

双牌工业集中区“十四五”发展规划

双牌工业集中区管理委员会

二〇二一年八月

目 录

前 言.....	1
第一章 规划总则.....	2
第一节 地区概况.....	2
第二节 规划背景.....	5
第三节 规划依据.....	20
第四节 规划原则.....	22
第五节 规划范围.....	23
第六节 产业定位.....	23
第七节 规划期限.....	25
第八节 规划目标.....	25
第二章 发展基础与发展环境.....	26
第一节 “十三五”期间主要成就.....	26
第二节 发展基础.....	29
第三节 发展优势.....	34
第四节 存在的主要问题.....	36
第五节 发展机遇.....	40
第六节 面临挑战.....	42
第三章 发展思路.....	45
第一节 指导思想.....	45
第二节 基本原则.....	46
第三节 发展目标.....	49

第四章 生态环境.....	52
第一节 环境条件.....	52
第二节 环境容量.....	54
第三节 环境保护.....	56
第四节 水环境持续发展方案.....	59
第五节 节能实施方案.....	59
第五章 空间规划.....	61
第一节 总体布局.....	61
第二节 布局原则.....	63
第三节 土地利用.....	64
第四节 功能布局.....	66
第六章 产业规划.....	69
第一节 做强主导产业.....	70
第二节 壮大特色产业.....	75
第三节 培育新兴产业.....	78
第四节 建设产业综合体.....	81
第七章 “十四五”时期主要任务.....	82
第一节 优化提升产业布局.....	82
第二节 引导产业集聚.....	82
第三节 提升创新驱动能力.....	85
第四节 推进企业两化融合.....	89
第五节 推进产城融合.....	90

第六节	建设绿色低碳园区.....	94
第七节	推进园区循环化改造.....	95
第八节	实行生态共建环境共治.....	96
第九节	强化安全生产管理.....	97
第十节	坚持改革创新.....	98
第八章	强化保障 建立健全新机制.....	102
第一节	加强组织领导.....	102
第二节	完善要素保障.....	103
第三节	完善实施机制.....	105
第四节	扩宽招商引资渠道.....	106
第五节	强化项目支撑.....	107
附表：	双牌工业集中区“十四五”发展规划重大项目汇总表.....	110

前 言

双牌工业集中区位于双牌县城北新区，成立于 2007 年，2012 年 12 月经湖南省发展和改革委员会批准设立，2014 年 7 月经《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省省级及以上产业园区名录〉的通知》（湘政办函〔2014〕66 号）批准为省级工业集中区，主要发展木材加工和木、竹、藤、棕，草制品，医药制造业。2018 年 3 月被国家六部委列入《中国开发区审核公告目录》，园区核准面积 118.51 公顷，主导产业为农林产品加工、医药、化工。开发区建立 10 余年来，在各级领导的关心、支持下，以高质量发展为主题，以优化投资环境为支撑，以项目建设为重点，以做大做强工业为目标，开发区功能逐步完善，产业特点明显，基本形成“一主一特”产业发展格局（主导产业为农林产品精深加工（生物医药）、特色产业为新材料新能源），经济社会发展初具规模，为双牌工业经济发展做出了较大贡献。到 2020 年底，开发区拥有企业 71 家，规模工业企业 56 家，高新技术企业 8 家，全年实现园区技工贸总收入 83.37 亿元，工业企业主营业务收入 79.87 亿元，实现规模工业增加值 23.56 亿元，完成固定资产投资 4.63 亿元，实缴税金 1.12 亿元；实现亩均税收 6.14 万元/亩，亩均生产总值 780 万元/亩。

双牌工业集中区是双牌县改革开放的前沿阵地，是双牌承接粤港澳大湾区产业转移的重要载体，是双牌加速推进现代化、城市化、实现在湘南地区崛起的重要增长极，在湘南湘西承接产业转移示范区中占有非常重要的地位。

双牌工业集中区“十四五”发展规划

“十四五”（2021-2025年）是我国由全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是双牌县全面开启社会主义现代化建设新征程，加快高质量赶超发展的关键时期。编制和实施好双牌工业集中区第十四个五年发展规划，对于推动全县经济社会高质量发展，加快现代化建设，实现“绿色园区、五好园区、百亿园区”目标具有重大意义。

第一章 规划总则

第一节 地区概况

1、自然条件

双牌县位于湖南省南部，永州市中腹，居潇水中游五岭山脉北麓，北接永州市零陵区，东北接祁阳市，东南靠宁远县，西南连道县，西邻广西桂林全州县。地理坐标为东经 $110^{\circ} 24'$ - $110^{\circ} 59'$ ，北纬 $25^{\circ} 36'$ - $26^{\circ} 10'$ 。南北长 63 千米，东西宽 58 千米。

双牌县辖 6 镇 5 乡 3 个国有林场和 1 个国家森林公园，114 个行政村，3 个社区，地形地貌大体呈“九山半水半分田”的格局，是一个生态优越、社会和谐的美丽山区林区县。

双牌是永州南北咽喉。207 国道、永连公路、洛湛铁路、二广高速贯穿南北，二广高速双牌县城连接线横贯东西，双牌至零陵一级公路推动双牌加快融入永州中心城区“半小时经济圈”，驱车长株潭城市群、珠三角沿海城市、桂林等都在 4 小时内。

双牌是湘南资源宝库。双牌生态资源得天独厚，森林覆盖率近80%，活立木蓄积量达620万立方米，楠竹面积30万亩，是全国绿化模范县、国家木材战略储备库试点县、全省林业十强县。特色种养形成规模，虎爪姜、雪莲果、婆婆茶等特产在周边有一定的名气。境内动植物多样，空气清新，水质优良，获评“中国天然氧吧”。

双牌是潇湘旅游胜地。双牌是首个“中国和文化之乡”、“全国十佳生态休闲旅游城市”、全省旅游强县、全省特色县域经济文化旅游产业重点县。境内共有一级景点19处、二级景点39处、三级景点12处，阳明山是国家森林公园、国家自然保护区、国家4A级旅游景区、国家生态旅游示范区、国家海峡两岸交流基地，“中国银杏第一村”桐子坳、日月湖国家湿地公园、泅泊·国际慢城等诸多景区景点璀璨如珠，引人入胜。

双牌是清洁能源重镇。境内有大小河流51条，其中湘江干流潇水流经县域南北78公里，全县水能储量达42万千瓦，拥有装机15万千瓦的双牌水电站、4.5万千瓦的五里牌电站等大小水电站40余座，全县水电装机总容量超过35万千瓦。初步预计风能储量可达80万千瓦，倪家洞风电场已并网发电，麻江五星岭、打鼓坪风电场两风能项目正在加紧开发建设。其他风资源正在开展前期申报工作；总装机拟建规模240万千瓦，投资约140亿元天子山抽水蓄能电站项目申报列入省能源“十四五”规划，可望在“十四五”末开工建设。

双牌是社会治安绿洲。双牌人民勤劳、淳朴、善良，社会治安良好，发展环境优越，连续13年进入全省平安县行列，有“治安绿洲”

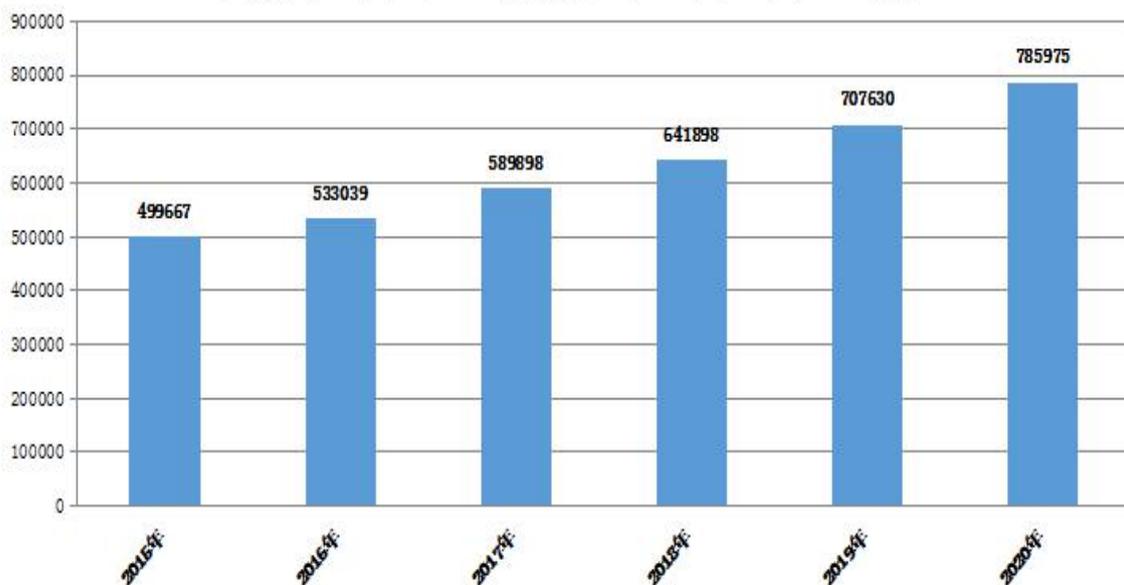
的美称。

今日之双牌，正积极推进“两山理论”实践创新，实施“三高四新”战略，大力开展“六大行动”，努力创建国家卫生县城，着力打造国家全域旅游示范区、国家碳汇经济先行区、全国森林康养基地、华中地区林工产业基地。

2、双牌县社会经济发展情况

近年来，双牌城乡面貌发生翻天覆地的变化，各项社会事业蒸蒸日上，人民生活水平不断提高，社会环境和谐稳定，呈现出政通人和、百业俱兴的欣欣向荣景象。地区生产总值由2015年的50亿元增长到2020年的78.6亿元，年均增长6.7%；地方财政收入由4.11亿元增长到7.43亿元，年均增长12.6%；社会消费品零售总额由10.3亿元增长到26.5亿元，年均增长7.8%；城乡居民人均可支配收入分别达到30172元、10995元，年均增长8.89%和10.69%。

双牌县地区生产总值增长示意图 单位（万元）



第二节 规划背景

2006年，中共中央、国务院出台了《中共中央国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》，提出了中部地区崛起战略，提出“以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚持把改革开放和科技进步作为动力，着力增强自主创新能力、提升产业结构、转变增长方式、保护生态环境、促进社会和谐，建设全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽，在发挥承东启西和产业发展优势中崛起，实现中部地区经济社会全面协调可持续发展，为全面建设小康社会作出新贡献。”2012年，国务院出台了《国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》，针对中部地区提出要“大力实施促进中部地区崛起战略，必须深入贯彻落实科学发展观，坚持以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，以扩大内需为战略基点，以深化改革开放为动力，更加注重转型发展，加快经济结构优化升级，提高发展质量和水平；更加注重创新发展，加强区域创新体系建设，更多依靠科技创新驱动经济社会发展；更加注重协调发展，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，加快形成城乡经济社会一体化发展新格局；更加注重可持续发展，加快建设资源节约型和环境友好型社会，促进经济发展与人口资源环境相协调；更加注重和谐发展，大力保障和改善民生，使广大人民群众进一步共享改革发展成果”。

2015年，国务院印发《中国制造2025》提出“立足国情，立足现实，力争通过“三步走”实现制造强国的战略目标。第一步：力

争用十年时间，迈入制造强国行列。到 2020 年，基本实现工业化，制造业大国地位进一步巩固，制造业信息化水平大幅提升。掌握一批重点领域关键核心技术，优势领域竞争力进一步增强，产品质量有较大提高。制造业数字化、网络化、智能化取得明显进展。重点行业单位工业增加值能耗、物耗及污染物排放明显下降。到 2025 年，制造业整体素质大幅提升，创新能力显著增强，全员劳动生产率明显提高，两化（工业化和信息化）融合迈上新台阶。重点行业单位工业增加值能耗、物耗及污染物排放达到世界先进水平。形成一批具有较强国际竞争力的跨国公司和产业集群，在全球产业分工和价值链中的地位明显提升。第二步：到 2035 年，我国制造业整体达到世界制造强国阵营中等水平。创新能力大幅提升，重点领域发展取得重大突破，整体竞争力明显增强，优势行业形成全球创新引领能力，全面实现工业化。第三步：新中国成立一百年时，制造业大国地位更加巩固，综合实力进入世界制造强国前列。制造业主要领域具有创新引领能力和明显竞争优势，建成全球领先的技术体系和产业体系”。

2016 年 9 月印发的《长江经济带发展规划纲要》提出“**一要增强自主创新能力**。一是打造创新示范高地，支持上海加快建设具有全球影响力的科技创新中心，推进全面改革创新试验，形成一批可复制、可推广的改革举措和重大政策。二是强化创新基础平台，加强长江经济带现有国家工程实验室、国家重点实验室、国家工程（技术）研究中心、国家级企业技术中心建设。三是集聚人才优势，国家各类人才计划结合长江经济带人才需求予以积极支持，吸引高层次人才创新创

业。四是强化企业技术创新能力，深入实施技术创新工程，整合优势创新资源，打造重点领域产业技术创新联盟，构建服务于区域特色优势产业发展的高水平创新链，开展重大产业关键共性技术、装备和标准的研发攻关。五是营造良好创新创业生态，为公众尤其是以大学生为主体的创新力量提供低成本、便利化、全要素的创新创业综合服务平台。

二要推进产业转型升级。推动传统产业整合升级，依托产业基础和龙头企业，整合各类开发区、产业园区，引导生产要素向更具竞争力的地区集聚。打造产业集群，加快实施“中国制造 2025”，加强重大关键技术攻关、重大技术产业化和应用示范，联合打造电子信息、高端装备、汽车、家电、纺织服装等世界级制造业集群。加快推进农业现代化，推动多种形式适度规模经营，提升现代农业和特色农业发展水平。四是积极发展服务业，优先发展生产性服务业。

三要打造核心竞争优势。一是培育和壮大战略性新兴产业，构建制造业创新体系，提升关键系统及装备研制能力，加快发展高端装备制造、新一代信息技术、节能环保、生物技术、新材料、新能源等战略性新兴产业。优化战略性新兴产业布局，加快区域特色产业基地建设。二是推进新一代信息基础设施建设，加快“宽带中国”战略实施，实施沿江城市宽带提速工程，持续推进城镇光纤到户和农村光纤入户，提升宽带用户网络普及水平和接入能力，加快移动宽带网络建设。三是促进信息化与产业融合发展，实施“互联网+”行动计划，构建先进高端制造业体系，推进智慧城市建设，开展电子商务进农村综合示范试点。

四要引导产业有序转移。一是突出产业转移重点，下游地区积极引导

资源加工型、劳动密集型产业和以内需为主的资金、技术密集型产业加快向中上游地区转移。二是建设承接产业转移平台。推进国家级承接产业转移示范区建设，促进产业集中布局、集聚发展。三是创新产业转移方式。积极探索多种形式的产业转移合作模式，鼓励发展“飞地经济”，共同拓展市场和发展空间，实现利益共享”。

2018年11月，国家发展和改革委员会制定了《湘南湘西承接产业转移示范区总体方案》提出“依托示范区现有产业基础和劳动力、资源等优势，围绕加快新旧动能转换和产业结构优化升级，有力有序承接东部沿海地区转移趋势明显的产业，增强对加工贸易产业的吸引力，因地制宜承接发展装备制造业、新材料、生物医药、新一代信息技术、轻工纺织、农产品深加工和食品制造业、矿产开发和加工业、现代物流业、健康养老产业、文化旅游业、现代农业，进一步壮大产业规模，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能，促进产业迈向价值链中高端”。

2020年2月，湖南省人民政府印发《湘南湘西承接产业转移示范区发展规划》中提出“贯彻落实主体功能区战略，立足资源禀赋和产业基础，按照“三线一单”管控要求，实施差异化协同发展，形成重点突出、特色鲜明、空间拓展有序的高质量承接发展格局，构建具有较强竞争力的现代化产业体系。产业承接发展重点：装备制造业、新材料、生物医药、新一代信息技术产业、轻工纺织、矿产开发和加工业、现代物流业、健康养老产业、文化旅游业、现代农业。充分考

考虑区位条件、资源禀赋、发展基础和环境承载能力，优化产业分工，推进产业集聚，避免同质化竞争，促进产业合理布局、错位发展，形成区域特色优势。永州市重点承接特色轻工加工贸易、现代农业、矿产品精深加工、轻纺制鞋、先进装备制造、电子信息、生物医药等产业。以“抓龙头、带配套”的发展思路，通过承接一批重大项目，吸引上下游配套产业入驻，形成一批具有鲜明特色的支柱产业，打造成为在全省乃至全国都具有强大竞争力的规模化特色产业集群”。

《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中对湘南地区提出“加快湘南地区开放发展。充分发挥承接产业转移示范区平台功能，以衡阳副中心建设为引领，加强与粤港澳大湾区、北部湾、东盟等区域合作，着力引进发展有比较优势的特色材料、特色生物轻纺、特色机械和电子消费品及零部件，打造新兴产业承接带和科技产业配套基地，建成中西部地区内陆开放合作示范区。支持郴州以新材料、电子信息、高端装备制造等产业为主导，建设区域绿色产业示范基地，打造对接粤港澳大湾区重要增长极。支持永州布局发展食品轻工、生物医药、新材料等主导产业，建设粤港澳大湾区优质农副产品供应基地，打造湘粤桂省际区域枢纽城市。”

《永州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出加快建设“三区两城”。一是**建设融入粤港澳大湾区引领区**。加强互联互通，加快融入粤港澳大湾区 1.5 小时经济圈。全方位、全领域加强与大湾区对接合作，突出打造大湾区协同创新基地、制造业配套基地、优质农副产品供应基地、生态旅游康养基

地，勇于在与环大湾区城市竞争中走在前列。二是建设湘南湘西承接产业转移示范区。充分发挥示范区平台功能，全方位加强与发达地区对接合作，高效率抢抓产业转移机遇，大力度抓好招大引强工作，确保 2025 年实现“示范区基本建成”。三是建设对接东盟开放合作先行区。充分发挥区位优势，积极抢抓 RCEP 签署和西部陆海新通道建设机遇，加大对东盟的开放合作力度，巩固扩大东盟市场，借助东盟通道深度融入“一带一路”，拓展开放空间。四是建设国家区域性综合交通枢纽城市。全力抓好永清广高铁、邵永高铁及衡永、永零、零道、永新、永郴高速等一批重大交通项目建设，加快构建“米”字型铁路网、“井”字型高速网；抓好湘江永州至衡阳千吨级航道改造，推进零陵机场迁建、湘桂运河前期工作，打造陆水空一体化现代综合交通网络。五是建设文化生态旅游名城。充分用好国家历史文化名城和“锦绣潇湘”品牌，突出“古城名山”建设，推进文生旅深度融合，打响“千年打卡胜地”文旅新 IP，创建国家生态文明建设示范市，打造粤港澳大湾区重要休闲度假旅游目的地、全国知名旅游目的地城市。

着力构建“一核两轴三圈”区域发展格局。一是壮大“一核”：加快推进零冷联城，打造市域核心增长极，辐射带动全市经济社会发展。二是建设“两轴”：着力在市域北部重点发展以新一代信息技术、生物医药、先进装备制造、新材料等先进制造和高新技术产业为主的制造业，和以粮油生产和农业技术研发推广应用为特色的现代农业，以及以商贸物流、现代金融、文化创意、信息服务为主的现代服务业

为主的经济发展轴，在市域南部重点发展以轻纺箱包制鞋、农产品精深加工、电子信息、新材料等高加工度工业和新兴工业为主的制造业，和以烤烟、蔬菜、柑橘、药材等生产为主的现代农业，以及以生态旅游、商贸等为主的现代服务业为主的经济发展轴。三是打造“三圈”：推动中心城区与祁阳、东安、双牌一体化发展，打造30分钟“同城圈”；加快中心城区与县及县域之间的快速通道建设，推动中心城区与县及县域之间经济协作、错位发展，产业互补、协同发展，公共服务设施科学布局、均衡发展，打造60分钟“协同圈”；利用高铁、航空快速通道，主动融入粤港澳大湾区、长江经济带、成渝地区双城经济圈、东盟，实现政策对接与机制融合、产业对接与经济融合、市场对接与要素融合、交通对接与空间融合，形成90分钟“融入圈”。

全力打造“三个高地”。一是打造先进制造业高地。大力实施先进制造业倍增、新兴产业培育、市场主体培优、产业链供应链提升、军民融合发展、品牌提升“六大工程”，着力打造生物医药、电子信息、新材料、农产品精深加工、轻纺箱包制鞋、先进装备制造六大制造产业集群，实现“制造强市”。二是打造科技创新高地。大力实施关键核心技术攻关、创新主体增量提质、潇湘人才行动、创新平台建设、创新生态优化、科技成果转化、协同创新“七大计划”，不断增强自主创新能力，大幅提高科技创新对经济社会发展贡献率，实现“科技强市”。三是打造改革开放高地。突出抓好国资国企、投融资体制、要素市场化配置、“放管服”、社会治理“五大改革”，大力实施对接大产业、拓展大合作、构筑大通关、推进大招商、优化大环境“五

大开放行动”，推动改革开放向纵深发展，全面增强经济社会发展活力，实现“开放强市”。

在推动县市区“一主一特”产业发展中提出双牌重点发展农林产品深加工（生物医药）和新能源新材料产业，实现产业园区高质量发展。坚持质量效益为导向强化园区发展，建立健全“亩均论英雄”评价激励机制。突出园区主导产业和特色产业，围绕“一主一特”实行产业链精准招商。鼓励园区开展跨区域合作，重点面向粤港澳大湾区、长三角地区开展园区合作，力争打造“飞地园区”，加强本市园区间协同配套发展。提高园区集聚能力、制造业亩均投入强度和产出水平，到2025年，制造业企业入园率提高到85%以上，园区制造业营收和税收占规模制造业90%以上，园区制造业亩均投入强度、产出水平力争达到湘南湘西地区先进水平。

《双牌县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出推进“两山理论”实践创新，实施“三高四新”战略，对接融入“三区两城”，强化旅游开发、工业增效、城镇提质、乡村振兴、民生改善、环境优化“六大行动”，着力打造国家全域旅游示范区、国家碳汇经济先行区、全国森林康养基地、华中地区林工产业基地。要加快构建现代化产业体系，实施先进制造业倍增、新兴产业培育、食品医药创优、军民融合发展、产业链供应链提升、品牌提升、市场主体培优“七大工程”，打造农林精深加工、生物医药、新材料三大制造业产业集群，做大做强文化生态旅游、森林康养两大服务业，为高质量发展提供坚实支撑。建设农林精深加工产业链、生

物医药产业链、能源与新材料产业链、军民融合产业链，做大做强产业集群。促进产城融合发展，引进中高端餐饮及休闲娱乐项目，布局建设中小学学校及生产安全、应急救援等公共安全资源，完善园区商业消费、休闲娱乐、公共服务等功能，推动园区由单一生产功能向城市综合功能转型。增强园区对人才的承载能力，改善人才生产生活环境，吸引高层次人才、紧缺急需人才和技能型人才。增强创新研发能力，加快在药食同源、军民融合、农林加工等细分领域组建创新联合体，打造共性技术创新研发平台。推动民爆等领域申报省级企业重点实验室、省级企业技术中心等研究机构。发挥龙头企业带动作用，鼓励中小企业共同参与，推动产业链上下游企业联动合作，着力打响双牌“药食同源”和“绿色食品”品牌。打造园区开放空间，围绕农林精深加工产业链、生物医药产业链、新能源产业链、军民融合产业链，加快承接产业转移，打造产业开放主体空间。大力引进民间资本投资园区建设，增强园区发展活力和动力。建设和完善项目孵化、人才培养、市场拓展、企业服务、资源交易、商品交易等公共平台，为承接产业转移项目创造条件。加快建设数字经济、云产业园，依托潇湘数字经济研究院、贵州省电子商务大数据营销工程研究中心双牌基地等平台，通过大数据、云计算、物联网等技术手段，促进全县产业聚集和实体经济发展。鼓励民间资本进入园区建设领域，加快园区建设，增添园区活力。加快双牌工业集中区完善基础设施和公共服务平台建设，积极吸纳资本、技术、人才、品牌等要素，走集约式发展、内涵式发展、高质量发展道路，“十四五”期间成功创建百亿园区、绿色

园区、生态园区、高新园区。

2014年7月经《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省省级及以上产业园区名录〉的通知》（湘政办函〔2014〕66号）中双牌工业集中区主要发展木材加工和木、竹、藤、棕，草制品，医药制造业。2018年2月六部委印发的《中国开发区审核公告目录》（2018年版）中，双牌工业集中区主导产业为农林产品加工、医药、化工。2019年8月，永州市人民政府印发《永州市承接产业转移示范区发展规划2019-2025》中提出“围绕永州市“一区一轴一带”产业布局、产业升级和培育新的增长点，瞄准珠三角、粤港澳等沿海地区迫切需要转移的产业，积极吸纳资本、技术、人才、品牌等要素，大力振兴先进装备制造业，积极承接电子信息等新一代信息技术产业，加快提升矿产开发和加工、生物医药业，加速壮大农林产品精深加工业、轻纺制鞋产业，着力培育高技术产业，积极发展文化旅游业和现代物流，构建特色鲜明、具有较强竞争力的现代产业体系。双牌县以双牌工业集中区为依托，主要承接发展农林产品精深加工、生物医药、新能源新材料等产业。”

《永州市“十四五”产业园区发展规划》中提出双牌工业集中区按“双轴引领，多园辉映”的功能结构规划定位和目标进行战略性调整，以园区现有的企业集聚区为核心工业园，生物医药、农产品加工、新能源新材料、竹木科技、机械制造、南岭民爆、加工贸易等产业园交相辉映，逐步发展。**主导产业：农林产品精深加工（生物医药）产业。**以竹产业科技园为依托，扩建竹、木板材生产线，新建竹纤维重

竹板生产线、竹家具生产线、竹纤维系列产品生产线，提高竹产品附加值。以生物医药产业园为依托，培育做强现有规模医药企业，扩大产能。建设农产品功能性成分提取分离生产线，配套开发保健品、化妆品等相关产品生产线；建设金银花基地、金银花绿原酸加工生产线，配套建设金银花茶、饮料、胶囊生产线。以休闲生态产业园为依托，充分发挥绿色生态农产品的优势，建设绿色无公害蔬菜深加工、农产品加工和中药材加工业，以特色农产品加工业带动第一产业发展。建设现代农业产业园，打造“旅游+农业”新模式。**特色产业：新能源新材料产业。**以机械制造产业园为依托，加强对优质机械制造企业的招引力度，打造机械加工基地。以交通设施产业园为依托，发展公路波形护栏、立柱、标识标牌等交通设施产业，吸引上下游配套企业入驻，打造交通设施产业集群。围绕园区主、特产业，发展仓储物流、加工贸易和配套产业。调整优化中心城区园区规划，清理规范园区管理机构，整合优势资源，做大做强国家级永州经开区；支持符合条件的省级园区转型省级高新区，支持有条件的省级高新区升级为国家级高新区；结合亩均效益评价，提高土地利用率，支持发展空间严重受限的国家级或省级园区调区扩区。

根据湖南省人民政府办公厅制定《关于加快推进产业园区改革和创新发展的实施意见》（湘政办发〔2018〕15号）中提出园区坚持以产业发展为核心，注重提升质量效益，优化营商环境，走差异化、特色化、品牌化发展道路。省级园区要充分发挥产业基础优势，大力开展精准产业招商，整合产业链，建设专业化、特色化产业聚集

区。

坚持“一县一园区”，鼓励以国家级或发展水平较高的省级园区为主体，整合区位相邻、相近的园区，对小而散的各类园区进行清理、整合、撤销，建立统一的管理机构、实行统一管理。被整合园区的地区生产总值可按属地原则进行分成。财政收入仍按现行财政体制进行统计，财力可由园区双方进行协商分享。对位于中心城区、工业比重低的园区，积极推动向城市综合功能区转型。

根据区域主体功能定位，合理控制园区开发面积和开发强度，园区建设用地不得突破城镇总体规划建设用地范围和土地利用总体规划允许建设区范围。科学划定园区功能分区和拓展空间，合理确定园区产业发展、公共服务、居住和生态用地比例。鼓励园区建设用地的多功能立体开发和复合利用，按照规划建设时序进行一体化整体开发。

探索园区建设和运营新模式，鼓励园区多元化开发。支持园区引入战略投资者、专业化园区运营商开展合作，布局建设一批专业园、飞地园。支持开展与国内发达地区园区合作共建，承接产业转移。

湖南省产业园区建设领导小组办公室牵头组织编制全省园区总体规划，科学确定园区的区域布局，明确数量、产业定位、管理体制和未来发展方向。各园区依据所属类型和所处发展层次编制园区中长期发展规划，支持开展“多规合一”试点。严格执行园区发展规划并适时开展实施情况评估。

规范园区设立、扩区和升级管理。未经国务院或省人民政府批准，各级各有关部门不得设立园区、超规划建设园区，在国家公布的园区审核公告目录之外申报或批准以发展制造业为主的产业基地或示范区，禁止乡镇（街道）、企业等工业用地称作“园区”。对于按照核准面积和用途已基本建成的现有园区，在达到依法、合理、集约用地标准后，方可申请扩区。积极推动发展较好的省级园区升级为国家级园区。国家级园区的设立、调区扩区和省级园区升级为国家级园区，由省人民政府向国务院提出申请。省级园区的设立、调区扩区，由所在地人民政府提出申请，报省人民政府审批，并报国务院备案。省人民政府向社会公布符合条件的园区名称、面积、四至范围及主导产业等信息，接受社会监督。

双牌工业集中区作为产业集群的重要载体，是区域经济发展、产业调整升级的重要空间聚集形式，担负着聚集创新资源、培育新兴产业、推动城市化建设等一系列的重要使命。2019年，国务院出台了《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》（国发〔2019〕11号），省政府出台了《湖南省关于推进全省产业园区高质量发展的实施意见》（湘政发〔2020〕13号），近年来，永州市抢抓湘南湘西承接产业转移示范区和对接粤港澳大湾区建设的历史机遇，深入推进“135工程”升级版，加大基础设施投入，在全市开展工业园区高质量发展“提质攻坚”三年行动。为实施“三高四新”战略、进一步扩大园区总量、提升园区发展质量、破解制约园区发展瓶颈问题，在大量调研、反复论证广泛征求意见的基础上，

经市政府常务会研究同意，于 2021 年 4 月 6 日永州市人民政府《关于印发〈永州市工业园区高质量发展“提质攻坚”三年行动方案〉的通知》（永政办发[2021]5 号）。提出经济目标、创建目标和改革目标，其中，经济目标是：结合各县区工业园区近三年发展情况和我市“十四五”发展规划的目标进行测算，制定的相关目标和任务。创建目标是：力争 2021 年年底前，将永州经开区创建为国家级经济技术开发区；争取 2023 年年底前，将祁阳、江华等高新区创建成国家级高新区。改革目标是：统筹全市工业园区产业布局 and 空间一体化规划，构建“一核两轴三圈”区域经济格局，各县区围绕“一主一特”产业布局，在市域北部打造以先进制造和高新技术产业为主的经济发展轴，在市域南部打造以高加工度工业和新兴工业为主的经济发展轴。

在全市工业园区重点开展五个方面的攻坚行动，即“招商引资、项目建设、企业培育、基础设施、优化环境”五大攻坚行动。保障措施：一是坚持高位推动。工业园区高质量发展“提质攻坚”三年行动在市产业项目建设领导小组的统一领导下统筹推进。将工业园区高质量发展“提质攻坚”工作纳入全市产业项目建设总体方案。二是加快平台建设。重点加强“高效招商平台、科技创新孵化平台、便捷通畅的现代物流平台、通关开放平台、园区融资平台”等五大平台的创建。三是坚持考核导向。工业园区的绩效考核奖励与园区考核排名挂钩，每个季度兑现一次，排名倒数第一的工业园区扣除该季度绩效奖基数的 50%。年终考核根据考核得分进行排位，评选 4 个先进园区，其中中心城区 1 个，一类县 2 个，二类县 1 个。全年考核结果作为园区干

部选拔任用的重要依据。

根据《产业结构调整指导目录》、《湖南省国家重点生态功能区产业准入负面清单》（湘发改规划[2018]373号）、《湖南省生态环境厅关于双牌工业集中区规划环境影响跟踪评价工作意见的函》（湘环评函[2019]20号）、《湖南省“三线一单”生态环境总体管控要求暨省级以上产业园区生态环境准入清单》（湘环函〔2020〕142号）等文件要求引进技术工艺先进，低消耗、少污染、可循环、清洁生产水平高的企业，列入禁止类产业有：《指导目录》中淘汰类；《指导目录》中限制类，且与所处重点生态功能区主体功能定位和发展方向不相符合的产业；《指导目录》中鼓励类和允许类，但在本行政区不具备资源要素禀赋，且与所处重点生态功能区主体功能定位和发展方向不相符合的产业。列入限制类产业有：《指导目录》中限制类；《指导目录》中鼓励类，在本行政区具备一定资源要素禀赋，但与所处重点生态功能区主体功能定位和发展方向不相符合的产业。严格限制高能耗、高水耗、高污染的企业入园，禁止排放重金属企业入园，不得发展三类工业企业及项目，引入项目应符合“双牌县产业准入负面清单”的有关规定。按照《双牌工业集中区突发环境事件应急预案》（备案编号 431123-2018-013-G）的相关要求，建立健全环境风险防控体系，加强区内重要风险源管控，加强危险化学品储运的环境风险管理，严格落实应急响应联动机制，确保区域水环境安全。

在上述背景下，双牌工业集中区管理委员会委托湖南葆华工程咨询有限公司编制《双牌工业集中区“十四五”发展规划》。

第三节 规划依据

- 1) 《中华人民共和国城乡规划法》；
- 2) 《中华人民共和国土地管理法》；
- 3) 《中华人民共和国环境保护法》；
- 4) 《中华人民共和国循环经济促进法》；
- 5) 《中华人民共和国环境影响评价法》；
- 6) 《城市规划编制办法》及其实施细则；
- 7) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 8) 《国务院关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》（国发[2012]43号）；
- 9) 《中国制造 2025》（国发〔2015〕28号）；
- 10) 《产业结构调整指导目录（2019 年本）》（国家发改委 2019 年第 29 号令）；
- 11) 《湘南湘西承接产业转移示范区总体方案》（湘政发〔2020〕4号）；
- 12) 《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 13) 《湖南省数字经济发展规划(2020-2025 年)》；
- 14) 《湖南省人民政府办公厅关于促进医药产业健康发展的实施意见》（湘政办发〔2017〕35号）；
- 15) 《湖南省人民政府关于推进全省产业园区高质量发展的实施

- 意见》（湘政发〔2020〕13号）；
- 16) 《永州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
 - 17) 《永州市承接产业转移示范区发展规划》（2019-2025年）；
 - 18) 《永州市“十四五”产业园区发展规划》；
 - 19) 《双牌县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
 - 20) 《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）；
 - 21) 《工业项目建设用地控制指标》；
 - 22) 《湖南省控制性详细规划编制导则(试行)》(湘建规[2017]222号)；
 - 23) 《关于加快推进产业园区改革和创新发展的实施意见》（湘政办发〔2018〕15号）；
 - 24) 《双牌县县城总体规划（2008-2030年）》；
 - 25) 《双牌县土地利用总体规划（2006-2020年）》；
 - 26) 《湖南省国家重点生态功能区产业准入负面清单》（湘发改规划[2018]373号）；
 - 27) 《湖南省生态环境厅关于双牌工业集中区规划环境影响跟踪评价工作意见的函》（湘环评函[2019]20号）；
 - 28) 《湖南省“三线一单”生态环境总管控要求暨省级以上产业园区生态环境准入清单》（湘环函〔2020〕142号）；
 - 29) 《双牌工业集中区突发环境事件应急预案》（备案编号

431123-2018-013-G)；

30) 国家相关法律法规以及湖南省、永州市相关规定及要求。

第四节 规划原则

实事求是原则。着眼于开发区所在区域资源优势、基础设施条件、产业发展现状，根据国家产业政策和宏观调控要求，本着继承发展、改革创新的原则，使开发区的产业布局与双牌县经济社会发展相协调，并体现出前瞻性和科学性，促进区域经济的整体良性互动、协调发展。

可持续发展原则。坚持科学发展观，努力构建资源节约型和环境友好型的加工模式，重视循环利用和清洁生产，倡导生态型开发模式，提倡资源的集约利用，促进人与自然的和谐相处，提高土地利用效率，实现经济发展与资源利用、环境保护的协调、同步，实现加工业的可持续发展。

三高四新原则。坚持创新引领开放崛起，着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的园区新篇章。

错位发展原则。发挥比较优势，确定开发区的优势产业，明确县辖各乡镇产业定位，因地制宜地发展特色农产品加工产业，避免同质化竞争，努力实现差异化和错位化发展。

基础先行原则。根据开发区性质、作用和发展前景进行统一规划、综合开发和配套建设，协调基础设施、物流设施以及其它配套设施的建设步伐。

品牌战略原则。以市场消费为导向，实施品牌战略，在积极培育和打造名牌产品的同时，努力打造“阳明竹咏”“南岭民爆”等具有地域识别特征的品牌。积极开拓国内外市场，提高市场占有率。

远期与近期相结合原则。既要考虑近期实施的现实可行性，又要兼顾远期发展的科学合理性，做到近期、中期、远期合理衔接。

第五节 规划范围

《双牌工业集中区“十四五”发展规划》编制目的是引导双牌工业集中区发展。按统筹规划的原则对双牌工业集中区的农林产品精深加工、生物医药、新材料新能源等相关产业进行统一规划。双牌工业集中区核心工业园、竹产业科技园规划范围东至铁东二路，西至和安北路，北至青年路，南至化工路，河东科技园规划范围南至红霞路，北至红星路，西至秀水路。作为产业发展纲领性文件，本规划范围涵盖双牌工业集中区核心工业园、竹产业科技园、河东科技园，重点关注农林产品精深加工（生物医药）、新材料新能源产业。

第六节 产业定位

本规划将根据产业的现状发展基础，结合双牌县本土资源优势、区位优势等因素，在充分分析上位规划、政策形势的前提下，选择确定园区主导产业及发展型产业类别。开发区集中力量提质升级，以农林产品精深加工（生物医药）为重点的主导产业，以新材料新能源为

重点的特色产业，全面提升开发区产业层次和核心竞争力。深入实施智能制造和绿色制造工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化。坚持经济性和安全性相结合，补齐短板、锻造长板，推进制造业补链强链，强化资源、技术、装备支撑，立足产业规模优势，提升优势产业链竞争力。

形成以工业用地为主，公共设施用地为辅的综合工业园区，产业定位以农林产品精深加工（生物医药）为主导产业，以新材料新能源等为特色产业的现代化的新型工业园区。以主导产业及特色产业相关项目为主，拉长竹产业链条，做强生物医药，实现加工建龙头、龙头联基地、基地带农户、工农共发展的科学发展格局。

根据《湖南省国家重点生态功能区产业准入负面清单》（湘发改规划[2018]373号）、《湖南省“三线一单”生态环境总体管控要求暨省级以上产业园区生态环境准入清单》（湘环函〔2020〕142号）等文件要求，双牌工业集中区入驻企业类型以农林产品精深加工、食品制造业、生物医药行业、新材料新能源行业、物流行业、废弃资源综合利用行业、电子信息行业、机械制造业等其他制造业为主。严格环境准入，优化园区产业结构。落实园区“三线一单”管控要求，严格园区项目环境准入，严格限制高能耗、高水耗、高污染的企业入园，优先引进技术工艺先进，低消耗、少污染、可循环、清洁生产水平高的企业。牢固树立“生态优先、绿色发展”理念。推动后续规划实施与区域生态环境保护协调发展。

第七节 规划期限

本规划基准年度为 2020 年，规划期限为 2021~2025 年。

第八节 规划目标

双牌工业集中区发展总体目标是继续扩大工业发展规模，努力优化产业结构，提升工业发展质量，力争至 2025 年，建设成为我省名列前茅的农林产品精深加工基地、中药材深加工基地及新材料新能源制造基地。长远发展继续以建设农林产品深加工（生物医药）产业为园区的主导产业，以新材料新能源为特色产业，引建中下游企业，拉长产业链，提高产品附加值，逐步形成较具影响力和知名度的产业集群。

第二章 发展基础与发展环境

第一节 “十三五”期间主要成就

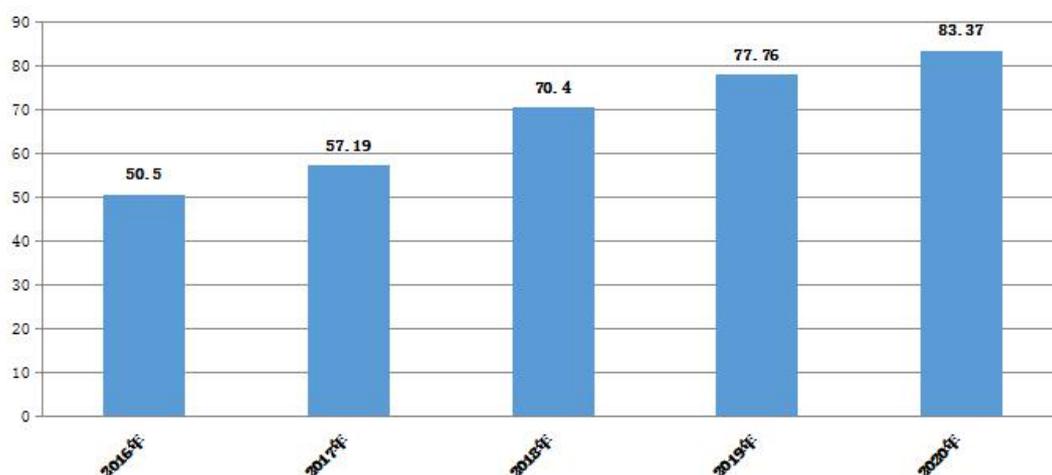
双牌工业集中区位于永州市双牌县城的东北部，是城北新区的重要组成部分，成立于2007年，2012年12月经湖南省发展和改革委员会批准设立（湘发改地区〔2012〕2034号）；2014年7月经《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省省级及以上产业园区名录〉的通知》（湘政办函〔2014〕66号）批准为省级工业集中区，主要发展木材加工和木、竹、藤、棕，草制品，医药制造业。2018年3月被国家六部委列入《中国开发区审核公告目录》，园区核准面积118.51公顷，主导产业为农林产品加工、医药、化工。双牌工业集中区是双牌县经济建设的重要平台和建设国家级承接产业转移园区的重要工业基地。“十三五”期间园区以打造国家级承接产业转移示范区为总揽，以建设省级新型工业化示范园区为目标，按照“工业新城、城市新区、五好园区”功能定位，突出产业集群、项目集聚、用地集约、资源集中，加快培育经济发展带动区、城市综合功能区、对外开放先导区、现代产业集聚区、开放崛起示范区五大功能，积极推进园区景区化、管理智能化、招商专业化、产业集群化、服务精细化、创建品牌化，取得了显著成绩。

1、经济规模稳中有进

工业总产值、规模工业增加值实现较快增长，整体经济实力逐步增强。工业总产值由2016年50.5亿元增至2020年83.37亿元，同比增速6.82%；实现规模工业增加值23.56亿元，同比增长6.11%；

实缴税收 1.12 亿元，主导产业“农林产品精深加工（生物医药）”实现产值 42.4 亿元，同比增长 21.2%，占比 50.85%。

双牌工业集中区工业产值增长示意图 单位（亿元）



2、招商引资成效显著

过去五年，开发区坚持贯彻落实“开放兴县、产业强县”战略，把招商引资作为重点工作落实，取得了显著成效。“十三五”期间，建设竹产业科技园、135 创新创业园、金宝链交通设施产业园等重大产业项目，涵盖农林产品精深加工类、生物医药、先进制造类、新能源新材料等各个行业，同时，阳明竹咏、德普瑞、昊利新材料、麦克斯新能源等企业的引进凸显园区招商理念从“重数量”到“高质量”转变，从单纯的企业招商向产业链集群招商转变。

3、创新能力逐渐提高

五年来，园区不断加大对技术创新、研究与试验发展的投入，创新能力逐步提升，高新技术产业得到初步发展。R&D 经费支出逐年提高，创建省级创业孵化基地；实施“培优倍增”计划，培植企业做大做优，到 2020 年高新技术企业达到 8 家；南岭民爆公司已被认定为

省级企业技术中心；双牌湖湘农林业发展公司创建了双牌县野生茶专业孵化器和功能平台；竹产业科技园创建了竹木产业专业孵化器；永州昊利科技有限公司成功申报湖南省新型锂材料工程技术研究中心；阳明竹咏承担的无缝接长制空心大梁及空心柱项目获得湖南省创新创业大赛三等奖；双牌赋能数字经济产业园服务公司成功申报湖南省创新型建设专项创新众创空间平台。

4、基础设施日渐完善

坚持以项目建设为重点，不断夯实园内基础设施建设。园区“四纵五横”路网框架基本成形，双牌县湘一阳明学校、县人民医院全面建成投入使用。拉通城北大道，平安路、站前路、济世路、铁东二路等路网干道。“135”创新创业园、交通设施产业园、机械加工产业园等“园中园”建设加速。大力打造“135工程”升级版，五年间共建设标准厂房30余万平方米。竹产业科技园二期建设正在加快推进，交通设施产业园已经开工建设，园区基础设施日渐完善，园区承载力不断提升。

5、公用设施加快完善

园区供水主管道埋设，水压、水量已得到提升；日处理1万吨污水处理厂、110千伏、35千伏变电站、全面建成，园区政务服务中心全面升级。公交首末站建设已投入使用，园区已全面开通公交车，园区定制专用公交车已正常运营，实现了公交车园内大循环。

6. 发展环境持续优化

不断推进管理体制和放管服改革，营商环境持续优化。在全省率

先开展政府划定区域经营免于工商登记试点和创新“四单一流程、四无一并联”“一件事一次办”改革试点。不断完善“一站式”、“一条龙”服务工作机制，成立企业服务工作组，对投资商和入园企业从立项审批、登记注册、开工建设到投产经营实行全程代理、保姆式服务，全面提高办事效率，做到签约项目 100%开工建设，在建项目 100%有形象进度，竣工项目 100%实现投产。

第二节 发展基础

1、园区范围

双牌县位于湖南南部，北接永州市零陵区，南邻道县，西部与广西全州县接壤，东毗宁远县，毗邻两广（广东、广西）。双牌工业集中区地处双牌县城北新区，洛湛铁路、207 国道纵贯全境、东出二广高速、北上永州机场均半小时车程，双牌的陆运交通体系交通便捷，处于永州市“一核两轴三圈”区域经济格局“半小时经济圈”内。

双牌工业集中区核心工业园、竹产业科技园规划范围东至铁东二路，西至和安北路，北至青年路，南至化工路，河东科技园规划范围南至红霞路，北至红星路，西至秀水路，规划控制总面积 199.14 公顷。

2、区域交通

双牌县具有良好的区位优势 and 交通优势。双牌县地处泛珠三角前沿阵地和永州市域的极核圈层及“中心城市—双牌—道县—江永”纵向发展轴上。南下广州、北上长沙、西出桂林均在 4 小时之内，是华中、华南两大经济区域结合部的一个重要节点，还是华东发达地区向

大西南地区辐射的“差转台”，具有极佳的地理条件优势。

双牌地处湖南南部，北接永州市零陵区，南邻道县，西部与广西全州县接壤，东毗宁远县，毗邻两广（广东、广西）。境内已构筑起高速公路、铁路的快出快进交通网络。洛湛铁路、国道 207 线贯穿全境，距衡昆高速公路入口 30 公里，距离二广高速公路入口 20 公里。对外交通依靠 G207 国道和洛湛铁路，交通十分方便，区位优势相当明显。永州民航机场已开通直达上海、昆明、海口等航线。境内湘江北可抵长江，南下经灵渠可达珠江水系。园区距桂林国际机场 200 公里。规划中的永清广高铁和零道高速贯穿全境。

3、要素保障

用地保障。加大园区土地储备，根据《湖南省开发区调区扩区和退出管理办法》（湘政办发〔2018〕19 号）的文件精神，推动园区依法调区扩区，对产城已高度融合的片区允许整体置换，腾出发展空间。完善“周转用地”支持政策。继续推行“先租后让”等灵活供地模式，探索推广“弹性年期出让”模式及“标准地+承诺制”用地模式。《关于鼓励和支持民营经济高质量发展的实施意见》（永发〔2019〕13 号）鼓励工业园区多形式建设标准厂房，依据有关政策给予厂房补贴。对符合政府鼓励或优先发展的重大产业和重点项目，可按国家规定的当地工业用地出让底价的 70%供地，租赁的按 50%执行。

资金保障。紧紧围绕产业发展基金、融资平台等方面，全力保障工业要素配套。县政府出台了《双牌县关于鼓励和支持民营经济高质量发展的实施意见》（双办发〔2021〕2 号），县人民政府设立不少于

2000 万元的产业发展资金, 纳入年度财政预算, 根据发展情况给予适当调整, 并逐步增加至 3000 万元, 重点支持企业技改和新产品开发。与县邮政银行、农村商业银行、建设银行签订合作协议, 对县内小微企业当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人员数量达到企业现有在职职工人数 25% (超过 100 人的企业达到 15%) 并与其签订 1 年以上劳动合同的, 可申请最高不超过 300 万元的创业担保贷款, 财政与银行分摊贷款风险的办法, 切实解决企业“融资难、融资贵”的问题, 进一步满足园区小微工业企业融资需求, 促进企业融业健康发展。

人才保障。根据《湖南省芙蓉人才行动计划》、《永州市潇湘人才行动计划》, 深入实施“人才立市”、“开放兴市、产业强市”战略, 强化人才引领智能制造、电子信息(大数据)、生物制药(植物提取)、新能源新材料、节能环保、农(矿)产品精深加工、文旅创意和其他重点产业的转型升级, 加速经济发展, 全力建设品质活力新永州, 制定《永州市重点产业人才引进培育实施办法》, 引进符合要求的人才可享受政策支持。根据《双牌县人才引进实施办法(修订版)》(双委人才[2020]3号)规定, 引进急需紧缺人可享受工资、生活补贴, 年终奖励、岗位、科研、住房、个税、保障方面优惠政策。根据《关于对优秀企业家等对双牌有突出贡献的人员执行“VIP 一卡通”的实施办法(试行)》(双招办发[2021]3号)对符合条件的人员给予优惠待遇。截至 2020 年 6 月底, 开发区为槐树峰茶叶有限公司引进科技创新团队 1 个, 科技人才 4 名; 为湖南金宝涟交通设施工程有限公司成功引进具有博士学历的科技精英 2 名, 为湖南尚道生物科技

有限公司引进具有博士学位的科技人才 1 名，创造了人才兴企，人才强园新局面。

安全保障。全力落实安全生产工作，2020 年全年园区未发生人员伤亡事故，坚持“安全第一，预防为主”的方针，以落实企业安全生产主体责任为主线，突出安全生产监管重点，聘请安全技术专家为园区企业的安全生产及消防进行安全隐患排查，园区安全生产总体态势平稳安好。

政策保障。双牌县以项目建设为抓手，强力落实《永州市人民政府〈关于印发进一步扩大开放鼓励投资的若干措施〉的通知》（永政发[2017]11 号）、《中共永州市委永州市人民政府〈关于鼓励和支持民营经济高质量发展的实施意见〉（永发[2019]13 号）、《永州市人民政府办公室印发〈关于加快承接产业转移的若干政策措施〉的通知》（永政办发[2019]9 号）等文件精神，制定了《双牌县关于鼓励和支持民营经济高质量发展的实施意见》（双办发[2021]2 号）、《双牌工业集中区标准厂房管理办法（试行）》（双招办发[2021]4 号），对企业租赁政府投资的建设的标准厂房，视项目情况最高给予 6 个月的装修试产免租期；年缴纳增值税和企业所得税在 200 元/m² 及以上的，按先缴后奖的原则，在次年 3 月前将上年所交租金的 50%，县政府以产业发展资金予以奖补。鼓励企业或社会资本在园区投资建设标准厂房，经验收合格后，2 层以下（含）的给予 80 元/m² 的厂房补贴，3 层以上（含）的给予 100 元/m² 的厂房补贴，国家、省、市争取的厂房建设奖补资金归投资方所有，用于厂房配套和运营使用。对年度

纳税净入库额首次超过人民币 200 万元、500 万元、1000 万元、1500 万元、2000 万元的实体企业，分别奖励企业人民币 5 万元、10 万元、20 万元、50 万元、80 万元。对年度纳税净入库额过 1000 万元的企业，以后年度以每新增人民币 500 万元为 1 个档次，每提升一个档次，奖励企业人民币 20 万元。对实施技术改造的增资扩能工业项目，固定资产实际投资额在人民币 500 万元以上的，项目建成后，按固定资产实际投资额的 2% 给予一次性补贴，补贴最高为 100 万元。鼓励企业打造新项目，加大研发投入，加快创新驱动发展步伐。出台了“对首次获得“省级高新技术企业”的企业”由县财政给予 20 万元奖励，对获得国家级、省级、市级产品创新奖励的企业，由县财政分别给予 20 万元、15 万元、10 万元奖励。高新技术企业优先纳入本地政府采购目录”等激励政策，全力推动企业向高新方向不断迈进。

4、产业基础

园区始终坚持项目向园区集中、产业向园区集聚、资源向园区集约，按照“产业政策、投资强度、财税贡献、建设周期、成长性能”等五大要件，有针对性地引进一批产业链条长、关联度高、科技含量高、附加值大的重大战略项目，先后引进昊利新材料、麦克斯新能源、阳明竹咏、德普瑞、尚农物流园、金宝链交通设施产业园等重大项目，农林产品精深加工、生物医药、新材料新能源产业格局基本形成。

5、基础设施

“四纵五横”路网框架已基本成型，工业大道、马鞍山路、铁东一路、铁东二路等道路完成建设、207 国道按一级公路标准改造完工；

安装排污、排水管道 2 万余米；改移和配套建设高压供电线路 2 万余米；安装供水管道 3000 余米；建成 110 千伏、35 千伏变电站各一座；日处理污水 1 万 m³ 的污水处理厂已竣工并投入运营；移动、电信等通讯线路完成改移安装工作。核心工业园已有 4 平方公里实现“七通一平”，园区自来水厂管网完成扩容建设，阳明学校、县人民医院、城北综合大市场已建成投入使用。

第三节 发展优势

1、发展环境

国家实行区域经济协调发展，提出促进中部地区崛起战略，《国务院关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》将中部地区在全国区域经济发展中定位为粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽。双牌县是全国重点林区县，地处湘南，境内资源十分丰富，拥有水杉、黄衫、银鹊等 20 多种珍稀树种和天麻、罗汉果等 10 多种珍稀药用植物。利用国家对中部崛起的政策和资金支持，为双牌县农林产品精深加工（生物医药）产业的发展提供了有力保障。

永州地处湖南南大门，是湖南省区域经济战略布局中不可缺少的重要环节，省政府印发《湘南湘西承接产业转移示范区发展规划》，将湘南湘西地区定位为中西部地区承接产业转移领头雁、内陆地区开放合作示范区、国家重要先进制造业基地、支撑中部地区崛起重要增长极。同时，为建设湘南湘西承接产业转移示范区，省委、省政府将加大对湘南湘西地区政策支持力度。湘南湘西承接产业转移示范区的

实施，是双牌县发展农林产品精深加工（生物医药）、新材料新能源产业，承接东部沿海地区产业转移的基本保障。

2、交通条件

双牌县位于湖南南部，北接永州市零陵区，南邻道县，西部与广西全州县接壤，东毗宁远县，毗邻两广（广东、广西）。县内东西高南北低，大部份为丘陵地区，从无地质灾害，气候温和，阳光充足，四季分明，雨水集中，自然条件优越。

从整个双牌县来看，随着洛湛铁路、二广高速公路及 G207 国道等区域交通干路的建设完成，双牌的陆运交通体系将得到极大的改善，湘南地区的交通便利将得到大大提升。双牌工业集中区西靠双牌火车站和双牌客、货运站场，距永州飞机场 35 公里，处于永州市“半小时经济圈”内，距衡昆高速公路入口 30 公里，距离二广高速公路入口 20 公里。对外交通依靠 G207 国道和洛湛铁路，交通十分方便，规划中的永清广高铁和零道高速贯穿全境，区位优势相当明显。

双牌县城位于湖南省西南部、位居永州南北交通要冲，地处泛珠三角前沿阵地、湖南省常—永城镇发展轴上和永州市域的极核圈层及“中心城市—双牌—道县—江永”主城镇发展轴上。南下广州、北上长沙、西出桂林均在 4 小时之内，是华中、华南两大经济区域结合部的一个重要节点，还是华东发达地区向大西南地区辐射的“差转台”，具有极佳的地理条件优势。

3、优势分析

区位优势独特。在地理区位上，双牌县不但是连接中国中部与粤港澳大湾区的重要枢纽，而且是湘南湘西地区经济发展的重要组成部分。加快双牌交通设施建设，发挥地理区位优势。

产业基础较好。双牌县已经具有一定规模的产业基础，尤其是主要支柱产业发展势头良好。农林产品精深加工、生物医药、新材料新能源等产业在全省具有重要地位，阳明竹咏、昊利新材料、麦克斯等一批特色企业开始涌现。

成本优势。与沿海城市相比具有明显的成本优势。管理人员、技术人员和一般劳动力工资成本明显低于沿海地区。双牌工业集中区作为推动双牌经济发展的重要经济增长极，在永州市乃至湘南地区经济发展中具有较重要的战略地位，得到了政府政策的重点支撑保障，并根据园区的实际需要出台了土地、税收、行政性收费等入园优惠政策条件，更能降低企业生产成本，优化入园企业的投入产出比，成本比较优势也是沿海产业转移的基本动力之一，使园区在招商引资方面更有竞争力。

第四节 存在的主要问题

“十三五”期间，园区经济发展虽然取得了较大的成绩，但相对省内其他省级园区，仍存在一些明显差距，还有很大的提升空间。

1、园区经济综合实力偏弱

园区工业经济总量偏小，单极化特点明显，竹木加工产业在结构中占据主导地位，整体产业层次较低，创新能力不足，高层次人才难以引进，新兴产业发展滞后。周边县区的园区由于大多依赖于本地初

级生产要素，而各地由于地理接近性，使得资源同一性高，以至于各县区产业同构现象突出，各县区之间缺乏产业链统筹规划，难以形成产业集聚效应和规模效应。

2、企业规模小产业集聚度低

园区现有入驻企业数量较少，上下游产业链企业缺乏，未能形成完整的产业链，难以发挥全行业的整体效益。由于诸多方面因素影响，双牌工业集中区在引进五百强等大企业、大项目上没有取得重大突破，缺乏领头作用的大企业和企业集团，导致园区经济规模扩张速度不快，总体带动能力有限。达到一定规模的企业数量不多，大多数是本地小规模、劳动密集型和技术含量不高企业的简单聚合，难以起到带动双牌经济快速发展的作用，对全县经济的辐射带动作用也很有限。

3、产业结构转型升级任务重

开发区的产业层次较低，产业结构转型任重而道远。一是在产品研发方面，尚未建立能够带动和促进行业技术进步的技术研发中心，企业技术和产品创新能力有限。二是生产性服务业占比低，与园区主导产业发展相关联的现代物流、信息咨询和金融业等生产性服务业发展相对滞后。

4、基础配套设施有待加强

随着大型基础设施项目的陆续推进，园区道路畅通工程、标准厂房建设、污水处理厂和电网升级改造等工程建设取得阶段性成果，但相对于园区发展需求仍然落后。一是生产配套设施落后，路网、管网

等硬件基础设施亟待进一步完善，电力容量亟须扩张，信息化基础设施发展迟缓，研发、检测、实验等公共服务平台严重缺乏，软、硬件基础设施的落后制约着园区持续健康发展。二是生活配套设施不全，目前园区娱乐休闲、运动场所、商场、高管及专家公寓楼、员工公租房等设施短缺，且存在交通标识缺乏、与其他城区交通运行不畅、公交车路线过少等问题，园区生产生活的便利度亟需提高，综合服务功能有待完善。

5、产业链的发育有待完善

园区主导产业集聚效应不明显，尚无产值超过 10 亿元的企业，园区内各企业之间业务关联性和技术关联性偏低，上下游产业配套缺乏，尚未形成大规模的全链条产业，难以发挥全行业的整体效益。如先进制造业，园区企业相互配套产品较少，原材料、机械设备等均需从外地购买运入，并缺乏设计、展览、贸易等相关服务业的支持；再如农林产品精深加工业，园区尚未形成纵向产业链，产品设计、运输、仓储、销售等环节分工不明显，原料采购、包装设计、产品检测等无法在园区内形成配套。此外，园区经济发展主要依靠第二产业推动，二三产业间相互促进和联动效应不明显，第三产业发展相对不足，现代物流业、金融保险业、法律会计税务等生产性服务业以及文化、娱乐、休闲等消费性服务业均未兴起。

6、发展要素保障存在短板

一是建设资金存在缺口。开发区作为全县承接产业转移的主阵地和工业发展平台，基础设施和各类配套设施需要不断完善，前期投入

巨大，建设资金十分紧缺。二是**企业融资存在困难**。目前园区面临企业融资规模小、银行额度低、国家金融支持政策难以落实等融资困境。三是**土地和厂房供应不足**。园区土地批而未供的现状制约着园区项目建设、基础设施配套建设和招商引资工作。并且，园区用地相关手续需在县局或市局办理，存在衔接困难、程序复杂、耗时漫长等问题，土地报批进度慢、土地储备不足导致厂房存量不足，影响了招商引资和承接产业转移的推进。四是**人力资源保障不足**。县内农村青壮年外出务工，人力资源相对匮乏。企业人才引进力度不大，现有人才以中低层次的居多，技术领军人物、优势专家和拔尖人才严重缺失。五是**科技创新资源与主体缺乏**。目前园区缺乏重大科研创新项目、高水平创新团队等创新要素与技术研发中心、众创空间孵化器和产业服务促进机构等创新平台。六是**地域缺陷限制较多**。双牌县虽位于永州“南北咽喉”要冲，但目前只有 207 国道经过工业集中区，洛湛铁路双牌货运站虽已建好但未投入使用，快捷的交通物流物体系尚未形成。地处永州中腹，境内崇山峻岭，与周边县区相较，工业园起步较晚，规模和档次均远落后于其他县区，优势不明显。

7、招商引资工作面临困境

近年来受国家宏观政策影响，沿海地区去产能、去库存、去杠杆，通过自我创新实现高质量发展，沿海地区传统产业向中西部地区转移的势头渐缓，招商引资的难度有所加大。园区专业招商人才匮乏，招商引资工作涉及业务领域广、专业性强、能力要求高，园区招商团队亟需补充具备专业知识、策划能力和谈判技巧的专业招商人才。园区

目前招商引资平台支撑作用不强、招商方式创新不足，导致项目信息闭塞、招商引资渠道单一、招商活动市场化程度不够。高质量项目引进也存在困难，科技含量高、带动能力强、幅射作用大的龙头型企业属于稀缺资源，引进难度大；而与园区现有主导产业相配套的延链、补链企业的引进也存在客观现实困难，同时，现有招商项目落地成功率不高，存在项目准备不充分、开发深度不够、招商信息来源相对简单等问题。

第五节 发展机遇

“十四五”时期，是全面建设社会主义现代化的开局起步期，双牌工业集中区发展既面临国家构建新发展格局的历史机遇、多重国家重大发展战略叠加的战略机遇和省市县域基础设施条件逐步完善的发展机遇，也面临国内外经济环境不确定性增加、诸多矛盾相互交织等风险挑战，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。

1、国内国际双循环构建的机遇

面对当前国内外经济形势变化，我国将构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，以重塑我国国际合作和竞争新优势，为经济发展增添新动力。我国已转向高质量发展阶段，具有全球最完整、规模最大的工业体系，有强大的生产能力、完善的配套能力和超大规模内需市场，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和有利条件。全球和沿海产业向中西部梯度转移，有利于拓展园区产业结构转型升级、产

业链体系建设、园区空间格局优化等方面的新空间。

2、多级重大战略叠加的机遇

近年来，国家密集实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等一系列重大战略，中部崛起战略、乡村振兴战略深入推进，湖南坚持“一带一部”战略定位，积极与国家战略对接，聚焦打造“三个高地”、担当“四新”使命，大力实施“创新引领，开放崛起”战略，永州市积极贯彻国家、湖南战略，全面实施“开放兴市、产业强市”发展战略。双牌工业集中区要抢抓政策机遇期和窗口期，尤其可抢抓中部地区崛起、粤港澳大湾区、湘南湘西承接产业转移示范区、长江经济带和长三角一体化、成渝地区双城经济圈、海南自由贸易港、湖南自贸试验区、长株潭城市建设群等国家和省级发展战略，围绕工业新城、城市新区、五好园区功能定位，以产业园区为主阵地，以产业项目为主抓手，努力打造成产业转移的“黄金带”、协调发展的“先行区”。

3、新一轮科技革命和产业变革带来新机遇

新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，在新一轮科技革命中，信息技术的深入发展将推动数字技术创新和新兴技术不断涌现，新的生产要素及其新的组合应用将引发生产方式的重大变革，许多领域都处在产业化突破的临界点，全球价值链竞争进入白热化状态，经济发展“换道超车”成为新路径。双牌工业集中区要把握产业革命带来的数字经济、共享经济、平台经济、产业融合的发展机遇，积极运用信息技术提升工业制造水平、提升服务业发展水平，加快产业转型

升级，坚定不移打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。

第六节 面临挑战

1、国际形势动荡的挑战

世界形式多变急变，贸易保护主义、单边主义涌动躁动，全球投资贸易格局、科技创新格局、金融货币格局以及元治理体系等都面临前所未有的大变革。受新冠疫情冲击，全球产业链、供应链循环受阻，国际贸易萎缩，大宗商品市场动荡，世界经济严重受挫，全球经济增长乏力。这既对全球政治经济发展格局带来重要影响，也给我国产业高质量发展带来深远影响，不稳定不确定因素增多，企业抗风险的挑战加大。园区企业，尤其是外贸型企业仍将面临国际环境不确定性增加带来的风险挑战。

2、宏观经济下行的挑战

我国特色社会主义建设步入新时代，经济发展进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态。结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响仍在加深，对内改革进入深水区。同时，我国经济由高速发展转向高质量发展，转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能已到关键期，供给侧结构性改革将持续深化，仍会有调结构转方式的阵痛，并受贸易战及新冠疫情冲击，短期内经济下行难以避免。这将是开发区“十四五”发展的一大挑战。当下，开发区不少企业订单下滑，销量下降，产品价格下行，利润降低，尽管许多企业积极寻求转型发展，但短期内难以有明显成效。

3、区域竞争加剧的挑战

区域合作发展的纵深推进带来了众多发展机遇，地区经济发展竞争也随之加剧。在国家新一轮产业转移工作中，确定了十个国家级承接产业转移示范区。其中，皖江城市带承接产业转移示范区具有其他示范区不可比拟的政策优势；桂东地区是广西东大门，是粤港澳进入中国中西腹地的桥梁和必经之路，在承接东部产业转移中，区位优势明显，条件得天独厚；重庆沿江承接产业转移示范区依托强大的中心城市，科研实力、开发条件和人才储备较湘南湘西承接产业转移示范区具有优势，未来新区引领下的区域竞争格局将日趋明显。环顾省内周边，长株潭城市群、环洞庭湖区域已站在更高的发展起点，大湘西地区扶贫开发热潮全面兴起，同属湘南板块的衡阳、郴州，同处“千亿俱乐部”的兄弟市州发展势头强劲，给永州市带来很大的竞争压力。由于双牌县周边县区之间分工水平低，园区之间产业结构同质化现象比较严重，随着经济发展的区域界限的逐渐打破，围绕招商引资、市场拓展、中高端产业的建设和人才等高端要素的竞争愈演愈烈，且同质化竞争效率低下，给开发区抢抓产业升级窗口期、显著提升供给体系水平增加了困难。双牌工业集中区应主动融入永州市城市“一核两轴三圈”发展战略，为经济社会发展拓展空间。

4、锁定效应风险突显

在承接产业转移过程中，落后地区的企业很难摆脱产业链末端的命运。发达地区企业往往因本身管理、技术等高位资源征服落后地区的自然资源、廉价人力等低位资源而始终处于产业链的高端和处于该产业的主导地位，落后地区的相关企业就被长期锁定在产业链的低

端。加上政府为了吸引投资往往给予外来企业诸多的优惠政策，使得本来处于劣势的当地企业更难独立生存，很快就沦落为外来企业的短工，甚至会在短时间内就被优势企业吃掉。尽管承接产业转移之后GDP有了很大发展，但由于利润已被攫取，当地人民的福利水平很难得到实际的提高，产业对接的目标更是难以实现。如果双牌不立足创新承接，有可能导致在区域分工格局中始终被锁定在产业链的低端，进而与发达地区的差距越来越大。

必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，增强斗争本领，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

第三章 发展思路

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察湖南重要讲话精神，按照省委“三高四新”战略部署，结合党中央、省、市、县委县政府的决策部署和形势任务的发展变化，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，大力实施“产业强县”“产业兴县”，坚持创新引领开放崛起，着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中展现新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。依托本市“一核两轴三圈”区域经济格局，以湖南自贸试验区建设为契机，以“对接粤港澳大湾区、建设承接产业转移示范区”为总抓手，强化园区规划统筹，以“绿色园区、五好园区、百亿园区”为目标，集中资源在优势领域、优势产业中深耕细作，实施新兴产业培育工程，不断提升园区基础设施和产业配套能力，完善园区制度体系和政策体系，

为促进园区经济持续健康高质量发展提供强力支撑。

第二节 基本原则

1、坚持党的全面领导

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足新发展阶段，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

2、坚持以人民为中心

坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

3、坚持新发展理念

把创新、协调、绿色、开发、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。深入分析园区资源禀赋、产业基础和发展水平，稳固主导产业支撑力，强化优势产业聚集力，培育特色产业竞争力，探索未来产业新动力，坚持“全县一盘棋”思路，优化空间布局和产业布局，推动双牌经济高质量发展。

4、坚持深化改革开放

坚定不移推进改革开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推动更大范围更

宽领域更深层次对外开放，持续增强发展动力和活力。

5、坚持系统观念

加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6、坚持目标引领

牢记习近平总书记嘱托，聚焦“三个高地”定位和“四新”使命，大力实施“三高四新”战略，系统设计、统筹推进、精准施策、务求实效，奋力建设社会主义现代化新双牌。

7、坚持统筹协调

全面推进统筹发展，切实增强发展的整体性。坚持把转型升级作为园区发展的主线，推进供给侧改革，加快转变发展方式；优化城市空间布局，推进区域联动和城区协调发展；加快产业提升，促进产业结构优化，逐步实现由追求发展速度向追求速度和质量并重转变，由政府主导向政府和市场协同推进转变。着力破解发展中的不平衡问题，突出促进区域协调发展和经济社会协调发展，促进现代化、信息化、城市化、同步发展。

8、坚持绿色发展

深入践行习近平生态文明思想，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，绿色青山就是金山银山，坚持把生态作为园区的生存之基、发展之要，坚持开发和保护并重，

实施绿色制造工程，构建生态产业体系，建设山更绿、水更清、天更蓝、人居环境更优美、产业更加绿色有机的“绿色双牌”，打造“生产、生活、生态”融合发展的生态园区。实行最严格的生态环境保护制度，着力构建人与自然和谐发展新格局，让绿色成为现代化新双牌最鲜明的底色。

9、坚持开放崛起

坚持质量第一、效益优先的原则，扩大高水平开放，积极融入“一带一部”、粤港澳大湾区、湘南湘西承接产业转移示范区等战略，构建现代化立体综合开放交通运输体系，全力打造开放型经济新平台，以开放的视野开拓发展腹地，全面参与区域分工协作，实现错位协作发展。

10、坚持集约发展

不断提高生产要素的质量和效益，实现从粗放式发展向集约化发展转变，从外延式扩张向内涵式增长转变。不断提高劳动者素质和劳动生产率，不断提高资金使用效益和投资收益率，不断提高土地集约水平和单位土地产出率，不断降低物耗水平和单位产品成本。

11、坚持产城融合

把建设双牌工业集中区和提升人民群众获得感摆在更加重要的位置，加快人口聚集，着力完善基本公共服务，促进产城融合发展，加快园区向城市综合功能区转型，将发展成果更多更公平的惠及民众。

第三节 发展目标

紧紧围绕双牌县“十四五”规划对开发区战略定位，以“绿色园区、五好园区、百亿园区”为目标，大力实施“三高四新”战略，以创建“五好”园区为导向，坚持“工业新城、城市新区、五好园区”的理念，按照“产业集聚、协调发展、绿色制造”的建设思路，充分发挥开发区的比较优势，开发出具有规模、产业特色鲜明、部分产业生态链形成、循环经济凸显、基础设施配套、生态环境良好、具有较强综合竞争优势的工业园区，为进一步的发展奠定良好基础。突出重点产业，育新提旧，补链延链强链，推动人才、土地、金融、招商政策优化，到2025年，园区转型升级、提质增效取得显著成效，经济效益、科创能力、开放合作、绿色生态同步提升，园区综合实力和竞争力明显增强。

1、经济增长目标

到“十四五”期末，工业总产值超150亿元；规模工业产值达到135亿元；固定资产投资达到108亿元以上；财税收入达到2.6亿元以上。

2、产业发展目标

重点扶持引导发展“一主一特”产业，到“十四五”期末，农林产品精深加工（生物医药）主导产业产值突破70亿元以上，特色产业（新材料新能源）产值36亿元以上。引进和培育规模以上企业30家以上，年产值过亿元的企业10家以上。引进、培育上市公司3家以上，形成2-3家在全省乃至全国具有影响力的科技型企业，形成一批

产业链较为完善、特色鲜明、市场竞争力较强的产业集群和产业品牌。

3、创新能力大幅提升

到 2025 年，高新技术产业主营业务收入达到 80 亿元以上，全社会研发（R&D）经费支出 5 亿元以上，引进和培育高新技术企业 15 家以上，高新技术产业主营业务收入达到 80 亿元以上，年均增长 13% 以上，高新技术产业营业收入占比达 50% 以上；研发经费强度达 3% 以上。新增省级及以上研发机构 2 个，培育省级及以上众创空间孵化器 2 个。以创新驱动为主的增长模式基本确立，形成符合创新发展要求的体制机制。

4、招商引资取得突破

按照湖南省、永州市、双牌县承接产业转移示范区各类规划的要求，双牌工业集中区积极创新招商引资机制，积极对接粤港澳大湾区，大力开展股权招商、产业基地招商、产业联盟招商加速项目落地。大力承接沿海产业转移，园区“十四五”期间计划引进重点项目 60 个，总投资 139.76 亿元，其中引进重点工业项目 49 个，重点基础设施项目 11 个。

5、园区建设日趋完善

“十四五”期间，新建标准厂房 30 万平方米，配套建设供水供电、排污、消防等设施，规划建设园区道路、雨污排水管网、通信管网、给水、燃气管网、电力管网，新建 220KV 变电站一座及提质改造园区供电供水线路等基础设施，适当建设充电桩等新型基础设施。

6、园区生态逐步形成

着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，节约集约利用土地、水、能源等资源，强化环境保护和生态修复，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式。到 2025 年，污水处理率达 100%，主要污染物排放消减率累计下降 10%，空气质量达标率 100%，工业固体废物综合利用率达 95%，创建绿色园区、五好园区。

双牌工业集中区“十四五”主要目标指标						
项目	指标名称	单位	2020 年	2025 年	年均增长	指标属性
经济发展	工业生产总产值	亿元	83.37	150	13%	预期性
	规模工业产值	亿元	81.79	135	11%	预期性
	累计固定资产投资	亿元	65.73	108	10%	预期性
	税收	亿元	1.12	2.6	18%	预期性
	招商引资	亿元	21.37	40	13%	预期性
	主导产业产值	亿元	42.4	75	12%	预期性
	特色产业产值	亿元	22.34	40	12%	预期性
	服务业增加值占生产总值比重	%	1.1	2.0	13%	预期性
	企业数	个	71	115	10%	预期性
集约发展	规划面积	hm ²	118.51	199.14	-	约束性
	亩均投资强度	万元	80	140	12%	引导性
	亩均税收	万元	6.14	12	14%	引导性
绿色发展	工业废气达标排放率	%	达到省里要求	达到省里要求		约束性
	工业固体废物综合利用 率	%				约束性
	工业污水集中达标率	%				约束性
	万元 GDP 能耗降低（吨/ 标准煤）	%				约束性
	COD 排放量累计降低	%				约束性
	SO ₂ 排放量累计降低	%				约束性
创新发展	高新技术企业	个	8	15	13%	预期性
	高新技术产业收入	亿元	43.23	80	13%	预期性
	R&D 经费支出	亿元	2.72	5	13%	预期性
	发明专利申请量	个	176	280	10%	预期性

第四章 生态环境

双牌工业集中区的发展应重视经济、社会与环境的协调平衡发展。今后园区将继续加强生态环境保护与建设，推进资源综合利用，着力建设资源节约型、友好型园区。

根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》和《建设项目环境保护管理条例》有关规定，2012年双牌工业集中区管理委员会委托湖南省国际工程咨询中心按照国家相关标准与技术规范编制完成《湖南双牌工业集中区环境影响报告书》，并通过了湖南省生态环境厅的审批，《湖南省环境保护厅关于湖南双牌工业集中区环境影响报告书的批复》（湘环评[2012]335号）。2019年委托湖南英怀特环保科技有限公司编制了《双牌工业集中区规划环境影响跟踪评价报告书》，2019年10月获得《湖南省生态环境厅关于双牌工业集中区规划环境影响跟踪评价工作意见的函》（湘环评函[2019]20号）。

截止到2020年底，园区入园企业31家，已完成环评批复手续企业31家，已完成应急预案备案手续企业31家，取得排污许可企业31家。2021年拟引进环保管家，专业的事交给专业的人士做，进一步加强园区企业的环保监督和服务工作。

第一节 环境条件

地形、地貌、地质：规划区域内，场地大部分为丘陵地貌，海拔高程在124.3m-207.0m之间，大部分地坪坡度在 10° - 25° ，用地条件较好。双牌地质构造复杂，既有褶皱，也有断裂，褶皱构造既有蔡

里口、单江、黄家岭等向斜和大叶累、上梧江、福绿湾等背斜，褶皱轴向北北东或东北，由寒武系和奥陶系浅变质石英砂岩，板岩等岩石构成。根据《中国地震动参数区划图》(GB18306-2016)，该区域地震动峰值加速度发分区为 0.05g，地震动反应谱特征周期为 0.35s，对照地震基本烈度为 VI 度。建构筑物按 VI 度抗震设防。

气候、气象：双牌县属于亚热带季风气候，年平均气温为 17.6℃，极端最高温度为 40.0℃，极端最低温度为-5.8℃，年降雨量 1382mm，年日照时数 1352.5h；全年主导风向为东北偏北风，年平均风速为 2.2m/s。

水文：潇水经双牌工业集中区东边自南向北流，为本项目最终纳污水体。潇水处于湖南南部，古称深水、营水，系湘江一级支流。发源于蓝山县野狗山南端。经江华水口、沱江镇，过界牌流入道县境内，至井塘沙子河纳泡水，北流 19km 至岑江渡两河口与淹水汇合（道县俗称两河口以上河段为沱江）。向北流 17km 里经道县城西门口（双牌水库入库站）纳濂溪河；再向东北流 14km 至宜江口，汇合宜水；继续北流 3.5km 至青口，汇集东来的冷水，北流而下 113km，经双牌至零陵区萍岛入湘江。潇水全长 354km，流域面积 12099.09km²，河流坡降 0.76‰，多年平均径流总量 108.8 亿 m³。

双牌县污水处理厂排放口位于五里牌水电站库区。五里牌水电站位于潇水中游，是潇水梯级电站的第七级，坝址位于陶家渡，位于双牌县污水处理厂排放口下游约 1km。陶家渡坝址上游水文参数为：枯水期流量 113m³/s，河宽 250m，平均水深 6m，平均流速 0.038m/s；

平水期流量 345m³/s，河宽 250m，平均水深 6m，平均流速 0.115m/s。坝址下游水文参数为：枯水期流量 113m³/s，河宽 200m，平均水深 1.5m，平均流速 0.38m/s；平水期流量 345m³/s，河宽 200m，平均水深 3.8m，平均流速 0.45m/s。

第二节 环境容量

按照《大气污染物综合治理排放标准》（GB16297-1996）及《环境空气质量标准》（GB3095-2012）的二级标准，《污水综合排放标准》（GB8978-1996）一类污染物标准、二类污染物的三级标准，开发区的总量控制因子为废气（SO₂、TSP）和废水（COD、NH₃-N），总量控制区为规划区域范围。

双牌工业集中区的设立规模、产业结构等重点内容与所在地的环境条件和环境容量息息相关。摸清工业集中区所在地的环境条件和环境容量，成为工业集中区发展规划的先决条件。

水环境容量估算：根据《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）评价河段水质达到 III 类水质标准时，水域中可容纳污染物的最大负荷量。根据开发区排水特征及《全国水环境容量核定技术指南》，容量计算因子选择 COD、NH₃-N。根据潇水水文特征，选择 90%保证率最枯流量为边界条件，计算得双牌县污水处理厂排放口至人民桥约 14.4 千米河段 COD、NH₃-N 水环境容量。

主要污染因子水环境容量		
水体	项目	环境容量（吨/年）
双牌县污水处理厂排放口至人民桥之间 14.4 千米河段	COD	2125.4
	NH ₃ -N	166.6

水污染物排放量估算：根据《双牌县县城总体规划（2008-2030）》（2018年修改）、《双牌县城北新区控制性详细规划》，双牌工业集中区污水进入工业园污水处理厂处理，双牌县中心城区生活污水进入双牌县污水处理厂处理。规划预测2030年双牌县中心城区用水量为5.4万立方米/天，污水排放量为4.9万立方米/天。

根据《湖南省主要水系地表水环境功能区划》（DB43/023-2005）水环境功能区划，双牌县污水处理厂排放口至人民桥之间14.4千米河段均执行《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类标准。双牌工业集中区废水通过污水处理厂处理达标后排放，污水排放标准按照《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）的一级B标准进行控制，主要污染物COD、NH₃-N排放标准60mg/L、8mg/L控制。

选项 \ 指标	COD	NH ₃ -N
规划水平年污染物排放量(吨/年)	1073.1	143.08
潇水环境计算容量(吨/年)	2125.4	166.6
水环境容量评价结果	足够	足够

园区年度水污染物总排放量：化学需氧量 1.6643 t/a，氨氮 0.6369t/a，其他因子（重金属等）0t/a。

大气环境容量估算：双牌工业集中区规划面积约为199.14公顷，一次作为该区域总量控制基础面积，根据《制定地方大气污染物排放标准的技术方法》（GB/T 13201-1991）标准，湖南省地理区域性总量控制系数A范围为 $3.5 \sim 4.9 \times 10^4 \text{t}/(\text{a} \cdot \text{km}^{-2})$ ，报告取 $4.0 \times 10^4 \text{t}/(\text{a} \cdot \text{km}^{-2})$ ；双牌工业集中区统一执行二级环境空气质量标准，本评价各污染物监测值的日平均值参照《环境影响评价技术导则-大

气环境》(HJ/T2.2-1993)的换算系数折算成年均浓度。采用的标准也均是采用的相应换算系数转化而来。

分区	污染物估算	年均浓度标准 (mg/m ³)	年均值现状* (mg/m ³)	环境容量 (t/a)
双牌工业集中区	SO ₂	0.06	0.0102	2811
	NO ₂	0.08	0.0091	2309

园区年度大气污染物总排放量：二氧化硫 1.632 t/a，氮氧化物 3.845t/a，VOCs0.221t/a，其他 1.33t/a。

园区主要污染物总量控制指标：化学需氧量 657t/a，氨氮 87.6t/a，二氧化硫 13.31t/a，氮氧化物 130.1t/a。

园区主要污染物排放量远低于总量控制建议指标。在双牌工业集中区规划的发展规模、产业结构类型的基础上，双牌工业集中区污染物排放总量小于污染物总量控制要求，环境容量足够。

第三节 环境保护

在开发区未来发展中，要坚持把环境保护的理念和要求，纳入到经济的发展全过程中，提高环境保护对经济发展的引导和调控作用，推动加快转变经济发展方式，使经济发展和环境保护全面和深入地融合到一起，高效率推进生态园区创建工作，进一步推动园区的产业升级、政策环境建设和基础设施改造，使园区基本形成低碳良性发展的格局，实现产业低碳化、配套基础设施低碳化、管理低碳化和社会低碳化等。

对开发区现有的产业布局、产业生态效率、土地利用、生态环境、人文环境等进行调查与分析，重点对各落户企业的物流、能流进行深入的调查；结合园区的产业特征和生态环境现状、未来产业定位，建

立适合于双牌工业集中区生态化建设的指标体系、目标值和分阶段目标值，组建园区生态工业系统，包括水集成、能源集成、物质集成等各个系统。

对工业区进行功能区划和景观生态规划。对园区土地利用现状、规划进行调查，对土地的生态适宜性进行分析，提出符合生态原则的园区各功能组团布局方案，对园区绿化、人工水景观、河道及河岸、公共绿地等进行系统评价和规划。

设计开发区工业生态支持系统。创建并推进园区生态文化，融合不同企业的企业文化；对开发区实行生态管理，建立绿色招商制度和入园企业的评价指标体系，确立开发区生态化的管理机构、管理机制和管理模式。

通过创建生态示范工业园区，使园区的规划、管理、服务等各方面提升至与自然和谐发展的生态高度，全面增强竞争力，发展循环经济，实现园区可持续发展。

一是开发区全面实施烟气脱硫项目和烟气在线监测项目；二是完善开发区污水集中外排管网建设工程和企事业单位雨污水分流工程；三是打造循环经济发展的信息平台；四是实施环境监测，每个月对工开发区的地表水监测一次，每季度对大气和噪声监测一次。监测数据上网公布，接受公众监督，确保环境管理质量。

园区建设在环境保护、发展低碳经济方面坚持将着重抓好以下几项工作：

1、推进低碳产业结构发展，构筑低碳工业链条

继续做大做强支柱产业，提高产业的积聚度。重点依托现有企业，上游引进总部、研发产业，下游引进销售、物流等生产性服务业，促进产业链的纵向延伸。

加强企业之间生态化建设，扩大补链工程范围，完善生态产业链，构建新的循环产业链，带动园区产业集群发展，提高园区产业的生态效率。

园区在快速发展占地少、污染少的生产性服务业的同时，加快与园区产业配套所需要的商务配套等生活性服务业配套。

2、建立与完善低碳经济管理机制，提升生态环境建设和管理水平

继续加强绿色招商制度建设和实施力度。以绿色招商、无地招商、增资招商、借地招商等模式，加强污染的源头控制和环境保护力度。

建立与完善低碳经济的管理机制。将低碳经济管理职能纳入开发区管理组织结构中，制定经济鼓励政策推动园区企业开展产业优化升级，加大对低碳行业和企业的融资支持力度。

3、推进低碳技术研究，大力优化能源利用结构

大幅度推进能源利用结构的优化。通过工业改善和能源管理，提高能源利用效率，减少综合能耗，逐步改变能源利用模式。

鼓励园区开展低碳技术的研究与开发。充分利用大型企业的技术研发能力，开展再生能源技术、节能减排技术、低碳管理等技术的研究和开发。

4、加强环境监管，提升企业环境责任

切实提高环境监管力度。在完善区域环境质量监控的基础上，突出重点，对减排重点单位和群众反映强烈单位实施重点监管。

加大环境责任体系的建设力度，提升企业的环境责任，并构建政府、企业、社会相互合作和共同行动的环保格局。

第四节 水环境持续发展方案

淘汰高污染企业。根据国家工业产业能效指南，快速推进工业区早期引进的劣势企业、落后生产工艺、落后生产技术的淘汰速度。

强化工业节水的源头管理。对用水量较高的新建和改扩建工业项目，要求企业在项目可行性研究报告中，进行合理用水和节水方案的论证；在企业的环境影响评价中，要求企业工业节水设施必须与工业主体工程同时设计、同时施工、同时投入运行。新建公共建筑，加强节水设施建设和配套，促进建筑中水的循环利用。

提倡循环用水或使用中水。推进园区企业通过节水改造、锅炉冷凝水回收等回用于附属绿地，以提高工业用水的重复利用。市政、环卫、绿化用水从提倡到逐步使用中水、雨水逐步减少将自来水用作绿化和环卫用水。

第五节 节能实施方案

推进新能源利用。调整优化能源结构，积极引进天然气资源，推进燃煤锅炉改造，推广清洁能源使用。进一步深化太阳能产业技术的应用。

培育节能技术体系。全面推进合同能源管理，重点支持专业化节

能公司为企业和用户提供诊断、融资、设计、改造、运行、管理一条龙服务，以节能效益分享方式回收投资和取得合理利润，推进企业节能技术改造。

全面推进能源管理。从源头上加强能源管理，建立完善固定资产投资项目节能评估和审查制度，建立园区固定资产项目节能评估和审查管理办法；全面推进节能建筑。积极推动既有建筑节能改造新建公共建筑、景观灯全面采用节能光源。

推进重点用能单位设置能源管理岗位，建立能源管理制度。

第五章 空间规划

第一节 总体布局

结合《双牌县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《永州市“十四五”产业园区发展规划(2021-2025)》、《双牌县县城总体规划(2008-2030 年)》、《双牌县土地利用总体规划(2006-2020 年)》及双牌工业集中区的实际情况,综合考虑各产业转型所需的配套设施、环境影响、产业聚集等因素。

按照《双牌县县城总体规划(2008-2030 年)》形成“一带三区、二轴五团”的空间结构,结合开发区在双牌所承担的功能和现状基础,城北新区功能定位为双牌新型工业基地、对外交通门户、物流中心,以发展工业、商业服务、物流为主。《永州市“十四五”产业园区发展规划》中提出按“双轴引领,多园辉映”的功能结构规划定位和目标进行战略性调整,以园区现有的企业集聚区为核心工业园,生物医药、农产品加工、新能源新材料、竹木科技、机械制造、南岭民爆、加工贸易等产业园交相辉映,逐步发展。

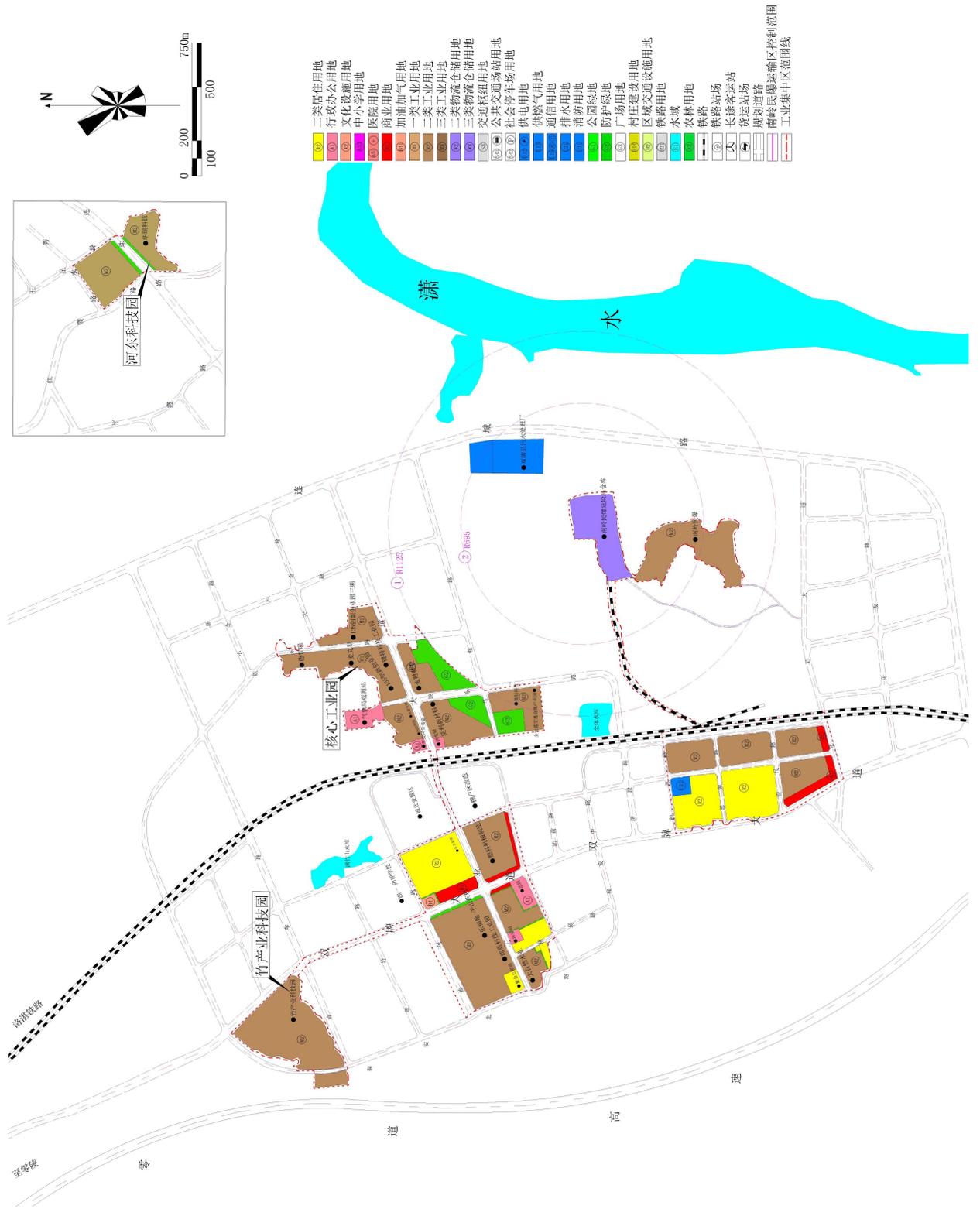
按照经济条件和产业特点,准确定位各区域发展方向,形成“特色鲜明、优势互补、紧密协作、联动发展”的园区产业格局。双牌工业集中区将形成“一城两轴三园”的空间布局,推进园区建设组团式发展。

“一城”即双牌工业新城;

“两轴”即双牌大道纵向发展轴和工业大道横向发展轴;

“三园”即核心工业园、竹产业科技园、河东科技园。

双牌工业集中区空间布局图



第二节 布局原则

1、整体协调原则

双牌工业集中区的空间布局应符合双牌县县城总体规划及双牌县土地利用总体规划的要求，统筹考虑双牌工业集中区与双牌县城空间布局结构相衔接，形成整体协调互动的发展关系。同时在功能上要更加全面、综合，把开发区提升到城市系统来考虑，把工业职能与园区居住、科研、物流、商贸等服务功能协调，实现功能的连续性及整体性。

2、相对集聚原则

要把握双牌工业集中区发展的内在规律，以实现空间有机增长为目标，在空间布局上合理安排工业用地，提高土地集约利用率；尽可能将同类企业或具有产前产后联系的相关企业相对集中布置在同一区块中，使同类或相关门类企业在一定地域上连接，便于资源、信息共享，增加企业之间的网络性，并同地方网络生产系统一起，形成具有区域特色的中小企业密集网络联系，形成企业群落，推动园区的健康发展。

3、适度弹性原则

要适应未来发展的多种需要，充分考虑到工业产业结构升级，高科技产业发展和园区开发建设的过程，以及在这过程中出现各种发展的可能和发展的不确定性，在确定用地布局和区域功能结构的基础上，允许局部功能和容量的调整，留有一定弹性以适应不同规模、不同性质企业及空间发展时序的需求，以提高规划的应变性。

4、生态和谐原则

双牌工业集中区的开发建设应与环境保护、生态建设相协调，实现产业发展与生态保护和谐发展。开发区用地布局应创造清新、优美的自然环境，使人赏心悦目，精神焕发，从而更好地吸引企业提高工人生产效率。同时要注重各类产业用地的科学组合布局，以节约资源、降低成本、减少污染，取得生态环保效益。

第三节 土地利用

双牌工业集中区规划总面积 199.14 公顷，规划用地汇总表见表 5-1。

表 5-1 规划用地汇总表

用地代码	用地名称	用地面积 (hm ²)	占城乡用地比例 (%)
R	居住用地	23.08	11.59
A	行政办公用地	5.14	2.58
B	商业服务业设施用地	6.42	3.22
M	工业用地	131.41	65.99
W	物流用地	6.96	3.50
S	城市道路用地	17.18	8.63
U	公用设施用地	1.03	0.52
G	绿地	7.92	3.98
合计	规划用地	199.14	100

1、**居住用地**。规划在双牌大道两厢，结合湘一阳明学校、县人民医院，形成北部、南部两个城市居住片区。规划居住用地 23.08 公顷，占城市建设用地的 11.59%。

2、**行政办公用地**。规划沿工业大道布置环保局、双牌人民法院、

城北供电所，规划行政办公用地面积 5.14 公顷，占城市建设用地的 2.58%。

3、商业服务业设施用地。以洛湛铁路双牌火车站为依托，在双牌大道两厢用地布置商业设施、加油站等，总用地面积为 6.42 公顷，占城市建设用地的 3.22%。

4、工业用地。区内工业用地按照相对集中的原则布局，总用地面积为 131.41 公顷，占规划用地的 65.99%，主要为一类和二类工业用地。

5、物流仓储用地。规划区内物流仓储用地作为南岭民爆炸药仓库，总用地面积为 6.96 公顷，占规划用地的 3.5%。

6、道路用地。规划区内城市道路用地面积为 17.18 公顷，占规划用地的 8.63%。

7、公用设施用地。规划区内公用设施总用地面积为 1.03 公顷，占建设用地的 0.52%。

8、绿地用地。规划区内绿地用地面积为 7.92 公顷。占规划用地的 3.98%。沿双牌大道、南岭民爆控制范围线布置防护绿地。

工业大道以南、洛湛铁路以东用地大部分处在南岭化工厂危险品仓库影响之下，规划依据《湖南南岭化工厂危险物质转运站--区域位置与外部距离图》和《双牌县城市总体规划(2008-2030)(2018年修改)》，明确了南岭化工厂危险品仓库外部距离控制边缘线围合区域为城镇区不可建设用地。《双牌县城市总体规划 2008-2030》(2018年修改)考虑到弹性规划，将其规划为南岭化工厂发展备用地，即可根据南岭化工厂的发展情况而灵活调整上地用途，凡在该区域开发建

设、必须满足《民用爆破物品工程设计安全标准》(GB50089-2018)的要求。

第四节 功能布局

按照“全局统筹、发挥优势、重点突出、产业集中、特色鲜明”的要求，根据区位条件、资源禀赋、产业基础等因素，充分发挥永州作为国家承接产业转移示范区和对接粤港澳大湾区、东盟桥头堡的区位优势，以产业园区为载体，加快 207 国道和洛湛铁路沿线地区工业发展，构建“一区三园”的总体布局，做大做强核心工业园区块，统筹推进竹木产业科技园、河东科技园两大区块建设，实现以工业为主导的开发区向产城融合发展的生态型城市综合功能区。

1、规划范围

双牌工业集中区核心工业园、竹产业科技园规划范围东至铁东二路，西至和安北路，北至青年路，南至化工路，河东科技园规划范围南至红霞路，北至红星路，西至秀水路，规划控制总面积 199.14 公顷。

2、“一城”

双牌工业新城：位于双牌县城 4 公里的城北新区，城北新区是双牌县经济中心，随着湘南承接产业转移示范区建设的深入推进，区内的双牌工业集中区不断发展壮大。开发区按“一区三园”布局，按照产业集聚、协调发展、绿色制造的思路，协同推进生态产业、公共平台建设、生活配套设施，打造以农林产品精深加工（生物医药）为主导产业、新材料新能源为特色产业的生态产业发展平台。重点推进建设竹产业科技园、“135”创新创业园、数字经济云产业园、交通设

施产业园、河东科技园等平台等载体建设；加快推进科技创新平台建设，积极搭建高端制造技术中心、研发中心、设计中心、检测中心等公共服务平台；加快环境基础设施和公共配套服务设施建设，打造能够吸引高端人才、留住优秀人才的宜居、宜业高品质创业环境。

3、“三园”

核心工业园：园内基础设施完成配套，园区规模显现，核心工业园4平方公里“七通一平”。按照产业聚集、协调发展、绿色制造的思路，协同推进生态产业、公共平台建设、生活配套设施建设，打造以“新材料新能源”特色产业为核心的生态发展平台。发展以中医药深加工、新材料新能源、农副产品加工、电子信息、交通设施、机械加工制造为主集生产研发于一体的工业基地。重点建设“135”创新创业园、交通设施产业园等平台载体；加快推进科技创新平台建设，积极搭建高端智造技术中心、研发中心、设计中心、检测中心等公共平台；加快环境基础设施和公共配套服务设施建设，打造能吸引高端人才，留住优秀人才的宜居、宜业高品质创业环境。

竹产业科技园：位于开发区西北部、207国道西侧。规划用地面积67万平方米，总投资5亿元。一期工程投资2.5亿元，建设产品加工区、产品展示区、办公生活区。双牌是湖南省竹产业开发重点县，竹类资源丰富，竹林总面积27.4万亩，竹林株数5145万株。立足区域资源和区位优势，建立以竹产品深加工为主，集生产与科研于一体的竹木产业集聚链。创建以产品研发、生产和休闲观光为一体的双牌县竹产业科技园，生产防腐竹地板、防腐建材、竹制遮阳伞、卡车底板和集装箱板等高端竹制品，产品主要出口欧美。实现了该县竹产业

从粗加工向精深加工、出口外销的转型，使竹产业成为带动全县脱贫致富的重要产业。

县财政每年预算高额资金支持规模以上竹企业加大研发投入、进行科技创新。同时加强科技合作，与国家林业和草原局北京林机所签约，将“国家林业和草原局北京林业机械研究所现代竹业技术装备永州研发中心”和“国家林业和草原局北京林业机械研究所研究生双牌县科研工作站”等两块牌子落户双牌。

河东科技园：位于河东新区红霞路与连珠路交汇处，规划用地11.09公顷，规划引进液氧液氮项目、华瑞科技等项目，按照产业聚集、协调发展、绿色制造的思路，推进基础设施、公共平台、生活配套设施建设，全力加速河东新区开发。

依托优势资源引进项目。积极开展市场分析，抓住客商关注的焦点，精心打造包装具有双牌特色和优势的项目，开展精准招商，以产业链思维抓新型工业。补齐建链强链补链工作短板。

第六章 产业规划

按照永州市“大项目—产业链—产业集群”的发展格局，引导产业优化布局和分工协作，改造提升现有产业集聚区，形成区域专业化生产要素集聚洼地，推动产业集聚向产业集群转型升级。围绕做大做强农林产品精深加工、医药、化工等产业，突出抓好农林深加工、军民融合及新材料、能源电力、文旅康养、生物医药等产业链工程，全力抓好产业补链、强链、延链工作。

集中力量提质升级以农林产品精深加工（生物医药）为重点的主导产业，以新材料新能源为重点的特色产业，全面提升开发区产业层次和核心竞争力。深入实施智能制造和绿色制造工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化。坚持经济性和安全性相结合，补齐短板、锻造长板，推进制造业补链强链，强化资源、技术、装备支撑，立足产业规模优势提升优势产业链竞争力。

根据《双牌县产业项目建设总体方案》、《双牌县产业强链工程实施方案》、《双牌县中药材发展规划（2019-2025）》、《双牌县生物医药（中药材）产业链规划》、《2020~2025年双牌县中医药产业链建设方案》、《双牌县竹木精深加工产业链实施方案》、《双牌县竹木精深加工产业链招商工作方案》、《双牌县竹产业发展规划（2020-2035年）》、《双牌县现代物流产业链建设工作要点》、《双牌县军民融合及新材料产业链工作方案》等文件精神结合双牌工业集中区产业的实际情况，综合考虑各产业聚集等因素制定产业规划。

第一节 做强主导产业

主导产业：农林产品精深加工（生物医药）产业

以促进农林产业高质量发展为目标，以规模化、特色化、品牌化发展为导向，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，打造一批优质生态农林产品和特色品牌，大力发展粮食、果蔬、竹木、茶叶、中药材、林产化工等优势农林产品生产，引导农林产品精深加工（生物医药）产业向“生态化、规模化、特色化、品牌化”发展，提升产品科技含量和附加值。突出打造一批产业集聚园区，重点培育一批标杆龙头企业，支持发展一批农林产品产地初加工企业，研发应用一批农业科技创新成果，加快创建一批知名品牌。大力发展现代物流配送中心，完善产品质量安全保障体系。

1、竹木精深加工产业

发展基础：双牌县因地制宜规划建设现代竹材、竹笋初级加工小微园 36 家，新增竹农就近就地就业和创业 1 万余人，发展竹笋绿色食品加工厂 3 家，投资 5 亿元成功创建以产品研发、生产和休闲观光为一体的竹产业科技园，生产出口欧美高端竹制品，为当地群众新增工作岗位 1600 多个。竹木产业集研发、设计、制造、销售为一体，产品包括竹木家具、结构材等产品。现拥有竹木加工规模企业 12 家。

发展策略：双牌县是全国 22 个重点林区县之一，竹木资源十分丰富。积极发展竹木家具、竹木复合材料、竹炭，以及竹编花瓶花篮、竹雕等工艺品。充分发挥双牌丰富的竹木资源和竹木市场发展潜力大的优势，依托竹产业科技园，扩建竹、木板材生产线，新建竹纤维重竹板生产线、竹家具生产线、竹纤维系列产品生产线，瞄准国内外高

端市场，充分利用竹木资源优势，发挥阳明竹咏、双润竹制品、荣鑫木业等企业的带动作用，大力发展竹木加工、家具制造产业，延伸发展家居展示、智能家居体验等产业，不断建链补链强链，形成新的增长极。着力引进一批大项目、好项目，培育一批标杆龙头企业，打造一批优势产业基地，促进竹木优势产业集聚，提高产业自主创新能力，大力培育本土自主品牌，推动竹木产业向生产规模化、产品科技化、基地特色化方向发展，形成竹木产品研发、原料供应、精深加工、废弃物再利用、电商物流全覆盖的产业链，打造“中国竹乡”。十四五期间计划引进培育一批家竹木加工企业，力争到 2025 年竹木产业产值突破 30 亿元。

专栏 1 竹木精深加工产业提升工程

1、竹产业科技园二期：完成标准厂房建设，扩建 20 条竹、木板材生产线；新建竹纤维重竹板生产线 4 条；新建竹纤维为材料的竹家具生产线 2 条；新建竹纤维为原材料的系列生产产品生产线 6 条；使产业园年产值达 15 亿元以上。

2、双牌木产业科技园建设项目：完成标准厂房建设，引进 3 至 5 家木加工企业入驻。

3、集装箱竹板精深加工项目：完成厂房租赁、机械设备安装调试。企业投资 1 亿元以上，三年内产值达 2 亿元，五年内达 6 亿元。

4、汽车卡车竹地板精深加工项目：完成厂房租赁、机械设备安装调试。企业投资 5000 万元以上，投产后年产值达一亿元左右。

5、高档家具厂项目：建设高档家具制造厂、办公楼一栋、员工宿舍一栋，年产高档家具 10 万套。

6、竹笋深加工项目：新建年生产能力为 1 万吨的竹笋加工厂。

7、竹汁保健饮料项目：新建年产 5 万吨竹汁保健饮料生产线及配套设施。

2、生物医药产业

发展基础：以华茂生物、德普瑞、金蕊生物等企业为代表，形成了以中药材种植、植物提取和精深加工、生物制药及医用防护用品为主导的生物医药产业链，现拥有生物医药规模企业 6 家。

发展策略：抓住国家医药卫生体制改革、医药产品市场迅速扩大的历史机遇，大力发展中药材种植业，鼓励、引导种植大户、种植基地加强品种改良，完善提升道地药材种植标准。鼓励依托中药材种植基地、企业，发展药材烘烤、提炼加工等中药材加工产业，提高产品附加值。围绕生物制药产业开展招商引资，重点承接抗感染、抗肿瘤、心脑血管用药等高端药物与制剂，依托中药材资源优势开发新药。发展瑶族、苗族等少数民族医药，开发具有地域特色和核心竞争力的民族医药产品，形成一批具有影响力的民族医药企业和特色品牌。引进培育一批医药行业龙头企业，提升开发区生物医药产业的整体创新水平和成果转化能力，推进建设生物医药创新研发中心。

延长生物医药产业链条，打造药材种植业—植物提取加工业—中成药及保健品相关产品生产业—销售产业链。建设中药材功能性成分提取分离生产线，配套开发保健品、化妆品等相关产品生产线。依托华茂生物、德普瑞、金蕊生物等企业为代表，集聚打造集中药种植、研发、生产、经营于一体的现代中药技术产业化示范基地，带动产业链延伸和产业结构优化。培育做强现有产业，引进培育一批家高新技术制药企业，形成生物制药产业集群。

专栏 2 生物医药产业提升工程

1、生物制药产业园：培育做强华茂生物、尚昇生物科技、德普瑞、金蕊生物等现有规模医药企业，扩大产能，引进 3-5 家高新技术制药企业，形成生物制药产业集群。建设内容：①建基地 50 万亩，建农产品功能性成分提取分离生产线，配套开发保健品、化妆品等相关产品生产线。②建金银花基地 8 万亩，年产 500 吨金银花绿原酸加工生产线，配套建设金银花茶、饮料、胶囊生产线。

2、双牌县虎爪姜深加工项目：建设基地 4 万亩，建年加工能力 2 万吨虎爪姜深加工生产线一条，占地面积 40 亩，建筑面积 2.3 万平方米，其中厂房 1 万平方米，仓库 0.6 万平方米。

3、现代中草药产业园建设项目：中草药种植示范基地、中草药加工区、中草药传统治疗康复中心、中华中草药论坛等。重点引进带技术成果、有生产批文或以双牌适生优质药材为主原料的现代中药制品、天然植物原料药提取提纯、保健品等生产企业。

4、双牌县中草药材种植与精深加工项目：种植药材面积 5000 亩以上，总投资约 5000 万元，年产值 1 亿元以上。

5、双牌县大健康产业园项目：引进生物医药、化妆品、医药包装材料等方向的大健康企业入驻，打造全市乃至全省知名的大健康产业基地。

3、林产化工产业

发展现状：以双牌丰富的林化资源，形成了松香、松脂、香料香精、活性炭为主导的林产化工产业。

发展策略：林产化工产业是可再生的植物资源为原料进行化学或生物化学加工，制取生产和生活所需要的多种产品，是资源再生型和资源约束型产业，是现代材料工业的重要支柱产业，也是国家政策大力扶持的产业。从目前来看双牌县林产化工产业还处于发展阶段，在现有发展基础上，引进培育一批林产化工企业，加快原料林基地建设，发展林化、林板产业，延伸产业链向下游产业发展，加强产品研发和

技术开发，开展树脂、松香、活性炭、人造板等产品的研究和开发，积极开发利用竹子纤维，扩大竹木废弃物回收与利用，大力发展包装、印刷用系列化高档纸制品；与国内外企业合作开发（生产）液体松香、新型电子工业树脂，实现由资源优势转变为产业优势。大力发展林产化工能更好的促进双牌县森林资源的利用，带动林业发展。

专栏 3 林产化工产业提升工程

1、年产 15 吨系列香料香精 DCS 升级改造既搬改项目：项目总投资约 5200 万元，其中固定资产投资约 2000 万元，流动资金约 3200 万元。建设年产 15 吨系列香料香精 DCS 升级改造既搬改项目，年创税 200 万元以上。

2、松脂深加工项目：建设生产松香树脂、生物颗粒等产品，达产后可实现年总产值 2.5 亿元。

3、环保餐具制造项目：项目原料采用可再生资源如甘蔗等生产出来的纸浆，经碎浆压模脱水干燥工艺后成型，生产产品为环保餐具，产品是一年内可自然降解的环保产品，没有任何环境污染，完全实现零排放。纸浆模塑餐具的整个生产工艺流程为无排放闭式循环生产过程，无任何污染真正实现生产的高度自动化。项目计划投资约 2 亿元。

4、年产 2000 吨合成药用龙脑项目：建设原料仓库、成品仓库、松节油分离车间、茨烯异构分离车间、脂化精馏车间、皂化精制车间、办公楼、分析化验及 DCS 控制中心、供热配电、环保消防安全等设施。项目建成后，可实现生产龙脑 2000 吨及系列副产品。

4、绿色食品加工产业

发展现状：以潇水缘、万山农业、阳明山茶叶等企业为代表，形成了以竹笋、粮食、饲料、茶叶产业为主导的绿色食品加工业。

发展策略：依托双牌丰富的农产品资源，增强品牌意识，推动与科研院校合作，强化科技研发，推广应用先进设备和高新技术，提升农产品加工质量和效率。通过发展农副产品加工产业带动全县农业结构

调整，推进农业产业化经营，转移农村劳动力，实现农业增效和农民增收。以休闲生态产业园为依托，充分发挥绿色生态农产品的优势，建设绿色无公害蔬菜深加工、农产品加工和中药材加工业，以特色农产品加工业带动第一产业发展。建设现代农业产业园，打造“旅游+农业”新模式。引进培育一批食品加工企业，围绕竹笋、茶叶、茶油、柑桔、蔬菜等优势特色产业，大力发展食品、饮品加工业，推行机械化生产，改变园区农产品加工产业传统的作坊式生产模式，推行食品标准化生产，提高生产水平和产品质量，打造粤港澳大湾区绿色优质食品供应基地。

专栏 4 绿色食品加工产业提升工程

1、竹笋精深加工建设项目：建设竹笋加工厂房、冷冻库、保鲜库、压榨房、烤房、精深加工区、杀菌区、打码真空包装区。

2、“湘江源”蔬菜园产业园项目：以发展蔬菜种植业为主，建设冷链物流设施，建成蔬菜贸易集聚区，新增蔬菜生产基地 1000 亩，可带动农户 500 户，增加就业岗位 200-400 个。

3、原生态野生有机茶开发及加工项目：新建高山有机茶深加工企业 1 家，扩建基地 2 万亩以上。

4、双牌特色山野菜系列产品深加工项目：建设年产值 1.5 亿元以上的山野菜等有机食品深加工企业一家；建设 3 个冷链物流库房。

5、双牌县农村产业融合发展项目：新建中药材产地加工厂房 50000 平方米，冷链物流仓库 8000 立方米，扶持大米加工、中药材提取、果蔬发酵等 8 家企业。

6、生姜系列产品深加工项目：建设基地 5 万亩，建设年产能 6 万吨生姜深加工生产线。

第二节 壮大特色产业

特色产业：新材料新能源产业

以新能源制造产业园为依托，建设以锂电池制造为主的新能源制

造产业链。以南岭民爆、南岭化工等企业为代表，发挥“南岭”品牌效应，拓宽乳化剂产品用途，推动氯酸钾向高氯酸钾升级换代，加强民爆产品及配套产品开发，开拓民爆市场。以机械制造产业园为依托，加强对优质机械制造企业的招引力度，打造机械加工基地。以交通设施产业园为依托，发展公路波形护栏、立柱、标识标牌等交通设施产业，吸引上下游配套企业入驻，打造交通设施产业集群。以麦克斯、昊利科技、仕诚科技、金宝链等企业为龙头，聚集发展招引一批新能源新材料特色产业企业群，围绕新材料新能源产业，形成一批产业链较为完善、特色鲜明、市场竞争力较强的产业集群和产业品牌。

1、新材料新能源产业

发展基础：依托昊利科技、麦克斯新能源、华亿新材料、昇宇科技等新材料新能源制造企业，形成了锂电池材料、电池制造、聚碳酸酯光学薄膜、液氧液氮液氩为主导的新材料新能源产业。

发展策略：抓住国家大力发展新材料新能源的历史机遇，围绕新型储能材料、锂电池制造、聚碳酸酯光学薄膜、液氧液氮液氩制造等领域，做大做强新材料新能源产业。力争引进一批行业领军企业，提升开发区新材料新能源产业的整体创新水平和成果转化能力，建设国家级新材料新能源创新研发中心。延长新材料新能源产业链条，打造锂离子材料—电池制造—电池销售产业链。重点发展新型储能材料、锂离子材料、聚碳酸酯光学薄膜材料等高新技术产业，依托昊利新材料、麦克斯新能源、华亿新材料、昇宇科技等企业为代表，打造集研发、生产、销售于一体的新材料新能源产业基地，带动产业链延伸和产业结构优化，引进一批新材料新能源制造企业，集中力量开展核心

技术、关键技术攻关,打造具有核心竞争力的新材料新能源产业基地;

专栏 5 新材料新能源产业提升工程

1、新材料新能源制造产业园:依托麦克斯新能源、昊利科技、启迪新能源等新材料新能源制造企业,完善上下游产业链,引进一批以锂电池、动力电池为主导的新型能源企业,建设以锂电池生产为产业链的新材料新能源制造产业园。

2、年产 5000 吨镍钴锰酸锂材料生产项目:建设生产区、仓储区、研发中心、办公区等配套设施。购置 ICP、马尔文拉度仪、提纯设备、原子吸光谱仪等自动化生产线设备,投资 15000 万元。

3、光学薄膜制造项目:项目总投资约 3000 万元,生产普通级双面抛光薄膜,光学级薄膜,磨砂系列薄膜,阻燃级薄膜等一系列 PC 薄膜产品,并可利用相同生产设备生产高端电子设备用导光薄膜,3D 标签基膜,光学扩散薄膜等光学类高端薄膜。

4、仕诚科技高端宽幅拉伸薄膜产业化应用项目:项目计划总投资 5000 万元人民币,新建生产加工厂房 1 栋,建设高端宽幅拉伸薄膜生产线成套装备产业化生产线。生产光学级 BOPI 双向拉伸薄膜生产线成套装备、食品级高阻隔薄膜生产线成套装备等,主要应用于光学级电子消费品行业、高端食品软包装行业。

5、光伏产业园建设项目:建设年产 2.8 万平方米光伏电子生产线,在工业园区标准厂房屋顶平台及周边居民住房屋顶建设 10 万平方米光伏发电区。项目建成后,可实现年产值 2 亿元以上。

2、军民融合产业

发展现状:以南岭民爆、华瑞科技等企业为代表,发挥“南岭”品牌效应,加快军民融合,促进老国有企业“老树发新芽”。拓宽乳化剂产品用途,推动氯酸钾向高氯酸钾升级换代。对现有包装生产线进行改造扩能,形成全自动纸板生产线。加强民爆产品及配套产品开发,开拓民爆市场,形成了以乳化炸药、氯酸钾、高氯酸钾为主的军民融合产业。

发展策略：依托现有军民融合产业基础，推动产业升级，加强风险管理和控制，强化科技研发，推广应用先进设备和高新技术，带动产业链延伸和产业结构优化。对产生的各类污染物采取切实可行的治理措施，严格控制在国家规定的排放标准内。积极建设智能化安全生产管理系统，实现人、机、料、法、环的全面监控监管，提高生产安全，降低生产线能耗，提高产品质量和经济效益。积极引导化工产业加强技术研发中心建设，提高从业人员技术水平，向高技术产业转变，用科技创新引领支撑产业成长与发展。

专栏 6 军民融合产业提升工程

1、乳化炸药直通智能线项目：乳化炸药直通智能线研发及生产，降低生产线能耗，简化管理，提高产品质量和经济效益，预估总投资 5000 万元。

2、智能化仓储系统项目：新建成品仓库，实现智能化仓储系统管理，预估总投资 6000 万元。

3、民爆智能安全信息管理系统平台建设项目：建设智能安全生产管理系统平台，实现全产业链人、机、料、法、环的全面监控监管，降低安全风险和安全管理成本，提高安全管理的效率和效果，预估总投资 1000 万元。

4、高氯酸钾项目：该项目以氯酸钾复分解高氯酸钠，使用高氯酸钠生产工艺，产品价值更高，而且可以做到废水近零排放。

5、南岭化工集团就地升级改造项目：建设智能化安全生产线，提高生产安全，降低生产线能耗，提高产品质量和经济效益。

第三节 培育新兴产业

以服务制造业高质量发展为向导，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。积极发展新技术、新产品、新业态、新模式，着力提升现代物流、现代服务、数字经济等新兴产业核心竞争力，构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务产业新体系。

1、现代物流

发展现状：在工业园及双牌火车站附近规划建设物流产业园，建设仓储区、物流控制区、停车场、综合服务中心等功能区。加大招商引资力度，引进具备较强综合竞争力的物流企业，做强做大物流产业。

发展策略：整合区域物流资源，重点依托 207 国道、洛湛铁路等交通节点，加强物流体系建设，对接粤港澳大湾区、湖南自贸区，加快与湘欧快线等中欧班列的对接。推进建设双牌尚农物流园，通过培育、扶持和引进带动等方式，壮大一批物流领军企业，将现代物流业打造成未来经济发展的重要产业和经济增长引擎。依托粮食、果蔬、茶叶、药材等农业优势特色产业，科学规划建设尚农物流园、电商物流产业基地等一批集保鲜、冷藏、物流配送、仓储、生活服务为一体新型物流园，提高开发区供应链协同水平。引进一批优秀物流企业，依托各类产业园区建设一批物流园，形成“园中园”布局，提升物流设施整体承载能力。

专栏 7 现代物流提升工程

1、双牌区电商物流产业基地（一期）：建设仓储物流区、电商企业孵化区、办公区、酒店、公寓、接待中心、展示中心。

2、双牌尚农物流园：建设现代化标准仓储、冷库、冷链车（新能源车）、信息交易中心、电商产品展示中心、充电桩，商贸及生活配套设施的综合物流园。

3、双牌县冷链综合配套物流园：建设县级仓储、冷链保鲜配送中心 28000 m²；12 个乡镇配送站，包括小型冷链仓库、展示中心；114 个配送点，10 个社区配送点；中型冷链车 12 台；智能物流配送监测体系。

2、数字经济云

发展现状：双牌数字云产业园及数字经济展示管理平台已经初步完成产业及服务生态链，已引进 13 家数字经济企业。赋能数字经济产业园通过大数据、云计算、物联网、5G 等技术手段为双牌县内企业提供云人力资源、线上营销、线上管理、线上培训等服务，促进全县产业聚集和实体经济发展。截至到 2020 年底，数字经济云产业营业额超过 5 亿元，产生税收 2000 余万元。

发展策略：以平台优势推动产业数字化转型。要充分借助互联网平台优势和龙头企业的主导作用，通过信息资源共享、运营模式升级和产业品牌力量，针对不同企业、不同行业、不同区域进行差异化的辩证施策，推动产业数字化、数字产业化。实施“上云用数赋智”行动，推动数据赋能全产业链协同转型。在重点行业和区域建设若干国际水准的工业互联网平台和数字化转型促进中心，深化研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等环节的数字化应用，培育发展电子信息制造、软件、5G、大数据、人工智能、区块链、工业互联网、移动互联网、网络安全等领域，丰富数字发展路径和模式，加快产业园区数字化改造。深入推进服务业数字化转型，培育众包设计、智慧物流、新零售等新增长点。加快发展智慧农业，推进农业生产经营和管理服务数字化改造。

加快推动商贸商务、物流、金融、消费的数字化转型，着力打造产业生态，培育壮大数字产业。充分发挥数据要素在经济社会发展中的作用，推动数字创意在各领域的融合应用和产业化发展，丰富超高清视频内容创作，推动数字内容产业发展。培养本地优秀，引进有创

作潜力的人才，培育一批自媒体创业者、互联网营销师。构建“生产服务+商业模式+金融服务”的数字化生态，打造“数字双牌”。力争到 2025 年数字经济云产业营业额突破 20 亿元。

第四节 建设产业综合体

聚焦前端、尖端、高端产业，推进产城、产教、产金融融合和跨界融合创新，打造研发、生产、服务一体化的产业综合体。积极争取新一轮省“135 工程”升级版奖补政策支持，集中用于产业综合体建设。对产业综合体建设中涉及的地方行政事业性收费按照中央、省相关政策进行减收或缓收；建安增值税地方所得部分，在项目竣工后由受益财政全额奖励建设投资主体。推进园区和城镇基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和生态环保一体化建设；鼓励有条件的园区集中建设教育、医疗、文化、娱乐、商业、生态等生活配套设施。对园区道路、物流、污水垃圾处理等基础设施项目，优先安排专项债、中央和省预算内基建资金，优先纳入国家和省专项规划。继续实施增值税、企业所得税地方留存部分按当年增量的 50%奖励政策，由受益财政将园区企业产生的税收增加部分安排用于园区基础设施或生活配套设施项目建设。

第七章 “十四五”时期主要任务

第一节 优化提升产业空间布局

立足园区产业结构特点，以现有制造业为龙头，以核心区为统领，打造新经济带，加强区域合作，实现区域错位发展，提升产业空间布局，增强产业核心竞争力。

培育“两轴”，发挥双牌大道、工业大道沿线区位优势，引导电子商务、现代服务业、现代物流等新型产业入驻，将双牌大道、工业大道沿线打造成为园区转型创新发展的新经济增长带。

打造“三园”，依托现有“一主一特”产业，突出企业自主转型引领，重点在核心工业园打造示范引领区，以双牌本地的资源、品牌、人力、创新、渠道等优势，着力建设竹产业科技园。依托双牌大道、工业大道发展轴沿线地区，有序承接核心工业园、竹产业科技园的配套服务产业，将河东科技园打造成为现代化产业园。

完善园区空间规划设计，充分利用双牌县国土空间规划修编契机，合理划定园区发展边界，将园区空间规划纳入全县城镇开发边界。加快完成调区扩区工作，形成园区“多规合一”格局，促进园区集中有序发展。推动园区生产、生活、生态“三生”融合，推进规划形态、园区业态、产业生态协同发展。以新理念谋划、高标准规划、高质量建设，大力实施共建共治共享战略，进一步完善基础配套建设，补齐生活配套不全短板，不断优化公共服务体系，加速推进园区“产城融合、城城融合、城乡融合”步伐，打造产城融合发展示范区。

第二节 引导产业发展

1、完善产业链条

围绕园区“一主一特”产业定位，实施产业链供应链提升工程，推动产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合，优化区域产业链布局，提升主导产业本地配套率，提高产业链供应链的稳定性和竞争力。加强产业链分析，进一步延伸农林产品精深加工、生物医药、新材料新能源产业链条，实现强链、补链、壮链。发挥开发区的优势，积极承接粤港澳大湾区、长三角地区、广西北部湾等发达地区产业转移。以阳明竹咏、昊利新材料、麦克斯新能源、德普瑞等企业为先导，向下游扩散产品，延伸产品链，引导关联产业集中布局，建设一批功能定位清晰、规模优势突出、集群效应明显、辐射带动有力的特色基地。

2、打造产业集群

大力实施“建链、补链、延链、强链”工程，对接省“5个100”工程和市“5个10”行动，重点打造农林产品精深加工、生物医药、军民融合及新材料新能源产业和现代物流等产业链，实现产业“集群式”发展。**农林产品精深加工产业**，重点打造以阳明竹咏为龙头企业的农林产品精深加工业产业集群。**生物医药产业**，重点打造以尚道国际、金蕊实业、华茂生物、尚昇生物、德普瑞生物为代表的生物医药产业集群。**军民融合及新材料产业**，重点打造以南岭民爆、昊利新材料等为代表的军民融合及新材料产业集群，建设具有影响力的制造业基地。**现代物流业**，加大招商引资力度，引进具备较强综合竞争力的物流企业，做强做大物流产业。

3、推动主特产业发展

聚焦主特产业和优势产业链，实施精准对接，专业招商、以商招

商。加快关键项目引进，加快推进农林产品、生物提取产业升级，壮大新能源新材料产业，培育数字经济新兴产业，吸引发展前景好、创新能力强的主特产业链优质项目“拎包入住”。招引一批基金管理公司和优质市场化基金，为战略性新兴产业发展持续赋能。完善项目推进工作机制，形成项目开发、招商引资、履约实施、项目建设等全流程跟踪服务机制，确保招商项目快速落地、稳步发展。县财政设立产业发展扶持资金，加大企业培育，打造行业领军企业，培育专精特新“小巨人”企业、知识产权密保型企业、细分行业龙头、单项冠军，加大政策兑现和入统扶持，做好规下企业帮扶，促进企业做大做强。

4、加强产业招商

围绕重点企业招商，实现产业集群化发展。围绕农林产品精深加工产业开展循环经济产业招商，大力引进与竹木加工配套、林产化工加工、绿色食品加工产业链延伸的项目。围绕生物医药产业，开展植物提取产业链、中草药加工产业链和化学药物生产企业（缺环、弱环）招商，健全生物医药产业链条。围绕新材料新能源产业，开展产业招商。推动企业向自动化、网联化、智能化和共享化发展，引进和开发环保材料、清洁能源、新型储能材料、新能源电池等产业；针对产业链中缺环、断环和弱环开展产业链招商。

围绕重点园区招商，实现产业基地化发展。加大核心工业园、竹产业科技园、河东科技园产业招商力度，进一步调区扩区，强化土地、劳动力、产业发展基金等要素保障和配套设施建设，优先优质配备工业园区管理人才，大力实施亩均产值论英雄战略，加快提拔重用招商能人、工业能手。

围绕重点领域招商，实现产业高端化发展。重点开展产业基础较好、比较优势的农林产品精深加工（竹加工、木加工、林产化工）、生物医药（植物提取、生物制药、保健品）、新材料新能源（新型材料、新能源）等产业招商，同时，主动承接大湾区等东南沿海的高端产业及现代生产服务性产业的转移，加快产业转型升级步伐。

5、项目要素保障

加强园区用地保障，将园区内省市县重点项目纳入用地审批绿色通道，加快推进园区调区扩区，增加园区可用土地存量。完善落实“周转用地”支持政策，推广弹性延期出让、先租后让等灵活供地模式及“标准地+承诺制”用地模式；建立“亩均论英雄”评价机制，对招商引资项目实行“双向约束机制”，将投资协议所列明的投资总额、投资强度、税收贡献等刚性经济指标作为约束条件列入招商引资合同，引导资源要素向低能耗、高产出的项目倾斜，加大闲置土地清理力度，盘活低效利用土地，清理退出一批“僵尸”企业，实现“腾笼换鸟”。

第三节 提升创新驱动能力

1、激发企业主体创新活力

强化企业创新主体地位和主导作用，提升企业创新发展能力，打造双牌重要的创新策源地。推行企业研发准备金制度，落实国家和省、市企业研发费加计扣除、企业研发财政奖补等政策，切实降低企业研发成本，促进企业持续创新。建立园区财政科技投入机制，加大企业科技创新支持力度，鼓励企业加大研发投入，实现规模以上工业企业研发投入全覆盖，提升开发区 R&D 占比。深入推进产学研合作，探索建立开发区与高校院所稳固的产学研合作模式，支持企业与高等院

校、科研机构、行业协会等合作开展技术攻关。鼓励企业参与承担国家、省、市科技重大项目（课题），突破一批核心关键技术，获得一批自主知识产权，推进创新型园区建设。引导企业围绕市场需求和长远发展建设高水平研发机构，提升自主研发能力，力争实现规模以上高新技术企业研发机构建设全覆盖。建立微成长、小升高、高壮大的创新型企业梯度培育机制，深入实施高新技术企业增量提质行动、小巨人企业培育计划、科技型中小企业倍增计划、中小微企业成长计划等，在竹木加工、林产化工、生物医药、新能源新材料等领域培育壮大一批拥有自主知识产权、具有核心竞争力和较强经营能力的创新型领军企业。到 2025 年，新增高新技术企业 7 家以上，形成龙头企业引领、高新技术企业跟进、科技型中小企业支撑的创新型企业集群发展体系。

2、建设科技创新平台

大力支持园区科技创新平台建设和运营管理，全面落实科技创新奖补政策，对成功创建并正常运转的国家级、省级工程（技术）研究中心、企业技术（研究）中心、重点实验室等科研平台，由受益财政按政策一次性给予奖励。支持企业申报高新技术企业和科技型企业，支持现有赋能工坊省级众创空间向国家级晋升，构建政产学研用金“六位一体”协同创新空间和公共平台，依托并完善产业配套和服务平台，创建省级乃至国家创新创业示范基地。结合园区产业发展需要，组建校企合作等多种类型人才工作基地和服务团队，形成多层次、宽领域、点线面相结合的人才工作格局。统筹建设一批检测服务、成果转化、投融资、信息交流、招商等服务平台。加快信息化平台建设，

推动信息化、智能化在新产品开发、加工制造、销售服务等各环节深度融合。整合优化现有技术、人才等科研资源，建设一批协同创新中心、企业技术中心、研发中心、工程中心、双创孵化器、互联网标识解析节点等专业技术研发平台。

3、推进智能制造提升企业优势

加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展，把智能制造作为两化深度融合的主攻方向；着力发展智能装备和智能产品，推进生产过程智能化，培育新型生产方式，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。

推进制造过程智能化。在重点领域试点建设智能工厂/数字化车间，加快人机智能交互、工业机器人、智能物流管理、增材制造等技术和装备在生产过程中的应用，促进制造工艺的仿真优化、数字化控制、状态信息实时监测和自适应控制。加快产品全生命周期管理、客户关系管理、供应链管理系统的推广应用，促进集团管控、设计与制造、产供销一体、业务和财务衔接等关键环节集成，实现智能管控。加快民用爆炸物品、危险化学品、食品等重点行业智能检测监管体系建设，提高智能化水平。

4、加大人才引进与培育力度

利用招商引资及承接产业转移机会，支持鼓励以企业为主导加强高素质管理人才、专业技术人才的引进。积极向上级争取人才引进优惠政策，重点争取出台鼓励年轻干部到园区任职的政策，鼓励年轻人到园区任职，加大年轻干部的提拔使用力度；进一步加大管理、技术人员培训力度，开展职业技术（技工）教育，大力培养技术技能人才。

利用“迎老乡，回故乡，建家乡”活动和疫情外出务工人员返乡潮，从返乡人员中引进留住一批有管理能力、技术能力的人才，并选拔培育储备一批有潜力的管理、技术人才；深化产教融合，鼓励政企校联合创建人才培养机构，积极争取与高等院校等合作，共建一批创新型人才培养基地，人才培养基地，建立多层次的人才培训体系。

5、建立科技成果转化机制

鼓励高校院所、企业建立健全科技成果转化激励分配机制，激励科技人员开展科技成果转化，加大对在园区交易转化的科技成果奖励力度，激发技术合同认定登记的积极性，提升园区技术交易额。建立开发区技术转移服务平台，集聚技术转移服务机构、产业技术创新联盟等，开展常态化科技成果对接、推送、宣传、展览展示与投融资路演活动，畅通技术成果供需对接渠道。引进和培育一批专业化技术转移机构和技术经纪（经理）人，联合一批知名高校建设技术经纪（经理）实训基地，探索技术经纪（经理）人全称参与科技成果转移转化的新模式。加强知识产权保护，提高科技成果转化成效。

6、建设金融服务平台

完善金融服务，每年组织召开 1-2 次园区银企对接洽谈会，加强银企合作交流。探索建立知识产权质押融资激励政策。引导县内金融机构到园区设立金融服务点，鼓励银行扩大对园区各类贷款支持规模，增加园区中长期贷款投放，用足用好再贷款再贴现政策。加强与永州市潇湘融资担保有限公司合作，支持其将政府性融资担保业务延伸到园区，为园区企业提供担保服务。加大园区企业上市培育力度，全面落实省、市企业上市优惠政策，加强与湖南股交所对接合作，积

极引导中介机构上门服务企业，推动企业完成股份制改造到湖南股交所挂牌，力争每年都有企业在湖南股交所成功挂牌，5年内有企业进入省重点上市后备企业库，逐步发展成为上市企业。

第四节 推进企业两化融合

随着新兴信息技术的产生和应用，传统的生产方式和商业模式正在不可避免地发生着变化。因此，在第三次工业革命背景下，需要更深层次地推动信息技术和其他产业的融合，以引领颠覆性创新技术的研发，成功实现中国制造向“中国智造”转型。

推动制造业向生产自动化、产品智能化、管理精细化、产业先进化发展，实现“高效、安全、节能、环保”的“管、控、营”一体化。

1、生产自动化：将物联网技术融入制造过程的各个环节,借助模拟专家的智能活动,取代或延伸制造环境中人的部分手工和脑力劳动，以达到最佳生产状态。

2、产品智能化：利用传感技术、工业控制技术及其他先进技术嵌入传统产品和服务，增强产品的智能性、网络性和沟通性，从而形成先进制造产品。

3、管理精细化：以物联网技术应用为重点，提高企业包括产品设计、生产制造、采购、市场开拓、销售和服务支持等环节的智能化水平，从而极大提高管理水平。将物联网技术应用于每件产品上，即可实现整个生产、销售过程实现可追溯管理。

4、产品先进化：物联网等信息技术是一种高附加值、高增长、高效率、低能耗、低污染的社会经济发展手段，通过与传统制造业相互融合，可以加快产业不断优化升级。促进制造业企业节能降耗，促

进节能减排，发展循环经济;推动制造业产业衍生，培育新兴产业，促进先进制造业发展。推进制造业产品研发设计、生产过程、企业管理、市场营销、人力资源开发、企业技术改造等环节两化融合，提高智能化和大规模定制化生产能力，促进生产型制造向服务型制造转变，实现精细管理、精益生产、敏捷制造，实现制造业产业优化升级。

制造业从以往的产品竞争，到现今的服务竞争，而物联网的引入又将引发技术的竞争，进而引发产业的升级优化。物联网在制造业无论是生产过程性能控制、故障诊断还是节能减排、提高生产效率、降低运营成本都将带来的新的发展。物联网技术的研发和应用，是对制造业“两化融合”的又一次升级换代，能提升企业竞争力，使企业更多地参与到国际竞争中。物联网技术的应用，必将引发制造业行业一场新的技术革命。

第五节 促进产城融合

完善路网、电网、信息网、生活网、给排水网“五网”建设，加快推进标准厂房、仓储物流建设，加强公交、学校、医院、娱乐场所配套，全面提升开发区发展承载能力。

1、持续改善园区基础设施

高标准规划建设园区基础设施，在现有“七通一平”的基础上，建设共用型、关键性配套设施，构建信息通、市场通、物流通、资金通、人才通、服务通等“新六通”软环境平台，全面提升园区服务层次和水平，发挥园区的政策、信息、环境、管理和基础设施等方面综合优势，营造功能齐全、高效便捷、整洁优美的园区环境。

在现有交通主干网络基础上，高标准建设园区道路，加快园区

主次干道提质改造，实现园区基础设施新突破，构建“四纵五横”内部大贯通、外部大循环的路网框架。优化园区地下管线系统布局，集约利用地下空间资源，加快园区给排水设施扩容提质，提高给排水处理能力。完善园区污水处理系统，结合园区给排水系统提质改造工程建设，加快园区截污管网建设，提高园区排污纳污处理能力。完善变配电源及线路建设，保障企业生产用电需求。强化数字化转型、智能升级，布局建设信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施。加快5G网络微基站建设步伐，不断提升园区信息基础设施服务水平。鼓励和引导社会资本参与园区供水、供电、供气、通信、地下管网、雨污分流、环卫设施、停车场等设施建设运营，打造开发区道路通畅、电力充足、供水充足、信息通达、环境优美的独特优势。

2、加快园区厂房和物流平台建设

建设一批统一规划、布局合理、功能齐全、设施完善的标准厂房，加快推进创新创业园标准厂房项目建设。高标准建设厂房车间、仓库、职工宿舍、办公科研大楼，着力提升开发区土地利用效率，优化生产力布局，促进产业集约发展。加快推进铁路货运站连接线和周边配套基础设施建设，加大与铁路部门的对接协调力度，力争早日开通铁路货运业务；打通双牌与周边地区高速连接线，促进多式联运，降低物流成本；支持湖南鸿欣达物流公司做强做大，早日开通民用物流业务；发挥财政政策和相关专项资金的引导作用，支持园区引进和培育第三方物流企业，加快现代物流平台建设。

3、加强人才服务平台建设

为人才提供“一站式”服务，落实编制、薪酬、生活补贴、住房补

贴、科技研发项目支持、配偶工作及子女入学等激励政策。推行“人才+项目”引才模式，建立“引进一个领军人才、汇聚一个好团队、孵化一个好企业、攻克一批关键核心技术、带动一个产业发展”的人才机制。支持园区与本地院校“产教融合”，联合建立实训基地，订单式培养实用型、操作型高技能人才；开通专业技术人员职称评审绿色通道，为园区人才集聚提供优质服务；举办公共就业专项服务活动，为企业和劳动者搭建人力资源供需平台。

4、完善公共配套服务

推动公共教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障、文化体育、残疾人服务等领域建设力度，建立健全基本公共服务体系。加快园区住房建设，推动企业员工配套住宅小区建设，为企业管理人员、技术人才、产业工人提供住房保障。完善园区路网建设，在四纵五横交通主干网的基础上，高标准建设园区道路，打造成景观路、致富路、民心路。完善公交系统，衔接早晚班公交班次与园区企业员工下班时间，针对部分企业特殊下班时间与周末外出休闲娱乐需求，提高园区公共交通便利水平，有效改善城市微循环，同时重点建设园区自行车租赁系统，便利企业员工出行。促进开发区住房保障、文化教育、医疗卫生、商贸流通等协同发展，推动开发区从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型。

5、打造新型智慧园区

实施新型智慧园区建设，推动大数据、云计算、区块链、人工智能、物联网等新一代信息技术与基础设施、产业发展、管理服务深度融合，激发园区发展新动能，增强园区管理能力、服务能力、集聚能

力，全面提升开发区竞争优势。加快信息基础设施建设，开展光网提升行动，实现园区光纤网络全覆盖，落实国家新型基础设施建设战略部署，联合通信公司全面加强 5G 能力基础布局，逐步实现园区大型企业单位、核心商圈、人口密集区域 5G 全覆盖，加快综合性大数据产业园建设，建立园区大数据中心。依托省、市一体化网上政务服务平台，打造集信息门户、行政办公系统、行政审批系统于一体的协同政务服务平台，实现政务应用的全面整合，提升园区各部门内部行政事物协同处理效率。运用智能感知、人工智能等技术，建立园区安全环境监测预警平台、能源资源环境管理平台。加快与园区生活服务设施的对接共享，建设一批现代化的产城融合生活服务平台，提供数字社区服务、物业管理服务和智慧生活服务，实现园区社会服务精细化。配套智慧园区建设，建立开发区应急体系，护航园区高质量发展。

专栏 8 基础设施和园区建设

1、标准厂房建设：完成新建标准厂房 30 万 m² 及区域路网、供水供电、排污、消防等设施。

2、中型垃圾转运站建设项目：新建日压缩 200T 的中型转运站 1 处，15 处垃圾压缩站，配套转运设施 15 台，垃圾收集设施 1000 套。

3、双牌职业教育产教研融合教育基地：建设智能控制制造专业实验室，5000 平方米产教整合中心，新建现代农艺技术专业实训基地。

4、双牌县农民工返乡创业试点：厂房、配套设施及室外附属工程，总投资额约 1200 万元。

5、工业园集中供气供热项目：完成区域集中供热、供气、功能

等配套建设。供热供气设施的购置和建设、管道的铺设、运维费用。

6、双牌工业集中区综合管廊建设项目：在双牌工业集中区新建6公里城市综合管廊，对现有供水、供气、电力、通信、消防等地下管网进行改造，提升城市品质。

7、双牌大道(城北新区段)亮化绿化景观建设：大路口-阳明学校全长4公里人行道、绿化、亮化景观建设。

第六节 建设绿色低碳园区

1. 推进绿色工厂建设

牢固树立源头预防、过程控制的清洁绿色生产理念，打造绿色生态生产体系，开展产品生态设计，逐步完善产品生态设计标准体系。以绿色工业设计为引领，以企业为建设主体，培育一批集标准创制、计量检测、绿色金融等服务内容的专业化绿色制造服务机构，发展绿色产品和绿色供应链，打造绿色工厂，促进绿色生产和绿色消费。

2. 打造绿色供应链

鼓励企业开展绿色设计、选择绿色材料、实施绿色采购、打造绿色制造工艺、推行绿色包装、开展绿色运输、做好废弃产品回收处理，实现产品全周期的绿色环保推动形成绿色发展方式，积极引导低投入、低消耗、低排放和高效率的现代产业发展，推动绿色供应链建设，发挥供应链核心龙头企业的引领带动作用，加强供应链上下游企业间的协调与协作。

3. 大力发展绿色金融

鼓励金融机构加大对园区低碳产业、清洁能源、节能环保等领域信贷投放力度，构建绿色信贷、绿色债券、绿色产业基金、绿色保险

等绿色金融链。支持工业提升绿色发展水平，发展绿色新技术、新产业、新业态、新模式，多渠道融资培育壮大低碳企业。园区管委会积极推进设立绿色低碳发展基金，采取多种形式加大对节能环保领域的资金支持力度，重点投向低碳能源、低碳工业、低碳交通、低碳建筑等低碳基础设施。

第七节 推进园区循环化改造

1. **提升园区循环化水平。**构建绿色循环产业体系，打造多元化、多层次循环产业链，推动形成产业循环耦合，发展再生产业。推进既有产业园区和产业集群循环化改造，推动公共设施共建共享、能源梯级利用、资源循环利用和污染物集中安全处置等。支持再生资源企业利用大数据、云计算等技术，优化逆向物流网点布局，建立线上线下融合的回收网络，健全园区废弃物和再生资源在线回收交易等平台。搭建固废、循环经济等公共服务平台，建立循环经济联合体，实现资源跨企业、跨行业、跨产业、跨区域循环利用。着力推进园区企业兼并重组，加快淘汰落后产能，进一步优化资源配置，促进产业集中布局、集约发展。

2. **加快园区优化升级。**全面实施亩均效益评价，建立园区企业贡献红黑榜，提升园区产业发展质量，健全完善招商引资标准，完善招商引资综合研判和论证决策机制，进一步深化节约集约用地、节能降耗减排的导向和约束机制，加快产业向高端、智能、绿色方面转型。推进闲置低效用地处置，加快“僵尸企业”处置、低效企业盘活，提升资源利用效益，力促发展提质提效。

3. 提高资源集约节约利用效率。加强节能监察，优化节能监管考核机制，完善区域能评制度，强化能耗源头管控。推进垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”，建立再生资源区域交易中心。探索节约集约用地新机制，鼓励采用节约集约用地新技术和新模式。强化供地监管，完善园区周转用地管理制度，推进低效闲置土地处置政策，加强园区存量用地二次开发，促进低效闲置土地的处置利用。鼓励建设项目用地优化设计、分层布局，鼓励充分利用地上、地下空间。鼓励园区建设使用多层标准厂房、下沉式厂房，统筹地下地上有序开发。在符合详细规划、不改变土地用途的前提下，鼓励工业企业统筹地下地上有序开发，增加混合产业功能建筑类别，实施零增地技术改造。

第八节 实行生态共建环境共治

1. 落实生态环境准入要求。推动园区“区域环评”全覆盖，落实“三线一单”产业园区生态环境准入清单，强化拟落地项目与产业园区生态环境准入清单的符合性，建立“三线一单”产业园区生态环境准入清单、规划环评、项目环评有效联动体系，简化项目环评审批，在更多符合条件的园区推广实施建设项目环境影响评价文件行政审批告知承诺制。加强环境影响区域评估成果应用，强化环境数据共享，实现环评审批服务优质高效。

2. 加强环境污染防治。强化“三单一线”和园区生态环境准入清单管控要求，严格执行区域限批制度，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展，建立新入园项目以节能环保有效利用为标准的准入机制和落后产能退出机制。加强大气污染防治，实施重点行业提标改造；扎实开展土壤污染防治，推进重点污染场地土壤修复工作。加强监测体系

建设，全面实施环境监管网格化，建立环境监管长效机制，加强日常监测和监督管理。支持企业大力开展技术创新，加大清洁生产推行力度，加强全过程管理，减少污染物排放，提高治污能力和水平。

3. 完善园区环境基础设施。完善雨污管网配套，严格雨污分流，充分用好环保管家，加强园区企业环保问题排查和整改，推行污染防治第三方治理，确保园区各类污染物达标排放。按照“适度超前”原则建设污水管网，确保污水全收集。优化园区废气、固废处置，建设工业固废收运处置体系、有毒及恶臭气体收集处理和应急处置设施。

4. 加强园区环境监管。强化园区监测监控，加强园区环境信息化建设和信息公开，园区管理机构应按要求组织建立“一园档”。园区管理机构要会同生态环境、应急等部门，定期开展园区环境风险隐患大排查，各园区应及时修订突发环境事件应急预案，每年度组织开展突发环境事件应急演练，建设环境应急物资库，提升园区环境应急处置能力。构建企业、园区和政府职能部门三级风险防控联动体系，完善环境风险防控措施开展环境排查整治，建立吸引社会资本投入生态环保的市场化机制，全面实施环境第三方治理。加快建立园区生态环境保护年度报告制度。逐步推行园区环境等级评价工作，建立园区环境诚信档案，并强化成果应用。

第九节 强化安全生产管理

1. 强化安全生产源头管控。严格园区项目准入把关，按照园区发展规划，明确园区项目准入条件，制定“禁限控”目录，禁止自动化程度低、工艺装备落后等本质安全水平低的项目进区入园。严格建设

项目安全条件审查，严格新、改、扩建项目安全生产“三同时”工作，严防高风险项目转移，严禁承接其他地区关闭退出的落后产能。

2. 维护园区安全稳定大局。建立以风险分级管控和隐患排查治理为重点的园区安全预防控制体系，认真开展安全风险摸排辨识和隐患排查治理，坚决消除重大安全隐患。对不具备《安全生产法》和其他有关法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件，经停产停业整顿仍不具备安全生产条件的企业依法予以关闭。创新园区社会治理机制，着力构建和谐稳定的园区安全发展环境。

3. 强化平安园区保障。强化园区管委会、园区企业主体责任，健全完善从园区管委会到企业到网格的平安稳定组织领导体系，配齐安保力量。加强园区及周边视频监控等安防基础设施投入，动态完善园区安防体系。健全园区矛盾纠纷多元排查化解和治安风险常态排查、分级管理机制，加强对影响园区安全稳定相关人员的摸底排查和帮扶教育。建立完善警企联动机制，加强园区和企业周边治安环境和交通秩序综合治理。

第十节 坚持改革创新

1. 深化管理体制机制改革

优化园区内部管理架构，实行扁平化管理，推行大部门制，合理配置内设机构职能，加强科技创新职能配置。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推行建设、运用、招商、管理和园区服务的市场化模式，全面完成开发区市场化开发运营改革，建立小管委会、大公司的管理机制，实现行政职能和经营职能分离、管理机构与开发运营企业分离。创新开发区选人用人机制，探索实行聘任制、绩效考核制

等，除由地方领导班子成员兼任及上级党委或组织部门任命的外，鼓励对园区其余人员实行档案封存、岗位聘任、末位淘汰的竞争性选人用人机制。创新干部人事机制，注重优秀年轻干部的培养选拔，打破身份界限，建立能上能下、能进能出的用人机制。探索推行市场化薪酬制度和绩效工资制度，按照去行政化、趋市场化的原则，基于园区经济规模、增长速度、税收贡献和个人工作贡献等，建立岗位工作绩效考核体系，实行基本工资与绩效工资“双轨运行”，激发职工工作积极性，全面提高园区工作活力。

2、加强人才队伍建设

健全完善园区干部选拔任用制度，探索试行身份档案制、全员岗位聘任制、竞争上岗制、末位淘汰制改革。完善园区管理体制机制，优化园区内部组织架构，强化园区经济功能定位，聚焦园区党建引领、产业发展、科技创新、招商引资、服务企业等主责主业。探索推行市场化薪酬制度和绩效工资制度，完善岗位绩效考核体系，实行基本工资与绩效工资“双轨运行”。落实容错纠错机制，营造鼓励创新创业创造、干事担当作为的良好氛围。优化内部管理体系，加强人才队伍建设，建立能上能下、能进能出的管理机制，不断激发干事创业活力。

3. 深度推进“放管服”改革

进一步深化“放管服”改革，积极承接省、市下放的政务服务事项，按照“直接赋权、委托行使、服务前移、审批直报”方式，县政府分批次将涉及园区的 160 项事项全部授权园区，最大程度将权利下放给园区。积极规范下放权利运行，进一步优化办事流程，简化办事环节，压缩办事时限，提高行政效率，确保下放权利接得住、用得好、

管到位。坚持“谁审批、谁担责”原则，明确由园区承担相应法律责任和行政责任、各职能部门负责跟踪指导，坚决防止出现管辖真空、监管真空。配套建设园区政务中心，稳妥做好下放权利衔接工作，坚决防止人进事不进、明放暗不放，确保工作不脱节。

依托“互联网+政务服务”一体化平台，加快推进园区政务服务体系与业务部门数据共享，实行“一门进出、一窗受理、跨域联办、一网通办”，着力打造“一件事一次办”，完善政务服务无偿帮办、代办服务制度，为企业和群众提供保姆式“一对一”贴心帮办、代办服务，最大限度减少企业和群众跑腿的次数，不断优化政务服务和营商环境。

3. 深化财政体制机制改革

进一步理顺园区财政体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激活社会资本。坚持园区土地市场化定价机制，依法科学地核定土地的基准价、成本价、评估价格，依法挂牌，不以招商引资“捆绑”土地价格；继续把招商引资作为第一菜单、第一抓手，切实做到专业担当、主动作为，履行好招商洽谈、签约、扶持、履约落地的主体责任；创新园区投融资平台扶持机制，争取将园区开发建设后所形成的非公益性存量资产通过划转、授权经营等方式注入园区投融资公司。对有一定收益的公益性项目，积极依规申请发行项目收益与融资自求平衡的专项债券；坚持政企分开、政资分开的原则，加快推进园区平台公司转型，建立现代企业管理制度，大力支持有条件的平台公司向市场化、多元化的现代企业转型和上市发展。

4. 推动园区市场化建设运营

推动园区市场化运作、企业化经营，积极探索将园区设计、建设、招商、运营、安全生产、生态环保等服务事项通过政府购买服务、委托外包等方式交由市场承担。激活经营机制，鼓励社会资本参与园区公共服务、基础设施项目建设。发挥园区优势产业的辐射带动作用，开展跨区域合作，积极开展与其他先进园区、高等院校合作，探索共同建设项目孵化、人才培养、市场拓展等服务平台。

第八章 强化保障 建立健全新机制

为创建“五好”园区，实现双牌工业集中区“十四五”发展规划目标，必须加强组织领导，凝聚各界力量，优化资源配置，加大政策、项目、土地、资金、平台的支持力度，为规划顺利实施提供强大的动力支撑和制度保障。

第一节 加强组织领导

统一思想认识，把保障规划顺利实施放在开发区工作的重要位置。成立由管委会主要领导亲自挂帅，各部门共同参与的工作专班，按照“统筹协调、分工负责”的原则，加强对规划编制和实施的总体指导和统筹协调，重点对规划实施过程中的重大改革突破、重大产业发展、重大政策出台、重大项目遴选、重大工程推进、重点要素保障，开展研究决策和综合指导，及时解决规划编制和实施过程中的关键问题，及时对接相关建设计划、各类行动计划和年度计划，将规划任务落到实处，有序推进。

1. 加强统筹协调。按照县委、县政府重大项目领导联系服务要求，建立健全产业建设工作专班和工作运行机制，成立园区产业链建设领导小组，负责协调推进产业链日常工作，领导小组下设办公室，进一步明确目标任务、责任分工和时间节点，对重大项目实行挂图作战，确保项目建设工作有条不紊地加快推进。

2. 强化项目跟踪服务。加强与市、县两级有关部门沟通，建立重大项目领导包保机制，建立定期研究、定期会商的联席会议制度，及时协商解决开发区在建设发展过程中遇到的主要问题及困难，共同研究制订加快双牌工业集中区经济发展的政策措施。为确保重大项目顺

利推进，由县委、县政府主要领导对重大项目建设进行“一对一”挂钩指导，协调解决项目建设中遇到的重大问题。

3. 完善考核评价制度。建立工业经济发展目标考核评估机制，对完成年度建设任务的目标进行考核，完善工业发展目标奖惩机制。在考核开发区的投资强度、销售收入、财税收入、出口创汇、劳动就业等相对指标的基础上，将工业集中度（即园区产值占当地工业总产值的比重）、产业集聚度（即园区内主导产业产值占园区总产值的比重）纳入考核范围，促进工业园区加快产业结构调整，壮大产业集群，提升产业层次。建立项目评估制度，按照经济效益、社会效益和生态效益相统一的原则，加强政府对园区产业发展的宏观调控，实行项目准入制，建立以投入产出率、资源循环利用率、社会贡献率为基本框架的综合指标评价体系，严格执行环境影响评价一票否决制，促进产业结构优化升级，防止重复建设和低水平发展，切实保护生态环境。

第二节 完善要素保障

1. 增强资金保障。争取上级专项资金、专项债券等助力园区建设发展，落实好上级对产业建设在税收优惠方面的政策，引导各类资金加大对园区产业重点领域的投入力度，重点支持优势产业发展的重要环节、关键技术、示范应用以及公共服务平台、园区基地建设。深入推进银政企合作，引导银行扩大信贷投入。创新投融资机制，优化民间投资服务，拓宽投融资渠道，推动政策性银行、商业性银行在园区开设网点，对为园区竹木加工、生物医药、新材料新能源建设项目提供信贷的金融机构给予贴息扶持，有效撬动社会资本参与建设。加快推进产业基金运作，促进项目落地和企业发展，引进具有品牌影响力、

核心竞争力的园区开发运营商和园区管理上市公司，帮助企业上市，多渠道为产业发展提供资金支持。

2. 强化人才支撑。强化人才政策支持，构建多元人才政策和服务体系，切实做好园区高端创新人才的引才、育才、留才工作。研究制定园区重点产业中长期人才发展规划，完善系统化产业人才培养体系，建立人才激励、服务流动和使用机制。根据《双牌县人才引进实施办法》引进培养一批高层次领军人才，加快培养面向企业生产一线的实用型技能人才，形成人才综合竞争优势，吸引和促进各类人才快速聚集、快速生效，使园区成为人才层次高、创新能力强、产业发展快的区域人才高地，协调市、区人社部门和乡镇街道开展招工活动，积极引进生产型青年人才回乡创业务工。

3. 加强土地保障。进一步优化用地空间布局，提高土地利用效率，结合城市建设规划和土地使用规划，最大限度争取用地指标，保障企业落户用地。支持园区依法调区扩区，对产城已高度融合的片区允许整体置换，腾出发展空间。完善“周转用地”支持政策。继续推行“先租后让”等灵活供地模式，探索推广“弹性年期出让”模式及“标准地+承诺制”用地模式。进一步加快园区储备土地的征地拆迁和安置工作，全面清理闲置土地，通过“腾笼换鸟”盘活闲置土地。强化用地保障服务，按照权限做好项目建设用地预审工作，加强项目用地报批、供地等环节的监管与跟踪，对已上报的项目用地，落实专人跟踪服务，及时了解审批状态，保障园区项目用地高效落实。

4. 强化政策保障。按照规划目标任务、结合经济发展形势，合理确定宏观政策取向，积极争取国家、省、市、县政策支持，调动各

方积极性，构建加快推进开发区高质量发展的政策体系。围绕产业发展、创新创业、科技服务、人才聚集等方面，研究制定配套政策，密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。完善“一站式、一条龙”服务，全面推行“全程代办制”和“检查绿卡制”，简化办事手续，提高办事效率。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，优先保障规划选址、土地供应和资金需求。

第三节 完善实施机制

分解目标任务。对规划确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，纳入部门绩效考核的重要内容，各部门和乡镇进一步深化细化，明确措施、明确责任、明确期限，确保目标和任务落到实处。

加强规划衔接。加强“十四五”发展规划要与省、市、县国民经济和社会发展规划、土地利用规划、县城总体规划、环境保护规划等相关领域规划的衔接作用，确保各级各类规划与“十四五”规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策等方面指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理。

落实考核督办。建立健全园区工作检查督办机制，切实加强机关行政执行能力建设，确保园区各项决策和工作任务真正落实到位，成立督察督办工作小组，及时对管委会重大决策、重要工作部署和阶段性重点工作进行督查，负责分解立项、通知交办、跟踪落实和综合反馈等工作，按照围绕中心、突出重点、求真务实、按时高效、重在落实的原则，做到事事有回音、件件有着落。建立管委会例会交办事项台账、项目责任台账、重点项目台账、重点工作台账等，实行督查督

办结果通报、纳入到各部门、个人绩效考核内容，促进工作效率提高，保证工作落到实处。

建立激励机制和容错纠错机制。加快建立容错纠错机制，充分调动广大党员干部的积极性，激发深化改革的内生动力，保护党员干部思想解放、锐意进取、敢闯敢试，推动“十四五”发展规划事业创造性发展，目标创造性完成。

第四节 扩宽招商引资渠道

1、加强招商队伍建设。培养一支专业化的招商队伍，走精英团队专业化招商之路。成立产业链招商组，分批次前往珠三角和长三角地区等经济发达地区，瞄准 500 强企业、知名上市公司，围绕五大产业集群，主动上门对接，进行招商推介，实现“引进一个，带动一批”。

2、提升招商引资水平。创新招商引资方式，支持园区成立招商与产业联盟，推动从政府主导向政府招商与市场化招商相结合转变。围绕园区传统产业改造提升、新兴产业延伸配套、未来产业布局和主导产业强链、补链、延链，实施精准对接、专业招商，大力开展产业链招商、定向招商、敲门招商、以商招商、亲情招商，创新实施股权招商、品牌招商、委托代理招商、智慧招商、网红招商、伙伴招商等新模式。加强园区与各类市场专业招商机构的合作，完善形成政府推动、园区承办、市场运作的招商引资机制。发挥异地永州商会和永州异地商会作用，打造“迎老乡、回故乡、建家乡”升级版。实行“轻资产招商”，为入驻园区的企业配套建设标准厂房、职工宿舍等，减轻园区企业非生产性投入。建立“零收费管理、零距离接触、零投诉服务、零障碍发展”的全程招商服务机制，推动园区企业服务“身边

办”。

3、提升精准招商实效。开展招商引资攻坚行动，设立专业招商机构，每个月县（市）区党政主要负责人要亲自带队开展招商引资活动，园区党政主要负责人专职负责招商，由商务、科技、工信和园区等单位组建专业化、专职化的招商队伍，围绕传统产业改造提升，新兴产业延伸配套和未来产业抢先布局，聚焦“三类500强”、总部经济、行业龙头、外向型实体，实施全产业链精准招商。支持园区建设国际合作产业园。完善项目开发、招商引资、履约实施、项目建设等全流程跟踪服务，形成谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批的项目建设格局。依托园中园、“飞地”园区，开展联合招商，共享要素资源，提升产业辐射能力，加快培育发展中小微企业。开展股权招商、并购招商，定期组织面向产业基金的推介活动，促进重大产业项目落地。紧盯粤港澳、长三角等重点区域产业布局调整，组织开展专题对接招商。

第五节 强化项目支撑

加强项目策划和储备，紧扣省、市、县的“五个100”、“五个10”、“五个5”重大产业项目，精心包装策划引进一批补链、强链、延链的战略性强项目、产业链项目，主动对接国家投资政策，构建园区产业规划重大项目库。围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，坚持滚动开发、动态更新，形成谋划一批、引进一批、储备一批、成熟一批、实施一批的良性循环机制，强化重大项目引领作用，突出抓好项目立项工作，确保重大项目落地落实，推动高水平谋划项目，高质量招引项目，高效率落实项目。健全园区重点产业项目储备库，提高

规划、用地、环评等环节审批效率，建立重点项目业务办理绿色通道和全过程服务制度。

入驻项目首先必须符合《产业结构调整指导目录（2019 年本）》（国家发改委第 29 号令）、《湖南省国家重点生态功能区产业准入负面清单》（湘发改规划[2018]373 号）、《湖南省生态环境厅关于双牌工业集中区规划环境影响跟踪评价工作意见的函》（湘环评函[2019]20 号）、《湖南省“三线一单”生态环境总体管控要求暨省级以上产业园区生态环境准入清单》（湘环函〔2020〕142 号）、《双牌县产业准入负面清单》等文件要求。对于不符合国家及地方产业政策导向要求的项目，采取一票否决制，严禁入区。开发区招商部门要准确把握国家产业政策方向，随时了解国家产业政策的细节要求，防止引入生产工艺或设备落后、高污染、高耗能项目，以保证双牌工业集中区的持续健康发展。

结束语

本规划是双牌工业集中区未来发展的指导性文件，是制定园区相关产业规划、项目策划、年度计划的重要依据，是集中区发展的行动纲领。在《规划》的基础上，园区管委会将根据实际情况对《规划》进行适时调整、补充和完善。

双牌工业集中区是双牌县实现工业强县、经济跨越式发展和规模扩张的支撑点，是加快对接粤港澳大湾区、建设湘南湘西承接产业转移示范基地的重要载体。坚持贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持与发展相结合、理论与实践相统一，加快构建现代化产业体系，坚持创新引领，切实推进开发区现代化进程，培育现代工业产业集群，实现产业集中发展、土地集约经营、基础设施集中利用，使双牌工业集中区成为对接粤港澳大湾区、湘南湘西承接产业转移示范区、促进经济社会发展的重要平台。

附表：双牌工业集中区“十四五”发展规划重大项目汇总表

序号	项目名称	主要建设内容及规模	项目属性	总投资 (亿元)
一	基础设施和园区建设			
1	标准厂房建设	完成新建标准厂房 30 万 m ² 及区域路网、供水供电、排污、消防等设施。	新建	12
2	双牌工业集中区基础设施建设项目	1、建设积善路、春风路、新科路、货运连接线及近期园区开发区域路网工程。2、建设园区供排水工程(含完成区域内给水、排水、排污等官网的检测、修复、疏通及新建等工程建设。)和供电工程(含新建 220KV 的变电站一座及提质园区供电线路)	新建	2
3	中型垃圾转运站建设项目	新建日压缩 200T 的中型转运站 1 处，15 处垃圾压缩站，配套转运设施 15 台，垃圾收集设施 1000 套	环境整治	0.8
4	双牌县火车站商贸区建设项目	总建筑面积 64 万平方米，其中商务区用地 7.8 万平方米，商贸区用地 4.7 万平方米，商住区用地 14.3 万平方米，广场绿化区用地 5.9 万平方米。	基础设施建设	10

5	双牌县冷链综合配套物流园	1、县级仓储、冷链保鲜配送中心 28000 m ² ；2、12 个乡镇配送站，包括小型冷链仓库、展示中心；3、114 个配送点，10 个社区配送点；4、中型冷链车 12 台；5、智能物流配送监测体系；6、检测体系。	新建	1.2
6	双牌工业集中区综合管廊建设项目	在双牌工业集中区新建 6 公里城市综合管廊，对现有供水、供气、电力、通信、消防等地下管网进行改造，提升城市品质。	城镇提质	3
7	双牌大道(城北新区段)景观建设	建设大路口至湘一阳明学校全长 4 公里的人行道、绿化、亮化景观建设。	新建	0.8
8	工业园集中供热供气项目	完成区域集中供热、供气、功能等配套建设。供热供气设施的购置和建设、管道的铺设、运维费用。	新建	1.2
9	双牌木产业科技园建设项目	产业园土地的平整、标准厂房建设和设备安装调试。	新建	0.32
10	双牌县农民工返乡创业试点	建设厂房、配套设施及室外附属工程，总投资额约 1200 万元。	新建	0.12

11	双牌职业教育产教融合教育基地建设	1. 建设智能控制制造专业实验室，5000 平方米产教整合中心；2. 新建现代农艺技术专业实训基地。	新建	0.5
二	农林产品精深加工（生物医药）			
12	双牌生物制药产业园	①建基地 50 万亩，建农产品功能性成分提取分离生产线，配套开发保健品、化妆品等相关产品生产线。②建金银花基地 8 万亩，年产 500 吨金银花绿原酸加工生产线，配套建设金银花茶、饮料、胶囊生产线；③保护及开发银杏基地 5 万亩，建年产 20 吨银杏黄酮、100 吨银杏软黄金胶囊及 500 吨花粉银杏系列产品生产线。④引进 3-5 家高新技术制药企业，形成生物制药产业集群，年产值 15 亿元。	续建	8
13	竹产业科技园二期项目	①扩建 20 条竹、木板材生产线；②新建竹纤维重竹板生产线 4 条；③新建竹纤维为材料的竹家具生产线 2 条；④新建竹纤维为原材料的系列生产产品生产线 6 条；使产业园年产值达 15 亿元以上。	续建	10
14	集装箱底板生产项目	建设年产 20 万方竹木胶合板和 10 万方集装箱底板生产线。	新建	5.5
15	山苍籽油基地建设及深加工项目	山苍籽油广泛用于医学、化工领域，市场前景广阔，建设 5 万亩山苍籽种植基地；建设年产 300 吨的山苍籽油精加工生产线。	工业制造	3

16	虎爪姜种植加工项目	双牌虎爪姜是典型的富硒产品，且含植物抗菌素、姜油桐、抑制胆固醇吸收的挥发油和抗氧化作用的姜辣素等特殊成分，药用价值大。建设虎爪姜基地面积 5 万亩、建设虎爪姜深加工生产线，年加工虎爪姜 6 万吨、姜油 80 吨、姜粉 3000 吨、姜辣素 100 吨、姜新等系列产品 6000 吨，可带动农户 1000 户，新增就业岗位 2000 个以上。	新建	1.5
17	农业废弃物资源化利用示范项目	在农业废弃物资源化利用方面开展合作，项目厌氧发酵后所产生的沼液、沼渣作为有机肥，可减少当地的农药、化肥施用量；项目所产车用生物天然气作为车用清洁能源代替部分燃油，发挥绿色循环农业示范作用。	新建	3
18	原生态野生有机茶开发及加工项目	新建高山有机茶深加工企业 1 家，扩建种植基地 2 万亩以上。项目建成后，可加工生产特级茶叶 5000 公斤、一级茶叶 3 万公斤、二级茶叶 6 万公斤。	新建	1.2
19	竹笋深加工项目	新建年生产能力为 1 万吨的竹笋加工厂。	食制品深加工	0.6
20	现代中草药产业园建设项目	中草药种植示范基地、中草药加工区、中草药传统治疗康复中心、中华中草药论坛等。重点引进带技术成果、有生产批文或以双牌适生优质药材为主原料的现代中药制品、天然植物原料药提取提纯、保健品等生产企业。	新建	2
21	双牌特色山野菜	双牌县境内竹笋、山蕨、鱼腥草、刺龙芽、马齿苋、蒲公英、香	新建	1.2

	系列产品深加工项目	椿芽、野芹菜等天然有机野菜丰富。建设山野菜等有机食品深加工企业一家，建设3个冷链物流库房。项目建成后，年加工山野菜系列产品1万吨以上。		
22	双牌县农村产业融合发展项目	新建中药材产地加工厂房50000平方米，冷链物流仓库8000立方米，扶持大米加工、中药材提取、果蔬发酵等8家企业。	新建	3.2
23	化妆品厂项目	总投资2.5亿元，建设化妆品厂和中草药博物院，其中建设化妆品厂占地40亩，中草药博物院。	工业制造	2.5
24	双牌医卫产业园项目	增加油性驻极设备，升级熔喷布生产线，并且建设医用消毒包布、手术衣、防护服、卫生床褥、尿不湿、女性卫生用品等医疗卫生保健用品生产线。	续建	1
25	高档家具厂项目	建设高档家具制造厂、办公楼一栋、员工宿舍一栋，年产高档家具10万套。	木材深加工	1.5
26	竹汁保健饮料生产项目	竹叶中含有的硅、锌、硒等珍贵的微量元素和丰富的纤维素及多糖，具有优良的抗衰老、抗疲劳、降血脂、预防心脑血管疾病、保护肝脏等功效，总投资约1亿元新建年产5万吨竹汁保健饮料生产线及配套设施。	食制品深加工	1.5
27	竹木产业精深加工项目	拟引进竹纤维、竹食品、竹工艺品、竹包装品、竹办公品及竹智能机器制造等竹制品深加工龙头企业。	竹木深加工	1

28	竹木废弃物生产符合材料项目	利用竹木边角废料及小径材、小径竹为原料，生产竹木复合材料、复合地板，建设年产 200 万平方米竹木复合材料生产线，年产 100 万平方米竹木复合地板生产线；项目建成后，可实现年销售收入 2 亿元以上。	竹木深加工	1
29	竹资源生物活性提取项目	建设竹叶和竹屑剩余物中的黄酮、多糖和木糖醇等生物活性物综合加工生产线，年产竹叶黄酮提取物 1000 吨、竹叶多糖提取物 100 吨和竹材木糖醇 2000 吨。项目建成后，可实现年销售收入 2 亿元以上。	竹木深加工	1
30	年产 2000 吨合成药用龙脑项目	龙脑是一种无色透明或白色的片状结晶，主要用于温热病神昏厥，抑制癌细胞生长，市场需求量大。建设原料仓库、成品仓库、松节油分离车间、蒎烯异构分离车间、脂化精馏车间、皂化精制车间、办公楼、分析化验及 DCS 控制中心、供热配电、环保消防安全等设施。项目建成后，可实现生产龙脑 2000 吨及系列副产品。	新建	1
31	松脂深加工项目	建设生产松香树脂、生物颗粒等产品，达产后可实现年总产值 2.5 亿元。	新建	1
32	年产 15 吨系列香精香料生产项目	项目总投资约 5200 万元，其中固定资产投资约 2000 万元，流动资金约 3200 万元。建设年产 15 吨系列香精香料生产项目，年创税 200 万元以上。	新建	0.52

33	环保餐具制造项目	该项目原料采用可再生资源如甘蔗等生产出来的纸浆，经碎浆压模脱水干燥工艺后成型，生产产品为环保餐具，产品是一年内可自然降解的环保产品，没有任何环境污染，完全实现零排放。纸浆模塑餐具的整个生产工艺流程为无排放闭式循环生产过程，无任何污染真正实现生产的高度自动化。项目计划投资约 2 亿元。	工业制造	2
34	双牌县大健康产业园项目	引进生物医药、化妆品、医药包装材料等方向的大健康企业入驻，打造全市乃至全省知名的大健康产业基地。引进上游产业：如包装瓶，目前年需求 3000 万个以上，均从外地以物流方式采购，损耗较大。随着未来几年陆续引进的大健康产业企业入驻，日用包装瓶的需求量将有增无减。包装瓶项目引进建成后，做为双牌大健康产业园延链、补链的重要一环，既方便需求企业采购，解决损耗大的问题，又可实现就地销售，互利互好。壮大中游产业：重点围绕扩大植物提取品种、纯度，提高科技附加值做文章。发展下游产业：引进化妆品、医药、保健品等终端产品生产企业，形成全产业链聚集园区。	生物医药	10
35	七层纸板彩印包装项目	该项目是以湖南南岭包装材料有限公司为建设主体，民间资本参与的混合所有制股东进行投资。项目计划投资约 5000 万元人民币，其中固定资产投资约 3500 万元（购买设备及安装调试 1300 万元、新建厂房 11000 平方米 2000 万元、相关配套电器及监控等 200 万元），流动资金 1500 万元。项目建成投产后，可以满足永州市内	新建	0.5

		市场的需求，具有较高的市场竞争力，年生产纸板（折合成五层纸板）5500 万平方米以上，可实现年销售收入 1 亿元以上，年交税金 500 万元以上，税后利润 700 万元以上。		
36	年产 1 亿只彩印包装箱生产项目	项目总投资 1 亿元，建设年产 2000 万册产品宣传画册，一亿只彩印包装箱生产线。	工业制造	1
37	休闲生态产业园项目	在园区工业大道以南地段规划建设现代农业产业园，打造“旅游+农业”新模式。	新建	3
38	旅游系列产品开发项目	建设瑶族织锦、竹艺、佛珠、根雕、蜡染、木刻、石艺、银饰品等系列旅游商品生产线，年产各类旅游工艺品 10 万件。	新建	0.5
39	矿泉水及茶饮品深加工项目	双牌县境内天然矿泉水资源丰富，水质优良，呈天然弱碱性，可直接饮用。双牌境内出产独特的藤茶和高山野生茶，多酚类及其儿茶素类物质含量丰富，且耐贮藏，适合制作茶类保健饮料。建设车间厂房，引进自动灌装生产线，年产 30 万吨矿泉水及茶饮料。	新建	1
三	新能源新材料			
40	新材料新能源产业园项目	依托昊利新材料、麦克斯新能源、启迪新能源等新材料新能源制造企业，完善上下游产业链，引进一批以锂电池、动力电池为主导的新型能源企业，建设以锂电池生产为产业链的新材料新能源制造产业园。	工业制造	10

41	启迪能源项目	建设年处理量 12000 吨的干馏生产线、蒸汽管网，气化炉和余热锅炉各一台套，为园区企业乃至县城居民提供热能，并建设试验分析、办公及其他配套设施。	新建	1.05
42	生命防护交通设施产业园项目	建设高速公路波形护栏、反光标志、防炫目设施、警告标志等交通安全设施生产企业群；建设高速公路交通标志、路面标线等材料的交通管理设施生产企业群。	工业制造	5.6
43	明华机电科技产业园项目项目	项目分二期建设，一期租赁约 10000 平米标准厂房用于过渡期生产，二期购地约 49.8 亩建设湖南明华机电科技产业园。	新建	1.4
44	机械加工产业园项目	(1) 仕诚塑料机械项目新建年产 20 条“高端宽幅太阳能电池封装胶膜生产线”设备；(2) 傲创科技新建 MVR 蒸发器、结晶设备、高分子电极、电气设备等环保节能产品（设备）生产线；(3) 利好科技新建年产 1000 台真空泵生产线。	工业制造	5
45	光学薄膜制造项目	项目总投资约 10000 万元，生产普通级双面抛光薄膜，光学级薄膜，磨砂系列薄膜，阻燃级薄膜等一系列 PC 薄膜产品，并可利用相同生产设备生产高端电子设备用导光薄膜，3D 标签基膜，光学扩散薄膜等光学类高端薄膜。	工业制造	1
46	建筑铝膜及爬架制造项目	建筑铝膜板是一种刚度好、寿命长、拆卸方便的一种建筑模板，爬架是建筑工程中必备设备，逐渐取代传统脚手架，符合国家倡导的安全、节约和减排方针，是未来发展的朝阳产业。项目投资 5000 万元，建设建筑铝膜及爬架智能型生产线。	工业制造	0.5

四	现代物流			
47	尚农物流物流园	项目建设内容包括现代化标准仓储、冷库、冷链车（新能源车）、信息交易中心、电商产品展示中心、充电桩，商贸及生活配套	新建	0.8
48	双牌工业集中区电商物流产业基地（一期）	仓储物流区(含物流快递、快运、分拨平台、标准化仓储、冷链储存仓、充电桩场地)、电商企业孵化区(含电商产品展示加配套前置仓、信息交易中心)、总部办公区、综合服务区（含园区酒店、专家公寓、接待中心、展示中心等配套服务建设）以及生活配套区(人才公寓)，不计容建筑面积 8500.00 m ² ；	新建	1.6
49	双牌县金东农产品精深加工及冷链物流项目	项目总投资 5200 万元，占地 9333.38 平方米。新建生猪、牛屠宰车间，鸡鸭羊屠宰车间，农产品精深加工车间和冷链物流配送中心等厂房 6948 平方米，办公楼 445 平方米等配套附属设施。	新建	0.52
五	先进制造			
50	年产 1000 台新型螺杆真空泵项目	项目总投资 5300 万元，其中固定资产投资约 2100 万元，流动资金约 3200 万元。建设年产 1000 台新型螺杆真空泵项目，年创税 300 万元以上。	新建	0.53
51	高氯酸钾项目	该项目以氯酸钾复分解高氯酸钠，使用高氯酸钠生产工艺，产品价值更高，而且可以做到废水近零排放。	新建	2
52	宠物特色产业园项目	依托创新创业园内的智能宠物家居生产企业、宠物仓储物流企业和国际慢城宠物园，引入宠物用品、皮革皮件等行业上下游企业，规划建设集生产制造、科技研发、物流仓储、生活配套、金融服	新建	2

		务和智慧园区管理为一体的科技型制造业聚集平台。		
53	微景观制造及 3D 打印项目	项目计划投资约 5000 万元人民币，分二期建设，项目一期投资 3000 万元，其中固定资产投资 1500 万元，流动资金 1500 万元，租赁标准厂房 2200 平方米，建设微景观生产线、3D 打印生产线各两条，3D 陶泥打印文创实训室、3D 广告字打印文创实训室各 1 个。项目二期投资 2500 万元，建设其中固定资产投资 1500 万元，租赁标准厂房 2200 平方米，建设微景观生产线、3D 打印生产线各两条，3D 手办打印动漫观实训室等教材与实训设备等。项目建成投产后，可实现年销售收入 1 亿元以上，利税 1500 万元以上。	新建	0.5
54	仕诚科技高端宽幅拉伸薄膜生产线成套装备产业化应用项目	项目计划总投资 5000 万元人民币（包含固定资产和流动资金），新建生产加工厂房 1 栋，建设高端宽幅拉伸薄膜生产线成套装备产业化生产线。生产光学级 BOPI 双向拉伸薄膜生产线成套装备、食品级高阻隔薄膜生产线成套装备等，主要应用于光学级电子消费品行业、高端食品软包装行业。	新建	0.5
55	年产 50 万双品牌运动鞋生产项目	项目总投资 5000 万元，其中固定资产投资约 2000 万元，流动资金约 3000 万元。建设年产 50 万双品牌运动鞋生产项目，年创税 200 万元以上。	新建	0.5
56	微耕农机生产制造项目	以园区现有的微型碾米机、电机马达等生产企业，引进国内外知名的农业机械生产制造商，建设年产水稻种植与收获机械、保护性耕作机具、加工机械等中小型农业机械 5000 台（套）生产线。	新建	1

57	智能小家电生产项目	园区内拥有小马达、五金配件等电机产品及锂电池生产生产企业，完善上下游产业链，引进智能小家电生产企业，建设智能小家电研发、生产基地。	新建	0.6
58	年产 5000 吨镍钴锰酸锂材料生产项目	随着环保要求的提高，动力型铅电池将逐步退出市场，动力型锂离子电池的需要量将大幅增长。投资 1.5 亿元，建设年生产 5000 吨镍钴锰酸锂材料生产线，项目建成后，可实现年产值 3 亿元以上。	新建	1.5
59	光伏产业园建设项目	建设年产 2.8 万平方米光伏电子生产线，在工业园区标准厂房屋顶平台及周边居民住房屋顶建设 10 万平方米光伏发电区。项目建成后，可实现年产值 2 亿元以上，年利税 0.4 亿元。	新建	1
60	包装瓶生产项目	生产车间 4 个、自动化生产线 2 条、原料储备厂房 1 个、成品存放厂房 1 个等（办公楼、宿舍楼可租赁亦可自建）。	工业制造	1
	合计			139.76