人社、工业互联网、全域旅游等其它行业智能应用，对城市的交通态势、公共安全、政务效率、资源环境、宏观经济、民生民意、应急储备、就业服务等状况实现实时的态势感知。	2024-2025		0.10	0.20	0.30	双牌县政务中心	
13	双牌县建筑垃圾、渣土消纳处置中心建设项目	新建	建设双牌县渣土消纳场、建筑垃圾回收利用处置中心，配套建设车辆冲洗平台、进场道路，购置新型环保渣土运输车辆等设施。	2023-2025	0.15	0.18	0.15	0.48	双牌县城管执法局	
14	双牌城区供水改造提升工程	新建	改造紫金路DN300供水管，升级至DN500—600压力管，全线2.6公里；日月星河湾、熙和家园、君临滨江、宇纳101，6个泵站设施设备改造建设	2023-2024	0.35	0.30	0.25	0.90	双牌县城管执法局	
15	双牌县垃圾分类收转运一体化设施建设项目	改扩建	在现有环卫收集、处理设施的基础上进行改造，建设垃圾分类投放、收集点1620处，添置大型分类转运车辆39台、小型电动转运保洁车240台，对13座垃圾中转站进行绿化、干湿分类、增设除臭设施等改造。	2023-2025	0.10	0.50	0.60	1.20	双牌县城管执法局	
四、公共服务						3.23	5.27	4.30	12.80	
1	双牌县县120紧急医疗救援中心项目	新建	严格按照国家卫健委《院前医疗急救管理办法》要求，整合辖区内院前急救资源，设立独立建制的“县120紧急医疗救援中心”，由县卫健局直接管理，建立调度平台，配置完整的软、硬件设备，负责本县院前急救调度指挥、医疗急救资源组织协调与医疗急救体系管理，接受市“120”指挥中心的业务指导和总调度。同时完善社区、乡镇急救网点，建立健全各急救中心设备设施。	2023	0.20	0.00	0.00	0.20	卫健局	

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止时间	分年度建设计划			总投资	责任单位
					2023	2024	2025		
2	双牌县疾控中心能力提升项目	新建	按国家对疫情防控的要求，建设县疾控中心能力提升项目。加强县疾控中心基础设施建设，完善设备配置，提升实验室检验检测能力。	2025	0.00	0.00	0.20	0.20	卫健局
3	双牌县医疗物资储备基地	改造	建设县级医疗物资储备基地1000平方米，配套建设智能化的仓储、调配、物流等系统，储备药品、疫苗、试剂盒和医疗防护用品等应急医疗物资及设备，配套建设中药材、中药饮片和中成药储备基地，可满足特别重大突发公共卫生事件（I级）应急需要。	2024-2025	0.00	0.30	0.40	0.70	卫健局
4	双牌蛇伤专科医院建设项目	新建	建设蛇伤救治、科普基地2万平方米，建筑面积8000平方米，包含：200张病床、科研实验室一个、中药科普基地一个（200亩）、临床教学、学术培训、中草药制剂加工、配套设备、基础设施等。	2023-2024	0.40	0.40	0.00	0.80	中医医院
5	双牌县学前教育推进工程	改扩建	1.在县城规划区新建4所公办幼儿园，开设52个班，容纳1560名幼儿入园；2.新建2所小区配套幼儿园，开设12个班，容纳360名幼儿入园。	2023-2025	0.50	0.80	0.10	1.40	双牌县教育局
6	双牌县紫京学校建设项目	新建	在河东新区统筹规划新建初中校区教学楼、综合楼、食堂、学生公寓楼，总建筑面积约22000平方米，改造运动场6000平方米，配套建设供电系统、给排水系统、道路、绿化以及设施设备配置等。容纳1200名学生就读。	2025			0.45	0.45	双牌县教育局
7	双牌县义务教育阶段现代教育推进工程	改扩建	改扩建教学楼、功能用房、学校食堂、运动场等面积81490平方米；2.继续推进学校“四改三化”；3.添置教学图书、仪器设备等。	2023-2025	0.30	0.30	0.20	0.80	双牌县教育局

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止时间	分年度建设计划			总投资	责任单位
					2023	2024	2025		
8	双牌县普通高中改革提质工程	改扩建	1.新建学校图书馆；2.改造教学楼、学生公寓、教师宿舍、实验楼、体艺馆、灯光篮球场等26500平方米；3.改造学校给排水系统、消防系统、电力系统等；3.校园文化建设；4.新建智慧校园管理系统；5.优质人才、优质资源引进及合作办学。	2023-2024	0.30	0.30	0.00	0.60	双牌县教育局
9	双牌职业教育省级示范学校建设	改扩建	新增中职学校学位600个。新建校舍面积9043m ² ，改造面积1620m ² 。新建运动场边坡支护工程，改造校园道路、活动广场、校园水系工程以及其他配套工程，添置设备设施等。其中新建家政养老实训楼2500m ² ，学生食堂3225m ² ，体育馆2238m ² ，新建运动场边坡支护39个抗滑桩1280方等，图书馆改扩建2700m ² ，其中新建1080m ² ，改造校园道路、活动广场9800m ² 以及其他配套工程，添置设施设备。	2024-2025	0.00	0.20	0.34	0.54	双牌县教育局
10	双牌县教师发展中心建设	新建	1.改造幼教、小学、初中、普高、职校5个培训中心。新建食堂、学员及培训教师宿舍、办公及其他配套用房等8000平方米；2.配套设施设备添置等。	2024-2025	0.00	0.20	0.30	0.50	双牌县教育局
11	双牌县特殊教育随班就读建设工程	改扩建	建设2个盲教班、4个聋哑班、2个启智班共8个特殊教育教室，可容纳108名残疾儿童入学。总建筑面积3726平方米，配套建设运动场地；添置特教设备。	2025	0.00	0.00	0.35	0.35	双牌县教育局
12	双牌县婴幼儿托育中心	新建	项目总建筑面积为3600平方米，设置乳儿班、托小班、托大班共计600个托位，配套建设给排水、供配电、围墙等其他辅助设施。	2023	0.20		0.00	0.20	双牌县卫健局
13	双牌县区域性中心敬老院	新建	新增600个床位，其中护理床位480张，总建筑面积30010m ² 。	2023-2024	0.80	0.40	0.00	1.20	双牌县民政局

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止时间	分年度建设计划			总投资	责任单位
					2023	2024	2025		
14	双牌县县级医养结合养老中心	新建	利用县中医院空地以及县人民医院空地，新建二所县级医养结合养老院，各建设床位300张，新增总床位600张；各规划建筑面积14400m ² ，规划总建筑面积28800m ² 。	2023-2025	0.20	0.40	0.58	1.18	双牌县民政局、 双牌县卫健局
15	双牌县救助管理站及未成年人保护设施建设	新建	本项目拟新建一栋未成年人保护服务中心大楼，总建筑面积为1500m ² ，共设床位60张。配套建设给排水、消防、照明和绿化等辅助设施。	2024		0.12		0.12	双牌县民政局
16	双牌县公墓区和殡仪馆配套设施建设	新建	1、新开发墓地60亩，新建墓穴1.5万个。2、新建公墓区、殡仪馆的进场道路建设，改建墓区内的原县林道，实行殡仪区封闭式管理。3、完善殡仪区的慈孝广场、门头等基础设施建设。	2023-2024		0.20	0.30	0.50	双牌县民政局
17	双牌城区公共停车场和公共停车位提质改造项目	改建	改造公共停车场8个，改造公共停车位4000个，新建车用充电桩500个及建设配套设施	2023	0.20			0.20	双牌县城管执法局
18	双牌县体育公园项目	新建	项目占地面积20万平方米，规划建设7人制足球场、标准篮球场，乒乓球、网球场、游泳馆、多功能运动场、健身广场、滑梯、秋千、健身步道和运动场馆等设施。	2024-2025	0.00	0.80	0.80	1.60	双牌县文化旅游 广电体育局
19	双牌县花千谷景区飞鸡岭至黄洋界登山步道建设项目	新建	项目拟建设宽1.8米登山步道21.8公里，并配套建设安全、休憩和标识牌等设施。	2023-2024	0.10	0.12		0.22	双牌县文旅广体局
20	双牌文体综合公共服务大楼	新建	综合服务大楼、包含自助公共图书馆、书法展览馆、美术展览馆、博物馆、音乐大厅等。在县城范围建立三个24小时自助图书馆。	2024-2025		0.60	0.20	0.80	双牌县文旅广体局
21	双牌县澧泊中心敬老院建设项目	新建	新建建筑面积8000平方米，新增床位200张，其中护理床位150张。	2023-2025	0.02	0.08	0.06	0.16	双牌县民政局

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止时间	分年度建设计划			总投资	责任单位
					2023	2024	2025		
22	双牌县养老服务机构护理能力改造提升工程	新建	现有160张普通床位，改造为77张护理床位；增加活着自动报警系统，自动喷水系统等消防措施；增设心电图机、抢救床、无菌柜等养老服务辅助措施	2023-2025	0.01	0.05	0.02	0.08	双牌县民政局
五、加强历史文化和生态保护					0.90	1.63	0.80	3.33	
1	历史文物保护遗产“双牌断桥”建设		在周围雕塑群落打造60年代工匠群像，扮靓“双牌断桥”，增加其文化底蕴。	2025			0.30	0.30	双牌县住建局
2	双牌县城区水岸、坡岸绿化工程	新建	对永水路、潇水路、断桥以南、河东沿江风光带、主城区入口西侧开展水岸、坡岸绿化建设（绿化漫步道、林荫路、裸露坡岸绿化补植）	2023-2025	0.10	0.20	0.20	0.50	双牌县住建局
3	湖南省永州市湘江东源（潇水）双牌县河道治理工程（沙背甸至平福头右岸段）	新建	提质改造河道12.57km，下河踏步40处，排水涵管5处	2023-2024	0.80	0.93	0.00	1.73	双牌县水利局
4	双牌县永水河综合治理工程	新建	新建护岸5.64km，配套建设附属设施。	2025			0.30	0.30	双牌县水利局
5	双牌花鼓剧院改造工程	新建	对老旧失修的剧院进行内部外部装饰翻新；更新剧院的基础功能，更新旧座椅、增加观众座位，更新相关老旧舞台等老旧设备（含灯光、音响、控制台、电脑）、应急设备等；新建公共厕所、演员化妆间、更衣室、演员储物室、杂物间、消防池等。	2024		0.50		0.50	双牌县文旅广体局

序号	项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止时间	分年度建设计划			总投资	责任单位
					2023	2024	2025		
六、城乡发展					1.40	1.50	0.90	3.80	
1	双牌县城乡公交一体化建设项目	新建	建设公交首末站、充电桩，升级改造城市公交场站、乡镇综合运输服务站，优化城市和城乡公交中途停靠站，调整城市公交、城镇公交、镇镇/镇村支线，购置城市和城乡公交车辆，建设智慧公交管理系统，包括：服务器、电子站牌、站牌LED、智能摄像机、核心交换机、操作台等。	2023-2025	0.20	0.50	0.50	1.20	双牌洮兴集团
2	双牌县城乡供水一体化建设项目	新建	原址扩建双牌县毛家岭水厂一座（已预留远期用地，本次不新增用地），规模由30000m ³ /d扩建至50000m ³ /d，新建絮凝沉淀池与V形滤池一座，单体规模20000m ³ /d，新增构筑物占地面积约920m ² ；新增消毒设备与脱泥设备规模20000m ³ /d，新增设备规模均为20000m ³ /d；新建配套给水管约38.7km，改造配套管网长度约18.5km，	2023-2024	1.00	0.60		1.60	双牌县水务投
3	双牌县城乡生活垃圾综合治理项目	新建	对原双牌县生活垃圾填埋场进行封场处置，将原垃圾场存量垃圾和渗透液转运至垃圾焚烧发电厂处置，新建日压缩转运生活垃圾200吨的中型垃圾压缩转运站一个，购置配套设施和收集、转运车辆及收集设施，将县城乡生活垃圾集中压缩转运至市焚烧发电厂处置，新建湿垃圾处置中心、大件生活垃圾破碎中心和可回收垃圾仓储中心，并购置配套设施。	2023-2025	0.20	0.40	0.40	1.00	双牌县城管执法局

双牌县人民政府办公室
关于印发《2023 年度县政府重要会议、重大活
动、重大议题、重要文件计划》的通知

双政办函〔2023〕8 号

各乡镇人民政府，阳明山管理局，县政府各工作部门、各直属机构：

《2023 年度县政府重要会议、重大活动、重大议题、重要文件计划》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

双牌县人民政府办公室

2023 年 4 月 18 日

2023 年度县政府重要会议、重大活动、 重大议题、重要文件计划

一、2023 年度县政府重要会议计划

1. 双牌县国有林场改革后续工作会议（2 月份，县林业局负责）
2. 双牌县 2023 年污染防治攻坚战“夏季攻势”工作部署会议（2 月份，市生态环境局双牌分局负责）
3. 双牌县竹木产业协会第一次会员大会暨成立大会（3 月份，县林业局负责）
4. 县政府全会（4 月份、7 月份，县政府办公室负责）
5. 双牌县卫生健康大会（4 月份，县卫健局负责）
6. 全县打好发展“六仗”工作调度会（每季度，县政府办公室负责）
7. 全县安委会全会（每季度，县应急管理局负责）
8. 全县经济形势分析会议（每季度，县统计局负责）
9. 2023 年双牌县防范化解重大生态环境风险隐患“利剑”行动会议（4 月份，市生态环境局双牌分局负责）
10. 县政府廉政工作会议（5 月份，县政府办公室负责）
11. 2023 年普通高等学校招生全国统一考试安全会议（5 月份，县教育局负责）
12. 双牌县总河长会（6-7 月份，县水利局负责）

13. 全县庆祝教师节表彰大会（9月份，县教育局负责）
14. 全县质量大会（11月份，县市场监管局负责）
15. 双牌县配合省市有效衔接实地考核工作部署会（11月份，县乡村振兴局负责）
16. 永州市2023年度县级人民政府和党政主要领导履行教育职责评价会议（12月份，县教育局负责）
17. 湘桂三乡“团结互助、共同发展”第三十五次联席会议（12月份，何家洞镇人民政府负责）
18. 第五次全国经济普查试点工作动员会议（时间待定，县统计局负责）
19. 2023年拟争取省政府真抓实干督查激励措施情况汇报（全年，县政府督查室负责）
20. 全县疫情防控专题会议（根据工作需要不定期召开，县卫健局负责）

二、2023年度县政府重大活动计划

1. 2023年湖南省油菜花节（双牌县分会场）暨永州市首届“乡村振兴巾帼运动会·健步走”活动（3月份，市农业农村局、市文旅广体局、市妇联、县委、县政府负责）
2. 双牌县“五大家”义务植树活动（3月份，县林业局负责）
3. 2023年国家消费者权益日活动（3月份，县市场监管局、县消费者协会负责）

4. 湖南省生态旅游节暨第十四届湖南·阳明山“和”文化旅游节（杜鹃花会）（4 月份，市文旅广体局、市林业局、县委、县政府负责）

5. “5.12”防灾减灾宣传周启动仪式（5 月份，县应急管理局、县减灾委负责）

6. “有庠古国 象棋故里”——双牌县第二届中国象棋大赛（5-10 月份，县委、县政府负责）

7. 2023 年中国（永州）阳明山避暑康养旅游高峰论坛（6 月份，县委、县政府负责）

8. 天子山抽水蓄能电站项目正式开工（8 月份，县发改局负责）

9. 9.30 烈士纪念日公祭活动（9 月份，县退役军人事务局负责）

三、2023 年度县政府重大议题计划

1. 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，贯彻落实党中央国务院重大决策部署和省委省政府、县委县政府重要工作安排（全年，县政府办公室负责）

2. 听取双牌县巨力新型建材有限公司富余排污权总量指标处置工作（1 月份，市生态环境局双牌分局负责）

3. 听取 2022 年财政预算执行情况 and 2023 年财政预算（草案）工作情况汇报（3 月份，县财政局负责）

4. 审议《双牌县城乡客运一体化收购运营方案》（3 月份，县交通运输局负责）

5. 听取阳明山通景公路路面改善工程地方配套资金缺口工作情况汇报（4月份，县公路建设养护中心负责）
6. 听取双牌县第三次全国土壤普查工作情况汇报（4月份，县农业农村局负责）
7. 听取双牌县高标准农田建设投融资创新工作情况汇报（4月份，县农业农村局负责）
8. 听取双牌县疾控体系改革工作情况汇报（4月份，县卫健局负责）
9. 听取全县创信工作情况汇报（4月份，县政务服务中心负责）
10. 研究阳明山康养项目（5月份，县卫健局负责）
11. 听取泷泊镇及周边乡镇区划调整工作情况汇报（5月份，县民政局负责）
12. 听取县植物园项目建设工作情况汇报（6月份，县泷泊林场负责）
13. 听取江村中心卫生院、茶林中心卫生院区域副中心项目工作情况汇报（7月份，县卫健局负责）
14. 听取农村土地延包30年工作情况汇报（7月份，县农村经营服务站负责）
15. 研究创建国家级生态文明示范县和“两山”实践创新基地工作（8月份，市生态环境局双牌分局负责）
16. 听取创建省级食品安全示范县工作情况汇报（11月份，县市场监管局负责）

17. 听取双牌县2023年财政预算调整情况汇报(11月份,县财政局负责)

18. 听取康民精神病医院整体搬迁扩建工作情况汇报(时间待定,县卫健局负责)

19. 听取认真做好第五次全国经济普查工作情况汇报(时间待定,县统计局负责)

20. 研究安全生产工作(每季度,县应急管理局负责)

21. 研究教育工作(每年2次,县教育局负责)

22. 研究信访工作(每年2次,县信访事务中心负责)

23. 研究法治政府建设工作(每年2次,县司法局负责)

四、2023年度县政府重要文件计划

1. 双牌县打好发展“六仗”总体方案(3月份,县发改局负责)

2. 双牌县打好经济增长主动仗百名干部联百企“送政策、解难题、优服务”活动方案(3月份,县发改局负责)

3. 双牌县耕地地力保护补贴政策实施方案(4月份,县农业农村局负责)

4. 双牌县殡葬改革试点工作方案(4月份,县民政局负责)

5. 双牌县保障性住房分配和运营管理实施细则(4月份,县住房保障服务中心负责)

6. 2023年双牌县生态环境保护工作要点(4月份,市生态环境局双牌分局负责)

7. 2023 年度县级人民政府和党政主要领导履行教育职责评价实施方案（4 月份，县教育局负责）
8. 双牌县关于加快推进竹木产业发展的实施意见（5 月份，县林业局负责）
9. 2023 年双牌县“五好”园区创建考核办法（5 月份，双牌产业开发区负责）
10. 2023 年招商引资目标管理考核办法（5 月份，县投资贸易促进事务中心、双牌产业开发区负责）
11. 2023 年湘商回归、返乡创业优惠政策（5 月份，县投资贸易促进事务中心、双牌产业开发区负责）
12. 双牌县民宿发展规范（6 月份，县文旅广体局负责）
13. 双牌县促进旅游产业发展实施意见（7 月份，县文旅广体局负责）
14. 双牌县农村土地延长 30 年工作方案（7 月份，县农村经营服务站负责）
15. 双牌县优化生育政策实施方案（时间待定，县卫健局负责）

双牌县人民政府

关于免去王勇等同志职务的通知

双政人〔2023〕5 号

各乡镇人民政府，阳明山管理局，县直各单位：

根据县委双委干〔2023〕27 号文件提名，经县人民政府党组研究，决定免去：

王勇、蒋再明同志的县公路建设养护中心副主任职务；
彭少军同志的县公安局水上派出所所长职务。

双牌县人民政府
2023 年 6 月 6 日